



GOBIERNO DE LA
REPÚBLICA DOMINICANA

ECONOMÍA, PLANIFICACIÓN
Y DESARROLLO



Análisis del desempeño económico y social de República Dominicana 2021

Viceministerio de Análisis Económico y Social
(VAES)



Créditos

Ministro de Economía, Planificación y Desarrollo

Miguel Ceara Hatton

Coordinación técnica

Alexis Cruz

Ángeles Calzada

Evalina Gómez

Equipo de trabajo

Yaurimar Terán
Rosa Cañete
Yasiris Alcántara
Leopoldo Artiles
María Majluta
Yelidá Blanco

Raymer Díaz
Marycris Brito
Rossel Mancebo
Reyna Gomera
Cornelio Polanco
Rosalía Calvo

Rafael Morla
Natanael Santos
Judith Aquino
Nicole Montero
Nicole Martínez

Apoyo editorial

Dirección de Comunicaciones

Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo
Viceministerio de Análisis Económico y Social (VAES)
Tel. (809) 688-7000. Ext. 3011-3021
Oficinas Gubernamentales, Bloque B. Av. México, Gascue.
Santo Domingo, República Dominicana
www.economia.gob.do

Índice

Resumen Ejecutivo	13
I. Desempeño económico.....	23
I.1. Evolución de la actividad económica real.....	23
I.1.1. Evolución del Producto Interno Bruto.....	23
I.1.2. Evolución sectorial	25
I.2. Situación fiscal	28
I.2.1. Balance fiscal	28
I.2.2. Ingresos fiscales.....	29
I.2.3. Gasto público	32
I.2.4. Deuda pública	34
I. 3. Dinero y mercado financiero.....	36
I.3.1. Política monetaria encaminada a mitigar las presiones inflacionarias	36
I.3.2. Prolongación del entorno de bajas tasas de interés de mercado	40
I.3.3. Condición del Sistema Financiero.....	43
I.3.4. Comportamiento del financiamiento y las captaciones en el periodo postpandemia	45
I.3.5. Captaciones de los agentes económicos	48
I.4. Comercio internacional y competitividad externa.....	49
I.4.1 Entorno internacional.....	49
I.4.2 Evolución de las exportaciones.....	50
Exportaciones nacionales.....	50
Destinos de las exportaciones nacionales	54
Exportaciones de Zonas Francas	57
I.4.3 Evolución de las importaciones	57
I.4.4 Balanza de servicios	59
I.4.5 Cuentas de ingreso primario y secundario.....	61
I.4.6 Cuenta corriente	61

1.4.7	Cuenta financiera y resultado de la balanza de pagos	62
1.4.8	Inversión extranjera directa	63
	Competitividad internacional	65
	Competitividad de los servicios	68
	Factores de competitividad	69
I.5.	Mercado de trabajo	71
I.5.1.	Crecimiento del empleo y la productividad laboral	71
I.5.2.	Dinámica de la oferta y demanda laboral	73
I.5.3.	Características de la población ocupada	76
I.5.4.	Características de la población desocupada	82
I.5.5.	Características de la población inactiva	84
I.5.6.	Evolución del salario mínimo legal y del ingreso laboral promedio en la ocupación principal	85
II.	Bienestar y condiciones de vida	89
II. 1.	Gasto y asistencia social	89
II.1.1.	Alcance de la protección a grupos vulnerables	93
II. 2.	Seguridad social	94
II.2.1.	Evolución de la Cobertura del Seguro Familiar de Salud (SFS)	94
	Evolución de la cobertura del Seguro Familiar de Salud (SFS) según datos de SISALRIL a diciembre 2021	94
	Evolución de la cobertura del Seguro Familiar de Salud (SFS) según datos de ENCFT promedio 2021	97
II.2.2	Seguro de Vejez, Discapacidad y Sobrevivencia (SVDS)	102
	Patrimonio de los fondos de pensiones	104
II.2.3	Seguro de Riesgos Laborales (SRL)	106
II.3.	Educación	107
II.3.1.	Tasas netas de matriculación	109
II.3.2.	Gasto en educación	111

II.4. Situación de salud	113
II.4.1 Mortalidad materna e infantil	113
II.4.2 Enfermedades infecciosas de notificación obligatoria y prevenibles por vacunas	114
II.4.3 Prestación de servicios de salud en la red pública	117
II.4.4 Gasto público en salud	120
II.5. Vivienda y servicios básicos	121
II.6. Seguridad Ciudadana	123
II.7. Pobreza y desigualdad	127
II.7.1 Evolución de la pobreza monetaria	127
II.7.2 El impacto de la inflación en la pobreza monetaria	128
II.7.3 Efecto de las transferencias de efectivo en la pobreza monetaria	130
II.7.4 Diferenciales geográficos de la pobreza	131
II.7.5 Pobreza monetaria por sexo	133
II.7.6 Descomposición de los cambios en la tasa de pobreza por componentes del ingreso real per cápita de los hogares 2020-2021	135
II.7.7 Desigualdad de ingresos	136
II.7.8 Pobreza multidimensional evolución del Indicador índice de calidad de vida (ICV)	137

Índice de gráficos

Gráfico I.1.1. IMAE, 2019-2021 (Variación en porcentaje)	23
Gráfico I.1.2. Variación interanual del PIB real por el enfoque del gasto, 2019-2021 (Porcentaje)	24
Gráfico I.1.3. Incidencia de los componentes del PIB por el enfoque del gasto, 2021 (Porcentaje)	24
Gráfico I.1.4. Crecimiento del PIB real por sectores de origen, 2020-2021 (Porcentaje)	25
Gráfico I.1.5. Evolución del IMAM 2020-2021	26
Gráfico I.2.1. Balance fiscal por sector institucional (% del PIB), 2020 vs. 2021*	28
Gráfico I.2.2. Estructura del balance fiscal del SPNF como % del PIB, 2019-2021*	28
Gráfico I.2.3. Comportamiento histórico de los ingresos fiscales, 2019-2021* (Millones RD\$)	29
Gráfico I.2.4. Clasificación de los ingresos fiscales (% del PIB), 2019-2021*	30
Gráfico I.2.5. Indicadores de desempeño tributario (índice), 2019-2021*	30

Gráfico I.2.6.	Comportamiento por principales partidas, 2019-2021* (% del total de ingresos)	31
Gráfico I.2.7.	Cumplimiento de lo recaudado vs presupuestados (millones RD\$), 2019-2021*	32
Gráfico I.2.8.	Comportamiento del gasto público por componente, 2019-2021* (Millones RD\$)	32
Gráfico I.2.9.	Cumplimiento del gasto público ejecutado vs. presupuestado, 2019-2021 (Millones RD\$)	33
Gráfico I.2.10.	Estructura del gasto por clasificación funcional, 2019-2021* (% del gasto total)	34
Gráfico I.2.11.	Estructura de la deuda del SPNF, 2019-2021* (Miles de millones US\$)	35
Grafica I.3.1.	Corredor de tasas de interés, (mensual, %)	36
Grafica I.3.2.	Inflación general (variación interanual, %)	37
Grafica I.3.3.	Operaciones bancarias totales y de 1 a 7 días (RD\$ millones, tasa promedio ponderada %)	38
Grafica I.3.4.	Evolución de los agregados monetarios y el PIB nominal*, (variación interanual, %)	39
Gráfica I.3.5.	Tasa de interés activa promedio ponderado de bancos múltiples, (media móvil de 5 días, %)	40
Gráfica I.3.6.	Tasa de interés activa promedio por sector de destino (%)	41
Gráfica I.3.7.	Tasa pasiva de los bancos múltiples por plazo de vencimiento (%)	42
Gráfica I.3.8.	Tasas de interés nominales y margen de intermediación financiera de bancos múltiples (%)	42
Gráfica I.3.9.	Variación % interanual de los activos y pasivos del Sistema Financiero	43
Gráfica I.3.10.	Índice de solvencia (%), 2017-2021	44
Gráfico I.3.11.	Rentabilidad % de patrimonio (ROE)	44
Gráfico I.3.12.	Rentabilidad % de los activos (ROA)	44
Gráfica I.3.13.	Cartera de crédito (Monto en RD\$ miles de millones y variación interanual en porcentaje)	45
Gráfica I.3.14.	Composición de la cartera de crédito (%)	46
Gráfica I.3.15.	Incidencia % en el crecimiento de la cartera de crédito	46
Gráfica I.3.16.	Cartera de crédito según moneda (%)	46
Gráfica I.3.17.	Variación interanual de la cartera según moneda (%)	46
Gráfica I.3.18.	Cartera de crédito de consumo (Monto en RD\$ miles de millones y variación interanual en %)	47

Gráfica I.3.19.	Morosidad de la cartera (%).....	48
Gráfica I.3.20.	Captaciones del Sistema Financiero Consolidado (RD\$ mil millones).....	48
Gráfica I.3.21.	Incidencia en el crecimiento por instrumentos, (%).....	48
Gráfico I.4.1.	Tasa de crecimiento del PIB real en varias regiones, 2019-2021.....	49
Gráfico I.4.2.	Valor de las exportaciones nacionales, en millones de USD, 2019-2021	50
Gráfico I.4.3.	Distribución porcentual de las importaciones (sin combustibles) por país de procedencia y monto importado (US\$ millones), 2020 y 2021	59
Gráfico I.4.4.	Entrada de turistas por región de origen, en %, 2019-2021.....	60
Gráfico I.4.5.	Balanza de bienes, de servicios y cuenta corriente, como % del PIB (US\$), 2015-2021 ..	62
Gráfico I.4.6.	IED: Stock y rentabilidad estimada, en US\$ millones y %, 2016-2021	63
Gráfico I.4.7.	Destino sectorial de los flujos de IED, 2018-2020 (en ponderaciones %).....	63
Gráfico I.4.8.	Participación de las exportaciones dominicanas de bienes en las exportaciones mundiales y en las importaciones de EEUU, 2013-2021	66
Gráfico I.4.9.	Participación de las exportaciones dominicanas de servicios totales y servicios turísticos en las exportaciones mundiales, 2013-2021.....	69
Gráfico I.4.10.	Participación de las exportaciones dominicanas de servicios turísticos y principales competidores de la región en las exportaciones mundiales, 2016-2021	69
Gráfico I.4.11.	Tipos de cambio reales: multilateral de bienes, de turismo y bilateral EEUU, 2010-2021	70
Gráfico I.4.12.	Índices de tipos de cambio efectivo real de los países del DR-CAFTA 2018-2021.....	70
Gráfico I.5.1.	Crecimiento del PIB y el empleo según rama de actividad económica, 2021	71
Gráfico I.5.2.	Evolución de las tasas promedio de actividad, ocupación, desempleo abierto y ampliado (%), 2019-2021.....	75
Gráfico I.5.3.	Evolución de las tasas de actividad, ocupación, desempleo abierto y ampliado, según sexo (%), 2019-2021	76
Gráfico I.5.4.	Distribución porcentual de la población ocupada, según nivel educativo alcanzado, 2016-2021 (%).....	77
Gráfico I.5.5.	Distribución porcentual de la población ocupada masculina, según nivel educativo alcanzado, 2016-2021 (%)	78
Gráfico I.5.6.	Distribución porcentual de la población ocupada femenina, según nivel educativo alcanzado, 2016-2021 (%)	78
Gráfico II.1.1.	Gasto social como porcentaje del gasto público total, 2018-2021	89

Gráfico II.1.2.	Evolución de los principales componentes del gasto público total, 2018-2021 (RD\$ millones)	90
Gráfico II.2.1.	Tasa de crecimiento de la población afiliada a Seguro Familiar de Salud. 2010-2021	95
Gráfico II.2.2.	Población total, población con Seguro Familiar de Salud y tasa de cobertura, 2010-2021.	95
Gráfico II.2.3.	Tasas de cobertura (%) del Seguro Familiar de Salud por sexo, 2014-2021	96
Gráfico II.2.4.	Distribución por sexo de la población total afiliada en cada régimen de financiamiento en salud, 2017-2021.	96
Gráfico II.2.5.	Distribución (%) de la población afiliada por grupos seleccionados de edad según régimen de financiamiento, 2021.	97
Gráfico II.2.6.	Cobertura del seguro de salud según grupo de edad (%), 2021	98
Gráfico II.2.7.	Población ocupada mayor de 15 años protegida con seguro de salud (%), según categoría ocupacional, 2017-2021	98
Gráfico II.2.8.	Porcentaje de la población con seguro de salud según quintiles de ingresos 2019-2021.	100
Gráfico II.2.9.	Distribución (%) de la población con algún seguro de salud, según régimen de financiamiento y condición de pobreza monetaria, 2019-2021	101
Gráfico II.2.10.	Población con seguro de salud (%) según zona de residencia, 2018-2021	101
Gráfico II.2.11.	Razón de los cotizantes al SVDS sobre los ocupados mayores de 15 años, total y en el sector formal, 2017-2021	103
Gráfico II.2.12.	Población de 60 o más años pensionada, 2017-2021	103
Gráfico II.2.13.	Distribución de la población mayor de 60 años que recibe ingresos por alguna pensión, según monto mensual, 2018-2021.	104
Gráfico II.2.14.	Composición de las inversiones de los fondos de pensiones por tipo de emisor, 2017-2021.	105
Gráfico II.2.15.	Rentabilidad de los fondos de pensiones, 2011-2021.	106
Gráfico II.2.16.	Empresas afiliadas a Seguro de Riesgos Laborales según nivel de riesgo, 2017-2021	107
Gráfico II.3.1.	Años de escolaridad de la población de 15 y más por sexo, 2008-2021	107
Gráfico II.3.2.	Años de escolaridad de la población de 15 años y más por lugar de residencia, 2008-2021.	108
Gráfico II.3.3.	Años de escolaridad de la población de 15 años y más por nivel de pobreza, 2008-20	108
Gráfico II.3.4.	Tasa neta de matrícula por nivel educativo y sexo (%), 2008-2021	110
Gráfico II.3.5.	Tasa neta de matrícula por nivel educativo y zona de residencia (%), 2008-2021	111

Gráfico II.4.1.	Mortalidad materna, infantil y neonatal 2020-2021.....	114
Gráfico II.5.1.	Déficit habitacional (unidades), 2016-2021	121
Gráfico II.5.2.	Hogares con condiciones precarias por tipo de servicio (%) según zona de residencia, 2021	122
Gráfico II.5.3.	Hogares con servicios básicos aceptables por tipo (%) según zona, 2021.....	123
Gráfico II.7.1.	Evolución tasa de pobreza general 2010-2021*	128
Gráfico II.7.2.	Evolución tasa de pobreza extrema 2010-2021*.....	128
Gráfico II.7.3.	Descomposición efecto crecimiento, distribución e inflación, 2020-2021 (p.p.).....	129
Gráfico II.7.4.	Tasa de inflación real y proyectada y efectos sobre la pobreza monetaria general 2019-2021.....	129
Gráfico II.7.5.	Evolución ingreso mensual real y nominal per cápita oficial, 2016-2021*	130
Gráfico II.7.6.	Tasas de pobreza monetaria con y sin programas de transferencias de efectivo, 2019-2021*.....	130
Gráfico II.7.7.	Incidencia de la pobreza general oficial por zona de residencia, 2010-2021*	131
Gráfico II.7.8.	Incidencia de la pobreza extrema oficial por zona de residencia, 2010-2021*.....	131
Gráfico II.7.9.	Incidencia de la pobreza general oficial por macrorregiones, 2018-2021*	132
Gráfico II.7.10.	Incidencia de la pobreza general oficial por sexo, 2016-2021*	133
Gráfico II.7.11.	Índice de feminidad por niveles de pobreza general, 2016-2021*	133
Gráfico II.7.12.	Principales motivos para no buscar trabajo por sexo (porcentajes), 2021*	134
Gráfico II.7.13.	Descomposición del cambio de la pobreza general en los efectos de crecimiento y distribución, 2020-2021* (p.p.)	135
Gráfico II.7.14.	Descomposición del cambio de la pobreza general por fuente de ingreso 2020-2021* (p.p.)	135
Gráfico II.7.15.	Evolución índice de desigualdad de ingresos medida por el Índice de Gini (hogares), 2016-2021*.....	136
Gráfico II.7.16.	Índice de desigualdad de Gini (hogares) por macrorregiones, 2018-2021*	137
Gráfico II.7.17.	Índice de calidad de vida (ICV) promedio por zona de residencia (personas), 2011-2021	137

Índice de tablas

Tabla I.2.1.	Gasto público ejecutado por pandemia, 2020-2021* (Millones RD\$)	33
Tabla I.2.2.	Detalle de programas de protección social ejecutados por la pandemia, 2021*.....	33

Tabla I.2.3.	Estructura deuda pública consolidada por sector (millones US\$), 2020-2021*	35
Tabla I.3.1.	Tasa de política monetaria en países seleccionados de América Latina	38
Tabla I.3.2.	Cartera de crédito comercial por actividad económica (monto en RD\$ millones)	47
Tabla I.4.1.	Composición de las exportaciones nacionales y de zonas francas, 2019-2021	50
Tabla I.4.2.	Volumen y valor de las exportaciones nacionales tradicionales, 2017-2021 (Volumen, TM; precio, US\$ /TM; valor, millones US\$).	51
Tabla I.4.3.	Principales exportaciones de minerales, 2019-2021 (Millones US\$).	52
Tabla I.4.4.	Principales exportaciones no tradicionales 2019-2021 (excluye combustibles, cap. 27) (Millones US\$)	53
Tabla I.4.5.	Destinos de las exportaciones nacionales (sin combustibles ni minerales), en millones de US\$, 2020 - 2021	54
Tabla I.4.6.	Principales exportaciones nacionales (sin combustibles ni minerales) por destino, en millones de US\$, 2020-2021.	56
Tabla I.4.7.	Evolución de las importaciones, 2018-2021 (millones de US\$)	57
Tabla I.4.8.	Importaciones nacionales (sin combustibles) por grandes categorías económicas, 2019-2021 (Millones US\$)	58
Tabla I.4.9.	Balanza de servicios, 2019-2021 (Millones US\$)	60
Tabla I.4.10.	Cuenta de remuneración a factores o ingreso primario (saldos), 2019/2021 (Millones US\$)	61
Tabla I.4.11.	Saldos de la cuenta corriente, en millones de US\$, 2018-2021.	61
Tabla I.4.12.	IED total y por país de origen, 2019-2021 (millones US\$)	64
Tabla I.4.13.	Flujo neto de divisas generado por la inversión extranjera directa y la inversión de cartera, 2019-2021 (US\$ millones)	64
Tabla I.4.14.	Principales proyectos de inversión identificados por PRODOMINICANA en 2021 (Millones US\$)	65
Tabla I.4.15.	Valor de los principales capítulos exportados a Estados Unidos (Millones US\$ y %) y penetración de las principales partidas, %, 2017-2021.	67
Tabla I.4.16.	Ventaja comparativa de los principales productos de exportación de la República Dominicana. Variante del Índice de Balassa (índice normalizado), 2020.	68
Tabla I.5.1.	Crecimiento sectorial del empleo, 2020-2021.	72
Tabla I.5.2.	Crecimiento de la productividad laboral promedio según actividad económica, 2020-2021	73

Tabla I.5.3.	Evolución de los indicadores de oferta y demanda laboral según sexo y tramos de edad, 2020-2021	74
Tabla I.5.4.	Ocupados por nivel educativo según sexo, 2020-2021	77
Tabla I.5.5.	Evolución del empleo según modalidad de inserción laboral, 2020-2021	79
Tabla I.5.6.	Tasa de crecimiento del empleo en el sector formal por actividad económica, 2020-2021	80
Tabla I.5.7.	Población ocupada según sectores del mercado de trabajo y sexo, 2020-2021	81
Tabla I.5.8.	Población ocupada en empleo formal e informal, 2020-2021	82
Tabla I.5.9.	Desocupados por nivel educativo y sexo, 2020-2021	83
Tabla I.5.10.	Variación de la población desocupada según tipo de desocupación, 2020-2021	83
Tabla I.5.11.	Fuerza de trabajo cesante según duración y motivo de cesantía, 2016-2021	84
Tabla I.5.12.	Variación de la fuerza de trabajo potencial por sexo, nivel educativo y tramos de edad, 2020-2021	84
Tabla I.5.13.	Variación de la población inactiva por sexo, nivel educativo y tramos de edad, 2020-2021	85
Tabla I.5.14.	Evolución del salario mínimo legal real por sector empleador, 2010-2021	86
Tabla I.5.15.	Evolución del ingreso laboral promedio, nominal y real, en ocupación principal, 2010-2021	87
Tabla I.5.16.	Ingreso laboral promedio real por hora y horas trabajadas a la semana en la ocupación principal según categoría ocupacional, nivel educativo y sexo, 2019-2021	88
Tabla II.1.1.	Evolución de los componentes del gasto social, 2018-2021	90
Tabla II.1.2.	Distribución relativa de los componentes de la función protección social, 2020-2021	91
Tabla II.1.3.	Ejecución presupuestaria en los componentes de la subfunción asistencia social, 2020-2021	92
Tabla II.1.1.1.	Hogares beneficiarios de Progresando con Solidaridad (PROSOLI), hoy Supérate, por componente 2019-2021	93
Tabla II.2.1.	Número de afiliados al SFS y tasas de crecimiento (%) por régimen y condición de afiliación, 2017-2021	94
Tabla II.2.2.	Porcentaje de personas ocupadas de 15 años y más afiliados a algún seguro de salud, por categoría ocupacional y condición de la afiliación (%), 2018-2021	99
Tabla II.2.3.	Población mayor de 15 años ocupada con seguro de salud, según ARS y categoría ocupacional, 2020-2021	99
Tabla II.2.4.	Número de afiliados al SVDS por régimen de afiliación, 2015-2021	102

Tabla II.2.5.	Patrimonio acumulado de los fondos de pensiones (millones RD\$), 2014-2021.	104
Tabla II.2.6.	Número de afiliados al SRL por sector laboral, 2014-2021	106
Tabla II.3.1.	Porcentaje de población de 15 a 19 años con educación primaria completa, según sexo, zona de residencia y nivel de pobreza, 2008-2021	109
Tabla II.3.2.	Tasa neta de matrícula ajustada por nivel (%), 2008-2021	110
Tabla II.3.3.	Evolución del gasto público en educación (millones RD\$) según sector educativo, 2018-2021.....	112
Tabla II.4.1.	Indicadores descriptivos COVID-19	113
Tabla II.4.2.	Causas de morbilidad en ENO seleccionadas. Casos y tasas de incidencia por cada 100,000 habitantes 2016-2021	115
Tabla II.4.3.	Tasas de letalidad (%), 2016-2021	115
Tabla II.4.4.	Mortalidad en ENO seleccionados. Casos y tasas por 100,000 habitantes, 2016-2021. .	116
Tabla II.4.5.	Casos registrados de enfermedades prevenibles por vacunas (EPV), 2016-2021.	116
Tabla II.4.6.	Muertes asociadas a EPV seleccionadas, 2016-2021	117
Tabla II.4.7.	Miles de consultas en establecimientos de salud administrados por el Servicio Nacional de Salud por mes, 2019-2021	118
Tabla II.4.8.	Miles de consultas en establecimientos de salud administrados por el Servicio Nacional de Salud, según especialidad seleccionada 2020-2021	119
Tabla II.4.9.	Distribución del gasto en salud por componente presupuestario, en millones, 2020-2021	120
Tabla II.5.1.	Variación del déficit habitacional por zona de residencia, 2020-2021	121
Tabla II.5.2.	Variación del allegamiento interno en hogares principales por zona, 2016-2021	122
Tabla II.6.1.	Número y tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes , total, con y sin acción legal, 2011-2021	123
Tabla II.6.2.	Evolución de la tasa de homicidios por cada 100,000 habitantes por región, 2011-2021	124
Tabla II.6.3.	Homicidios no relacionados directamente con la delincuencia, 2021.	125
Tabla II.6.4.	Muertes por armas de fuego	125
Tabla II.6.5.	Evolución del número de feminicidios, 2011-2021	126
Tabla II.6.6.	Denuncias de violencia de género, intrafamiliar y delitos sexuales, 2015-2021	127
Tabla II.7.1.	Variación absoluta y porcentual de la Cantidad de ocupados/as por macrorregión, 2021.....	132

RESUMEN EJECUTIVO

El producto interno bruto (PIB) real registró un incremento de 12.3 % en 2021, cifra superior a las últimas proyecciones de 10.7 %. Al comparar con el cierre de 2019, la actividad económica creció en 4.7 %, evidencia del fuerte proceso de recuperación y reactivación real de la economía, que destacó entre los mejores desempeños de la región de América Latina, de acuerdo con las proyecciones del Fondo Monetario Internacional (FMI) a octubre 2021.

Durante este período se continuaron las medidas monetarias y fiscales para mitigar el impacto económico de la crisis del Covid-19, como fue el amplio plan de estímulo monetario dirigido a los sectores productivos, así como la aceleración de la inversión pública, el aumento del gasto en los sectores educación y salud y en los programas sociales, con el fin de suavizar los efectos de la pandemia sobre el empleo y los ingresos de las familias más vulnerables. Del mismo modo, la reactivación paulatina de las actividades económicas y el relajamiento de las restricciones de movilidad jugaron un rol importante en la variación del producto real.

La variación interanual del Indicador Mensual de la Actividad Económica (IMAE), fue positiva por primera vez en el mes de febrero de 2021; desde entonces, mostró variaciones positivas entre 9.7 % y 47.1 %.

Al analizar la evolución del PIB por el enfoque del gasto a precios constantes, destaca el crecimiento de la formación bruta de capital fijo, de 22.1 %, evolución explicada por un clima de inversión favorable y condiciones financieras más positivas. El consumo privado aumentó 6.6 %, mientras que el consumo público lo hizo en tan solo 0.1%, como resultado del énfasis del gobierno para dinamizar la inversión pública en los últimos meses del año. Las exportaciones de bienes y servicios aumentaron en 36.2%, explicado por los incrementos de los ingresos por turismo (112.6%) y las exportaciones de bienes (21.0%). Por su parte, las importaciones de bienes y servicios crecieron en 24.7 %.

Los subsectores que registraron los mayores aumentos en su valor fueron: hoteles, bares y restaurantes (39.5 %), construcción (23.4 %), manufactura de zonas francas (20.3 %), comercio (12.9 %), transporte y almacenamiento (12.9 %) y manufactura local (10.6 %). Con una evolución negativa resultaron: servicios financieros (-2.6 %), administración pública (-1.7 %), enseñanza (-1.6 %), explotación de minas y canteras (-0.7 %) y salud (-0.3 %).

El entorno fiscal se mantuvo condicionado por el impacto de la pandemia, por lo que la política fiscal estuvo enfocada en la consolidación de las finanzas públicas mediante la puesta en marcha de medidas para la mejora en la calidad y racionalización del gasto público. Estos esfuerzos, aunados a un mejor desempeño de las recaudaciones, derivaron en un balance financiero deficitario del Gobierno Central en 2.9 % del PIB al cierre del año, muy inferior al registrado en 2020 de 7.9 % del PIB y por debajo del déficit estimado en el último presupuesto reformulado, de 3.0 %. Para el conjunto del sector público no financiero (SPNF) el déficit resultó menor (2.7%), dado el superávit registrado en el resto del sector público no financiero (0.2 % del PIB). Este balance se consolida con el resultado financiero del Banco Central (-1.2 % del PIB), para obtener un déficit público global de 4.0 % del PIB (RD\$ 213,290 millones), lo que implica una reducción de 5.0 p.p. en 2021 respecto al año anterior.

Los ingresos fiscales del Gobierno Central totalizaron RD\$ 841,185 millones, lo que implicó un incremento de 33.0 % con relación al cierre de 2020 y de 28.1 % respecto al período prepandemia. Esta expansión respondió a la reactivación de la actividad económica, los esfuerzos administrativos hacia la eficiencia de la administración tributaria, el exitoso proceso de amnistía fiscal regido por la Ley No. 46-20 de Revalorización y Transparencia Patrimonial e ingresos adicionales por adelanto de regalías de la Barrick Gold Corp. por RD\$ 27,758 millones. Estos factores ubicaron la presión fiscal en 15.6 % del PIB, el mayor nivel registrado desde 2015 (16.6 %).

Al analizar el comportamiento de los ingresos por principales figuras, se observa un retorno a la estructura tributaria previa al período de pandemia. El impuesto a las transferencias de bienes industrializados y servicios (ITBIS) se consolidó nuevamente como la principal figura recaudatoria (31.1 % del total de ingresos). Asimismo, cabe destacar la mayor participación del impuesto sobre la renta (ISR) de empresas que pasó de 14.6 % en 2019 y 14.3 % en 2020 a 17.9 % del total en 2021.

Las erogaciones del Gobierno Central ascendieron a RD\$ 1,004,633 millones, un 0.3 % más que al cierre de 2020, y alcanzaron al 18.6 % del PIB, con una reducción en términos relativos de 3.9 p.p. respecto al año anterior. Este moderado aumento se debió a un mayor gasto de capital en 16.5 % (RD\$ 21,710 millones más), sobre todo en el último trimestre del año, a través de la contratación de obras públicas por un monto de RD\$ 4,183 millones. Durante el último trimestre del año se registró también un incremento en el gasto corriente debido a los subsidios a empresas privadas para compensar el alza de precios en el mercado internacional de los hidrocarburos.

El costo fiscal de la continuación de medidas para hacer frente a los efectos de la pandemia durante 2021 ascendió a RD\$ 71,376 millones o 1.3 % del PIB. De este total, el 47.0 % (RD\$ 33,514 millones o un 0.6 % del PIB) corresponde a la implementación de programas de protección social que siguieron otorgando ayudas monetarias a los sectores más vulnerables de la población para aliviar los efectos de la crisis económica.

Al analizar la estructura de las erogaciones por clasificación funcional, se observa el retorno de las diferentes partidas a su ponderación de 2019. El gasto en servicios económicos, que había pasado de 13.9 % del total en 2019 a 10.6 % en 2020, se ubicó en 15.5 % en 2021. La proporción del gasto ejecutado por pago de intereses de la deuda pública, 17.5 %, tuvo un ligero crecimiento respecto al 16.6 % de 2020, pero fue inferior a la proporción observada en 2019 (19.5 %) como resultado del manejo eficiente de pasivos realizado por el Estado durante el año.

El saldo total de la deuda del SPNF alcanzó un monto de US\$ 47,674.1 millones al cierre de 2021, con un incremento en términos nominales de 6.8 % (US\$ 3,052 millones más) respecto al cierre de 2020. Este aumento respondió a las necesidades de recursos adicionales para continuar las medidas expansivas a través de los programas de protección social, así como al aumento generalizado de los precios internacionales del petróleo, que motivó el incremento de los subsidios del Estado a la factura eléctrica. Pese a este incremento, la deuda implicó un 50.4 % del PIB, por lo que se observó una disminución en términos relativos de 6.2 p.p.

Al analizar la estructura de esta deuda por fuente de financiamiento se observa que más del 86.5 % del incremento se generó en nuevos compromisos externos por US\$ 2,641 millones, de los cuales US\$ 2,500 millones corresponden a emisiones de bonos soberanos. La emisión de los bonos, realizada en enero, constó de dos tramos: una reapertura de un bono existente por US\$ 1,000 millones a 2030 con un rendimiento de 3.87 %, lo que permitió una reducción en el costo de 0.63 % para este plazo, y un bono nuevo por US\$ 1,500 millones a 20 años con una tasa de 5.3%; este último fue la primera emisión soberana latinoamericana con esta madurez.

En 2021 se realizó la recompra de RD\$ 92,427 millones en bonos con vencimientos entre 2022-2025, que fueron sustituidos por papeles con vencimientos en 2027 y 2031 en mejores condiciones financieras, lo que permitió reducir el servicio de la deuda en RD\$ 74,908 millones y disminuyó el costo del portafolio en moneda local en 6.6 p.p. Estos esfuerzos para frenar la tendencia al alza de la deuda fueron decisivos en que las calificadoras de riesgo mejoraran las perspectivas de riesgo soberano para el país y lo ubicasen en una posición de ventaja respecto a las revisiones a la baja en las calificaciones de los demás países de la región.

La deuda pública consolidada alcanzó un cierre del año el 63.7% del PIB (US\$59.2 mil millones), lo que significó un aumento nominal de 8.7% (US\$4.7 mil millones). Los altos niveles de deuda actuales se corresponden con el impacto generalizado de la crisis sanitaria en todas las economías. Una vez se logre una estabilidad económica post pandemia, la prioridad del Estado tendrá que enfocarse hacia la sostenibilidad de la deuda pública.

Durante los primeros diez meses del año, la política monetaria mantuvo un corte expansivo. La tasa de política monetaria (TPM) continuó en 3.0 % hasta finales de noviembre y las tasas de interés de facilidad permanente de expansión (repos a 1 día) y de depósitos remunerados de corto plazo en el Banco Central (overnight) continuaron en sus niveles más bajo de los últimos siete años, en 3.5 % y 2.5 % respectivamente. Estas medidas tuvieron como objetivo apoyar a los sectores productivos y los hogares dominicanos.

En agosto, ante un desempeño económico más favorable del previsto a inicio de año, las autoridades monetarias decidieron iniciar un proceso gradual de normalización de la política monetaria nacional. En una primera fase, se programó la retirada gradual de los recursos provistos para financiar a los agentes económicos en el contexto de baja liquidez registrado a raíz de la paralización gradual de la actividad económica por las medidas del COVID-19.

Ante presiones inflacionarias de origen externo más persistentes de lo previsto (escalada acelerada de los precios de materias primas energéticas y agrícolas en el mercado internacional, disrupciones en la cadena de suministros y un choque de oferta más prolongado), que generaron tasas de inflación por encima del límite superior de tolerancia del rango meta establecido ($4 \% \pm 1 \%$) por más de un año, además del registro de una cifra de dos dígitos en mayo (10.5%), las autoridades aprobaron incrementos en las tasas de referencia en una segunda fase del proceso de normalización monetaria.

El efecto de tal proceso se constata en la ralentización paulatina del ritmo de crecimiento de los agregados monetarios. La base monetaria restringida (BMR) tuvo un aumento en 13.4 % interanual al cierre de 2021, inferior en 7.64 p.p. al observado en diciembre 2020. Asimismo, se observó una moderación del ritmo de crecimiento del medio circulante (M1). Al cierre de 2021, el M1 registró un incremento interanual de 20.7 %, en contraste con el aumento de 28.9 % en 2020. Con este comportamiento el agregado se ubicó cercano al crecimiento estimado del PIB nominal, lo que evidencia la intención de la banca central de corregir los desvíos de los niveles meta consistentes con la estabilidad de precios.

El ambiente de bajas tasas de mercado registrado en el año previo se extendió hasta 2021. La tasa de interés activa se ubicó al cierre de año en 9.6 %, lo que implicó un nuevo valor mínimo desde 2013. Con respecto al cierre de 2020, el costo de endeudamiento disminuyó 18 pbs y 330 pbs en relación con el registro de 2019.

La tasa de interés para los sectores productivos cerró el año en 8.2 % vs. el 9.5 % registrado el año anterior; la hipotecaria se ubicó en 8.9 %, inferior en 60 pbs al registro del año previo. Cabe resaltar que, aunque el diferencial entre las tasas comercial e hipotecaria se ha estrechado, la última se mantiene por encima, comportamiento que continúa respondiendo a los efectos directos de las políticas de mitigación del impacto del COVID-19 de canalización de recursos vía préstamos con tasas reducidas (8 %) hacia sectores productivos para incentivar la operatividad. Por su parte, la tasa de financiación de las actividades de consumo al cierre del año se había incrementado en 230 pbs interanual, y se ubicó en 15.0 %.

Se espera que los incrementos de la tasa de referencia a finales de año se transfieran en el futuro cercano a la tasa activa de mercado, pero es de esperar que estos aumentos no afecten, por el momento, las condiciones de los préstamos canalizados en el marco de las facilidades otorgadas durante la pandemia del COVID-19, debido a que estos créditos fueron concedidos a una tasa fija durante tres (3) años.

Por su parte, el rendimiento de los ahorros experimentó una caída más pronunciada. Al finalizar el año, la tasa pasiva experimentó una reducción interanual de 100 pbs y se ubicó en 2.3 %, negativa en términos reales (-3.3 %). Según el plazo de vencimiento, las disminuciones más pronunciadas se observaron en las

tasas de más corto plazo: el rendimiento de los instrumentos con un vencimiento a 30 días disminuyó en 420 pbs, mientras el de los de 31 a 60 días experimentó la mayor reducción y se ubicó en 2.7 %, una caída de 460 pbs. Como resultado de los movimientos conjuntos de la tasa activa y pasiva, el margen de intermediación aumentó en 80 pbs y cerró el año en 7.3 %.

El sistema financiero dominicano se mantuvo estable y fortalecido durante 2021, como lo evidencian el desempeño destacable de la cartera de créditos y los indicadores de liquidez y solvencia. Los activos del sistema financiero consolidado registraron un incremento interanual de 16.3 %, superior al promedio de los últimos cinco años (11.3 % en 2016-2020). Este comportamiento se explica en gran medida por el incremento significativo de las inversiones (39.2 %) y la cartera de créditos vigente (12.8 %). Los pasivos crecieron 16.2 % interanual al cierre de año, lo que respondió en gran parte a la mayor captación de depósitos a la vista (31.5 %) y de ahorro (21.5 %), lo cual es reflejo de la confianza de la población en el sistema financiero nacional para colocar sus ahorros. Los títulos y valores en circulación aumentaron en 11.8 %.

El mayor aumento porcentual de los activos con respecto a los pasivos se tradujo en un marcado crecimiento interanual del patrimonio del sistema financiero, de 16.9 %. Estos elementos permitieron lograr niveles de solvencia satisfactorios. En 2021, el índice de solvencia promedió 20.8 %, significativamente superior al valor mínimo del 10 % establecido en la Ley Monetaria y Financiera y a los promedios de 2019 (17.3 %) y 2020 (18.4 %).

La rentabilidad de los activos (ROA), por su parte, promedió en 2.3 % en 2021, similar al promedio de los últimos 4 años (2.2 %) y al de Latinoamérica 2015-2018 (2.1 %). La rentabilidad del patrimonio (ROE) registró un valor de 20.7 %, que implicó un aumento de 507 pbs a diciembre de 2021 con respecto a diciembre de 2020, y se colocó ligeramente por encima del promedio histórico (20.2 %).

El monto canalizado por el sistema financiero exhibió un comportamiento ralentizado durante los primeros seis meses del año, con tasas de crecimiento interanuales en torno al 2 % y 4 %, para recuperar el crecimiento histórico a partir de julio y cerrar el año con 12.3 %. El dinamismo coincide con el periodo de reactivación del consumo privado, que creció sobre el 8 % interanual entre abril-diciembre 2021, y de los préstamos que tienen como finalidad financiarlo.

Según la denominación de los préstamos, se observa una recuperación de los fondos concedidos en moneda extranjera, que crecieron en 18.3 % interanual, por encima del promedio histórico, tras haber registrado al cierre de 2020 la primera cifra negativa en los últimos cuatro años. Los compromisos denominados en moneda nacional se incrementaron en 10.7 % interanual, con participación similar a la observada en 2020 (80.0 %).

Por sector de destino, los fondos canalizados al sector privado crecieron en 11.7 % interanual y los del sector público en 3.7 % a diciembre 2021, luego de haber registrado la mayor contracción de cierre de periodo de los últimos cuatro años. Entre los sectores que explicaron el dinamismo de los préstamos al sector privado destacan la industria manufacturera (crecimiento interanual de 16.6 %); hoteles, bares y restaurantes (20.7 %); comercio (8.8 %) y construcción (10.8 %), que de forma conjunta explicaron el 80.7 % del aumento reportado.

En cuanto a las captaciones, los mayores incrementos se observaron en los depósitos en cuentas corrientes, un 32.5 % interanual en diciembre 2021, y en los depósitos en cuenta de ahorro, con un 20.7 %. Estos instrumentos explican el 85.6 % del incremento registrado al cierre de 2021. Los de mayor plazo redujeron su participación en el periodo.

En lo que respecta a la denominación de las captaciones, los realizados en moneda nacional se incrementaron en 20.7 %, superior al 10.4 % de los denominados en moneda extranjera, y significaron el 70.3 % del total.

En un entorno mundial afectado por la persistencia de las condiciones impuestas por la pandemia sobre la producción, el comercio y el financiamiento, el comercio exterior de República Dominicana presentó una notable recuperación en el valor de sus exportaciones de bienes (21.0 %), ligeramente menor en las exportaciones nacionales (19.9 %) que en las de las zonas francas (21.8 %).

Las exportaciones nacionales mostraron incrementos tanto en los minerales (7.4 %) como en productos agropecuarios (18.6 %) y especialmente en productos industriales (34.5 %). Las zonas francas alcanzaron el valor histórico más alto de dicho régimen (US\$ 7,179.6 millones). El sector de equipos médicos y quirúrgicos, el de mayor peso relativo en las exportaciones de estos parques (26.2 %) registró un crecimiento moderado (8.4 %) pero superior al de 2020 (6.4 %). Las manufacturas de tabaco tuvieron un crecimiento sobresaliente (33.6 %) y los productos eléctricos uno moderado, de 4.3 %. Textiles y joyas, aunque con participaciones menos importantes, tuvieron también evoluciones muy positivas, con incrementos de 29.5 % y 77.7 % respectivamente.

Las importaciones de bienes registraron un aumento aun mayor, de 41.1 % o US\$ 7,038.2 millones. Las nacionales crecieron un 44.8 %, fundamentalmente impulsadas por las importaciones de combustibles (91.8%), y las de zonas francas lo hicieron en 27.4%. El aumento de la factura petrolera fue atribuible en gran medida al aumento del precio promedio (59.5 %), pero también a un mayor volumen (20.3 %) causado por la liberación de algunas de las restricciones de movimientos implementadas en la pandemia y a la reactivación de la actividad económica.

Por destino económico, las importaciones de suministros industriales aumentaron 60.6%, los bienes de capital 23.0% y los bienes de consumo lo hicieron en 24.3%. Los automóviles presentaron un destacable dinamismo de 46.4 %.

La composición porcentual por país de destino/origen muestra que Estados Unidos, Haití y la Unión Europea siguen siendo los principales mercados para los productos dominicanos, mientras que Estados Unidos y China los más importantes proveedores.

A consecuencia de las evoluciones presentadas, la balanza de bienes mostró en 2021 una reducción de su saldo respecto al año anterior: el déficit de US\$ 11,681.2 millones fue superior en US\$ 4,878.1 millones al de 2020.

La balanza de servicios tuvo un saldo superavitario de US\$ 3,648.9 millones, superior en 162.4 % al registrado en 2020. El crecimiento de los ingresos por concepto de viajes en US\$ 3,011.7 millones (112.6 %) obedece a la reanudación de los viajes pospuestos por los turistas debido a la pandemia.

Otros componentes de la balanza de servicios registraron también la recuperación de la pandemia. La partida Otros servicios empresariales terminó el año con un saldo positivo, superior en 47.5 % al de 2020. También se observa, fruto de la reactivación económica, el incremento de 52.2 % en el saldo negativo de la partida de transportes.

El déficit de la cuenta de ingreso primario o de remuneración a factores (US\$ 4,706.2 millones) mostró un incremento de 23.0 %. Su componente fundamental, las salidas por retribuciones al factor capital, aumentó en 30% y se colocó en US\$ 4,813.7 millones. Tanto las salidas por rendimiento de la IED como las correspondientes a inversiones de cartera experimentaron notables tasas de crecimiento, 23.5 % y 30.2 %, respectivamente.

El saldo positivo de la cuenta de ingreso secundario, vinculado a las remesas familiares y demás transferencias internacionales, tuvo un aumento de 27.2 % respecto al año anterior, equivalente a US\$ 2,149.6 millones. Las remesas familiares, procedentes de Estados Unidos principalmente (83.8 %) crecieron en 26.6 % (US\$ 2,183.3 millones).

Consecuencia de las evoluciones precedentes, la balanza por cuenta corriente resultó con un saldo deficitario de US\$ 2,688.7 millones (101.1 % superior al registrado en 2020), pero la relación balance de cuenta corriente/PIB disminuyó 1.1 p.p.

La cuenta financiera reflejó las mayores necesidades de financiamiento de la economía originadas en los desequilibrios de la balanza de bienes y de los ingresos primarios. Los nuevos flujos de inversión extranjera directa (IED) se incrementaron en US\$ 542.5 millones (21.2%), totalizaron US\$ 3,102.1 millones y privilegiaron los sectores turismo (US\$ 961.8 millones), inmobiliario (US\$ 497.4 millones) y minería (US\$ 472.5 millones). Los demás sectores, en general, muestran un menor protagonismo. Los flujos de la inversión de cartera disminuyeron en US\$ 3,023.7 millones (-53.8 %).

Los préstamos para todos los plazos significaron, en conjunto, un endeudamiento de US\$ 4.6 millones, como resultado de un incremento de US\$ 776.7 millones en el endeudamiento a corto plazo y un desendeudamiento de mediano y largo plazo por US\$ 494.2 millones. En resumen, se observa la sustitución parcial de endeudamiento de medio y largo plazo por endeudamiento de corto plazo.

Fruto de las variaciones de los flujos del intercambio comercial recogido por la cuenta corriente, el resultado del año fue un endeudamiento de US\$ 2,688.7 millones, lo que implicó un incremento de 101.1 % respecto a 2020.

El saldo de la balanza de pagos arrojó un resultado de US\$ 2,333.3 millones (80.2% mayor respecto al año pasado) y se produjo una entrada de capitales por concepto de errores y omisiones de US\$ 235.8 millones. Por último, cabe señalar que en 2021 las reservas internacionales netas experimentaron un importante aumento de US\$ 2,282.3 millones y alcanzaron US\$ 13,033.9 millones, equivalentes a 5.5 meses de importaciones de bienes y servicios.

En cuanto a la evolución del mercado de trabajo, de acuerdo con datos de la Encuesta Nacional Continua de Fuerza de Trabajo (ENCFT) de 2021, la población económicamente activa (PEA) presentó un aumento anual de 5.5 % y el número promedio de ocupados de 3.8 %, equivalente a 165,990 nuevos puestos de trabajo. Por su parte, la tasa promedio anual de desocupación (proporción de los desocupados abiertos respecto a la PEA) se ubicó en 7.4 %, 1.6 p.p. por encima de la registrada en 2020. Este incremento en la tasa de desocupación se explica por la incorporación a la búsqueda de empleo de personas que habían pasado a la condición de inactivos durante la pandemia, como indica la disminución de la población inactiva en 6.1% o 188,654 personas.

El aumento en los ocupados fue cónsono con la variación positiva de los sectores económicos: hoteles, bares y restaurantes (7.9%), construcción (20.0%), comercio (3.5%), electricidad, gas y agua (18.2%), transporte y almacenamiento (0.6%) y otros servicios (8.2%), los cuales representaron en conjunto el 63.2 % del empleo. Las actividades de enseñanza e intermediación financiera y de seguros mostraron un incremento en el empleo (4.1 y 6.0% respectivamente), a pesar de experimentar una contracción en el valor agregado. En contraste, las actividades de agropecuaria, comunicaciones, salud, administración pública y defensa, minas y canteras y manufacturas de zona franca registraron reducciones en el empleo. Estos sectores, en conjunto, significaron el 21.2 % del total de ocupados.

La actividad económica que mostró mayor crecimiento en su productividad laboral fue hoteles, bares y restaurantes (72.0 %), resultado de un aumento de su producción significativamente mayor al de los ocupados. Adicionalmente, se observó crecimiento en la productividad laboral de agricultura (6.9 %) e industrias (5.3 %). En contraste, transporte y almacenamiento (-39.0 %) y enseñanza (-36.1 %) fueron las ramas que mostraron mayores caídas en la producción frente al aumento de los ocupados.

Un 39.9 % de la población ocupada tenía nivel educativo secundario. Los ocupados con niveles secundario y universitario registraron incrementos de empleo de 145,736 y 52,018, respectivamente, frente a una contracción de -38,459 de aquellos con estudios primarios, que en valores porcentuales representa -2.6 %. Por último, también ingresaron al mercado laboral 6,695 nuevas personas sin ningún nivel de instrucción.

Por tipo de inserción laboral, los datos muestran un incremento interanual positivo en todas las categorías ocupacionales. En los trabajadores independientes, que representan el 42.2 % del total de ocupados, el crecimiento del empleo fue de 5.0 %, impulsado por las categorías de patrono o socio activo, con un aumento de 12.8 %. Los cuentapropistas, con un incremento de 4.4 %, fueron los que realizaron el mayor aporte al incremento del empleo, con 74,333 trabajadores más que en 2020.

En el caso de los asalariados (50.8 % del total), la variación fue de 1.5 %, influida por el sector privado con 29,565 nuevos empleos (1.8 %) y el sector público que aumentó su nómina en 4,328 trabajadores (0.7 %). El mayor dinamismo laboral fue exhibido por los trabajadores no remunerados (1.7 % del total), con una variación 23.6 %, y los empleados domésticos (5.4 % del total) con incremento de 12.0 %. Este aumento en el servicio doméstico contrasta ampliamente con el comportamiento exhibido por esta categoría ocupacional en 2020, cuando tuvo una caída de 16.6 %, generada por la situación sanitaria causada por el COVID-19.

El empleo en el sector formal de la economía se contrajo al presentar una disminución de 20,460 ocupados. Esta reducción del empleo formal se generó en gran medida en las zonas francas, que presentaron una variación negativa de 14.8 % (-20,280), y en comunicaciones, con -14.5%. Otras actividades económicas que mostraron retrocesos fueron agricultura y ganadería (-3.5 %), manufactura local (-3.0 %), salud (-2.6 %), administración pública y defensa (-2.1 %), comercio (-2.0 %), transporte y almacenamiento (-1.1 %) y otros servicios (-0.3 %). La actividad económica que exhibió mayor dinamismo fue electricidad, gas y agua con un aumento de trabajadores de 17.5 %, para un total de 10,581 nuevos puestos de trabajo. También presentaron incrementos en el número de empleados hoteles, bares y restaurantes (8.2 %), construcción (5.5 %), enseñanza (3.5 %), minas y canteras (2.7 %) e intermediación financiera y seguros (0.7 %).

La población desocupada, aquella que busca trabajo activamente y está disponible para trabajar, aumentó en 32.5 % en 2021. El 69.3 % de los desocupados fueron mujeres, mientras que el 30.7 % corresponde a hombres. Por nivel educativo, se observa que el desempleo afectó más a las personas con estudios universitarios, con un incremento de 42.5 %. El mayor porcentaje de desempleados corresponde a personas con estudios secundarios (49.4 %). Solo el 1.0 % de los desocupados presenta ningún nivel de instrucción.

La ejecución presupuestaria destinada a la protección social continúa siendo el doble respecto al periodo prepandemia (RD\$ 120,768 millones vs. RD\$ 63,002 millones, respectivamente). Sin embargo, esta ejecución fue 43.0 % menor en comparación a lo gastado en 2020, año en el que se triplicó el gasto para proteger a la población dominicana de los efectos del COVID-19.

Esta reducción hubiera sido mayor si, previo al desmonte del programa Quédate en Casa (QEC), no se hubieran incluido en éste a hogares beneficiarios adicionales a los ya existentes en el periodo precrisis, o no se hubiese duplicado el monto que aporta el subsidio por hogar mensual (de RD\$ 825 a RD\$ 1,650). Es por lo anterior por lo que en 2021 los recursos destinados a Comer es Primero (Programa Aliméntate a partir de 2021) cuadruplicaron el monto ejecutado en el periodo precrisis, al pasar de RD\$ 8,175 millones en 2019 a RD\$ 32,710 millones en 2021.

Igual que en el año anterior, dentro de la protección social, el gasto en asistencia social fue el de mayor participación relativa (46.3 %), seguido de la partida de edad avanzada y pensiones (39.5 %). El resto de los componentes, en su conjunto, sumó 14.2 %.

La cantidad de personas afiliadas al Seguro Familiar de Salud (SFS) continuó en aumento y se situó en los 10,086,205, lo que significa un crecimiento de 0.3 % respecto al año 2020, cuando desde el gobierno puso en marcha un plan de afiliación masiva al SFS, que dotó de protección de salud al 95.7 % de la población. El régimen subsidiado de SeNaSa fue el de mayor participación en 2021 con 56.5 % (5,702,930 personas), a pesar de registrar una reducción de 0.8 %, mientras que el régimen contributivo incrementó las afiliaciones en 1.7 % con relación a 2020, lo que puede deberse a la recuperación del nivel de empleo en el país.

En cuanto al Seguro de Vejez, Discapacidad y Sobrevivencia (SVDS), al finalizar 2021 cerró con 1,972,032 de cotizantes, superior en 12.9 % a la cantidad del año 2020. De igual forma, el número de afiliados se incrementó en 5.0 % al situarse en 4,511,974. El aumento en el total de afiliados es explicado únicamente por el régimen de capitalización individual, el cual registró crecimientos en afiliados y cotizantes de 5.5 % y 14.2 % respectivamente, respecto al año anterior. El resto de los regímenes presentaron disminuciones tanto en afiliados como en cotizantes (reparto de hacienda, reparto individualizado y sin individualizar).

La pandemia aún no concluye, sin embargo, la implementación de enseñanza remota en los niveles preuniversitario y superior y los avances experimentados durante 2021 en los procesos de vacunación han contribuido a que los niveles de supervivencia escolar, que se vieron afectados negativamente durante 2020, retornen a su tendencia de crecimiento prepandemia.

Como consecuencia de estas medidas, en el año 2021 el indicador de años de escolaridad promedio de la población de 15 años y más se ubicó en 9.43, lo que implica un incremento de 0.08 años con relación a 2020. Al observar el indicador por sexo, los resultados muestran un mayor avance en la población femenina, que pasó de 9.67 en 2020 a 9.78 en 2021, mientras que la población masculina tan solo ganó 0.05 años de escolaridad promedio.

Con la ejecución del plan de vacunación para maestros, padres y personal administrativo, la enseñanza remota y la creación e implementación de protocolos para el reintegro de los estudiantes a los diversos recintos de educación, se observan mejoras notables en la evolución de las tasas netas de matrícula ajustada para los distintos niveles educativos.

El progreso observado en la tasa neta de matriculación para el nivel inicial fue superior al de los demás niveles educativos. Para la población de tres a cinco años, la participación escolar en 2021 alcanzó un 47.4 %, lo que significó un aumento de 18.9 p.p. al compararse con 2020.

En la ejecución presupuestaria del sistema educativo se observa que la mayor porción de los recursos fue absorbida por la educación básica, que aumentó significativamente su participación relativa (41.0 % en 2021 vs. 34.7 % en 2020). Los subsectores educativos que experimentaron los mayores incrementos en su ejecución presupuestaria respecto a 2020 fueron educación media (22.7 %), enseñanza no atribuible a ningún nivel (22.0 %) y educación superior (14.4 %).

La situación de salud del país continuó influenciada por la presencia del virus SARS-COV-2, al registrar 75,491 casos más que en el 2020, situación que presionó el sistema nacional de salud de manera constante. No obstante, el esfuerzo de las autoridades nacionales permitió que en febrero 2021 la población dominicana fuera de las primeras en el mundo en ser vacunada contra el SARS-COV-2, lo que posibilitó que al 31 de diciembre el 64 % de la población contase con una primera dosis (6,938,696 personas) y un 52.5 % con el esquema vigente completo (5,699,587 personas). A pesar del incremento en la cantidad de casos, se redujo significativamente el número de los graves, así como la tasa de letalidad, lo cual se asocia a la introducción de la vacunación.

Uno de los principales desafíos que enfrenta la República Dominicana es la reducción de la mortalidad materno infantil. Al comparar los valores de estos indicadores para los años 2020 y 2021 se evidencia el incremento de las muertes maternas (de 215 a 266, respectivamente) e infantiles (3,263 en 2021; 557 más que en el año anterior). Las muertes neonatales, que han sido el componente con mayor resistencia a la baja en la mortalidad infantil, en 2021 representaron el 78.4 % del total de muertes infantiles, lo que evidencia la necesidad de mejorar la calidad de los servicios de salud dirigidos a estas poblaciones.

Con relación a las enfermedades de notificación obligatoria, solo se registraron 7,601 casos en 2021, lo que implicó una reducción del 1.9 % en comparación con 2020. La disminución más importante correspondió a la malaria (-64.7%); sin embargo, se observaron aumentos considerables del número de casos en leptospirosis (37.1%) y tuberculosis (27.4%), aunque sus tasas de letalidad se redujeron en 8.0 y 1.9 p.p., respectivamente.

En la evolución de las enfermedades prevenibles por vacunas, el año 2021 mostró un aumento respecto a 2020, al pasar de solo 13 casos a 34. Este incremento se correspondió con los registrados en la incidencia de difteria (15) y Tb meníngea (6). El 66.7 % de las 18 personas de 1 a 14 años afectadas falleció. La situación descrita puede ser asociada a la reducción de la cobertura de vacunación, que se profundizó en el marco de la pandemia de COVID-19, especialmente para la tercera dosis y los refuerzos del esquema de vacunación con DPT y DT.

El dinamismo del sector inmobiliario y la actividad construcción impactó positivamente en la reducción del déficit cuantitativo de viviendas, definido como la diferencia de los hogares o nichos familiares demandantes de alojamiento y la cantidad de viviendas existentes. En 2021, según datos de la ENCFT, este déficit se redujo en 0.7 %, o 2,493 viviendas. No obstante, el déficit cualitativo, o necesidad de mejoramiento en estructura y servicios de las viviendas, se incrementó en 1.4 %, lo que provocó un aumento en el déficit habitacional total de 0.4 % con relación al 2020.

Entre los servicios de la vivienda que tuvieron buen desempeño en 2021 se encuentra el saneamiento básico, que aumentó el nivel de aceptabilidad en 0.9 p.p. al pasar de 89.1 % a 90.0 %. El servicio de energía eléctrica se situó en 99.2 % de cobertura a nivel nacional, y la recogida de basura por el ayuntamiento se estimó en 94.4 %, con una mejoría de 1.5 p.p. De igual modo disminuyó el porcentaje de hogares que queman la basura de 5.8 % en 2020 a 3.9 % en 2021, y el de los hogares que cocinan con carbón o leña de 3.0 % a 2.7 %.

En el último decenio, la pobreza monetaria había mostrado una incidencia decreciente, pero en 2020 y 2021 se registraron aumentos derivados del COVID-19. En el último año, 72,118 personas adicionales (23.8 %) se encontraban debajo de la línea de pobreza monetaria general. Los ingresos reales de los hogares se vieron afectados por un aumento sustancial de la inflación que, por sí sola, contribuyó al incremento neto de la pobreza monetaria en 0.49 p.p. En el 2021, la tasa de pobreza general se hubiera situado en 26.72 % de no ser por las transferencias (2.87 p.p. menos), lo que representa, en términos absolutos, que 302,365 personas mantuvieron ingresos por encima de la línea de pobreza por efecto de las transferencias monetarias gubernamentales.

Por zona de residencia, las tasas de pobreza monetaria general en las zonas urbana y rural aumentaron en 0.5 p.p. y 0.7 p.p., respectivamente, mientras que las tasas de pobreza extrema para ambas zonas disminuyeron en 0.5 p.p.

El mayor aumento de la pobreza monetaria general se presentó en la macrorregión Sur, donde pasó de 28.8 % en 2020 a 31.8 % en 2021. En cambio, la macrorregión Este fue la única que presentó una disminución, de 3.2 p.p., debido a la importante recuperación del empleo registrada.

En forma similar a años anteriores, la incidencia de la pobreza monetaria siguió afectando más a las mujeres. En adición, la recuperación económica ha sido más lenta para las mujeres, lo que se evidencia en una incidencia de la pobreza que se elevó de 24.6 % en 2020 a 25.8 % en 2021; en cambio, la tasa de pobreza monetaria masculina disminuyó en 0.2 puntos porcentuales, al pasar de 22.0 % en 2020 a 21.8 % en 2021.

En consonancia con el comportamiento de la pobreza monetaria, el ingreso mensual real per cápita continuó el retroceso iniciado en 2020 y se situó en RD\$ 11,112, una caída de 6.5 %. El impacto en los hogares más pobres fue mayor debido a que el componente de alimentos y bebidas no alcohólicas del índice de precios al consumidor, con mayor peso relativo en los hogares de menores ingresos, creció en 9.2 % interanual al cierre de 2021.

I. Desempeño económico

I.1. Evolución de la actividad económica real

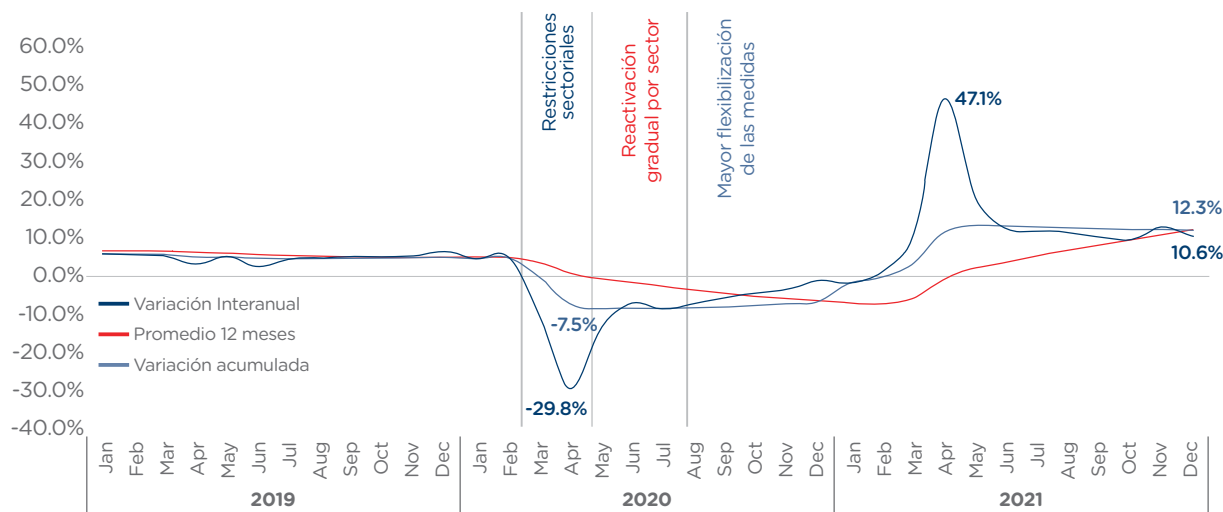
I.1.1. Evolución del Producto Interno Bruto

La evolución de la actividad económica del país en 2021, medida a través de la variación del producto interno bruto (PIB) real, registró un crecimiento de 12.3 %, cifra superior a las últimas proyecciones de 10.7 %. Al comparar con el cierre de 2019, el incremento resulta de 4.7 %, lo que evidencia el fuerte proceso de recuperación y reactivación real de la economía, que destacó entre los mejores desempeños de la región de América Latina de acuerdo con las proyecciones de crecimiento del Fondo Monetario Internacional (FMI) a octubre 2021.

Durante este período se continuaron las medidas monetarias y fiscales para mitigar el impacto económico de la crisis del Covid-19, como fue el amplio plan de estímulo monetario dirigido a los sectores productivos, que inició a principios de la pandemia, por un monto de RD\$ 215,814 millones (más del 5 % del PIB). Estas disposiciones beneficiaron a más de 92 mil usuarios de crédito. En cuanto a las medidas fiscales, se resalta la aceleración de la inversión pública, el aumento del gasto en los sectores educación y salud y en los programas sociales, con el fin de suavizar los efectos de la pandemia sobre el empleo y los ingresos de las familias más vulnerables. Del mismo modo, la reactivación paulatina de las operaciones de las actividades económicas y el relajamiento de las restricciones de movilidad jugaron un rol importante en la variación del producto real.

La variación interanual del Indicador mensual de la actividad económica (IMAE) fue, por primera vez, positiva desde el inicio la pandemia en el mes de febrero de 2021, cuando registró un crecimiento de 1.1 %. Desde entonces, el comportamiento de este indicador mostró variaciones positivas entre 9.7 % y 47.1 %. En abril, experimentó un crecimiento extraordinario de 47.1 %, que más que compensó la caída observada en abril de 2020; este resultado no fue un simple rebote estadístico, pues con respecto a abril de 2019 aumentó un 3.3 %.

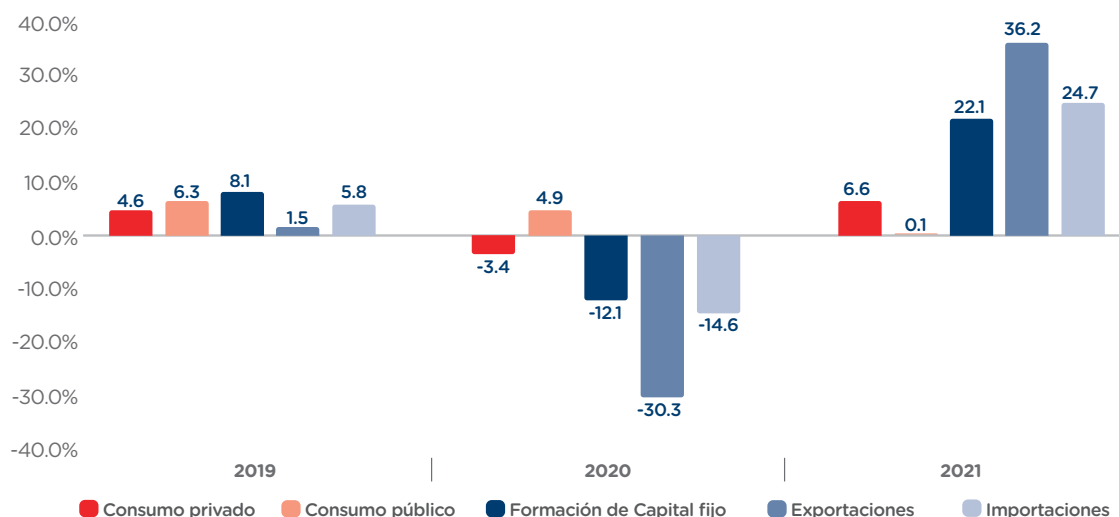
Gráfico I.1.1. IMAE, 2019-2021 (Variación en porcentaje)



Fuente: Elaborado por VAES/MEPyD con datos del Banco Central de la República Dominicana (BCRD).

Al analizar la composición del PIB por el enfoque del gasto, es evidente la expansión presentada en todos sus componentes. El consumo privado, en términos reales, se incrementó en 6.6 % con respecto a 2020; el proceso de reactivación comenzó a partir del primer trimestre de 2021. El consumo público tuvo una variación interanual de tan solo 0.1 %, como resultado del énfasis del gobierno para dinamizar la inversión pública en los últimos meses del año. La formación bruta de capital fijo creció en 22.1 %, evolución explicada por un clima de inversión favorable y condiciones financieras más positivas.

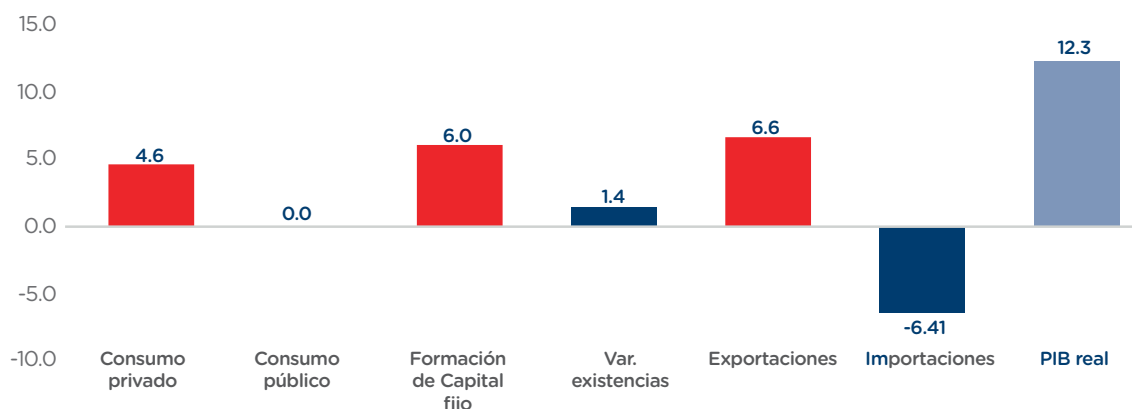
Gráfico I.1.2. Variación interanual del PIB real por el enfoque del gasto, 2019-2021 (Porcentaje)



Fuente: Elaborado por VAES/MEPyD con datos del Banco Central de la República Dominicana (BCRD).

Las exportaciones de bienes y servicios, a precios constantes, tuvieron un crecimiento de 36.2 %, explicado por los incrementos, en dólares corrientes, de los ingresos por turismo (112.6 %) y las exportaciones de bienes (21.0 %), con una incidencia de 6.6 puntos porcentuales (p.p.) en el crecimiento total del PIB. Por su parte, las importaciones de bienes y servicios se incrementaron en 24.7 %, lo que derivó en un aporte negativo de 6.4 p.p. al crecimiento total del PIB.

Gráfico I.1.3. Incidencia de los componentes del PIB por el enfoque del gasto, 2021 (Porcentaje)



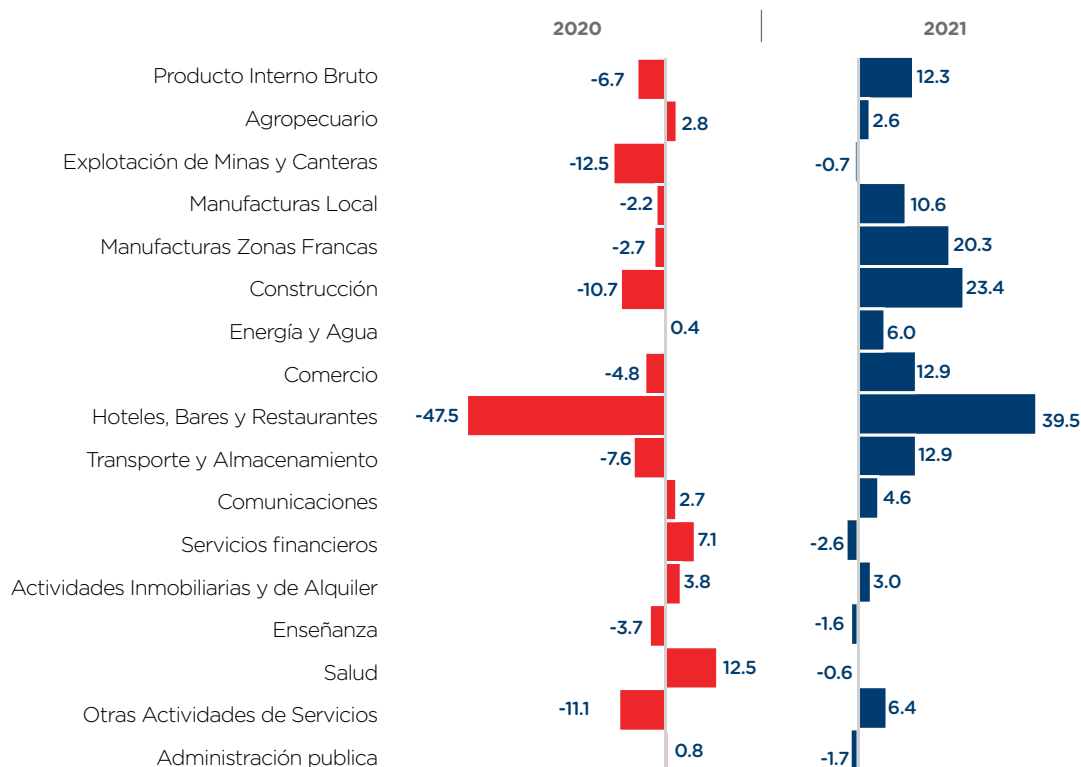
Fuente: Elaborado por VAES/MEPyD con datos del Banco Central de la República Dominicana (BCRD).

I.1.2. Evolución sectorial

Los subsectores que registraron los mayores aumentos en su valor agregado y que, a su vez, determinaron la evolución positiva del PIB fueron: hoteles, bares y restaurantes (39.5 %), construcción (23.4 %), manufactura de zonas francas (20.3 %), comercio (12.9 %), transporte y almacenamiento (12.9 %) y manufactura local (10.6 %). Con una evolución negativa resultaron: servicios financieros (-2.6 %), administración pública (-1.7 %), enseñanza (-1.6 %), explotación de minas y canteras (-0.7 %) y salud (-0.3 %).

Las actividades que mostraron mayor resiliencia, es decir, aquellas que registraron aumentos en su valor agregado durante la crisis provocada por el COVID-19 y posteriormente mantuvieron una evolución positiva, fueron actividades inmobiliarias y de alquiler, comunicaciones y agropecuaria.

Gráfico I.1.4. Crecimiento del PIB real por sectores de origen, 2020-2021 (Porcentaje)



Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD con datos preliminares del Banco Central de la República Dominicana (BCRD)

Sector agropecuario

El sector agropecuario mantuvo su evolución positiva y creció a una tasa de 2.6 %, lo que lo convierte en una de las actividades económicas más resilientes ante la pandemia. Asimismo, su participación en el PIB se ha mantenido por encima a las registradas en prepandemia, al pasar de 5.2 % en 2019 a 6.0 % en 2020 y a 5.7 % en 2021.

Dentro de la estructura del sector, se observó un aumento en sus dos grandes subsectores: una variación interanual de 2.9 % en agricultura y de 1.1 % en ganadería, silvicultura y pesca.

El crecimiento en el subsector agrícola estuvo sustentado por un aumento en los volúmenes de producción de café, cacao, arroz, guineo, plátano, maíz, caña de azúcar, frijoles y frutas cítricas. Hay que destacar la ayuda estatal que recibió a través del Ministerio de Agricultura, el cual puso en marcha un programa para hacer frente a los efectos causados en los costos de producción y transporte por la subida de los precios internacionales de las materias primas, lo que implicó la asignación de fondos especiales a tasa de interés cero a través del Banco Agrícola, el abastecimiento de agua en zonas de riego y la entrega de insumos y equipos y maquinarias a los productores. Por otro lado, las condiciones climatológicas favorecieron algunos rubros, como el cacao, durante el periodo abril-junio.

La evolución positiva del subsector pecuario es explicada por los aumentos registrados en la producción de pollo, productos de la pesca, huevos y ganado bovino. Igualmente, se destaca la influencia de las facilidades de financiamiento a través del Banco Agrícola para solventar el aumento en los costos de producción y para el desarrollo de nuevas tecnologías, así como también las medidas sanitarias impulsada por el Ministerio de Agricultura para hacer frente a la propagación de la peste porcina africana.

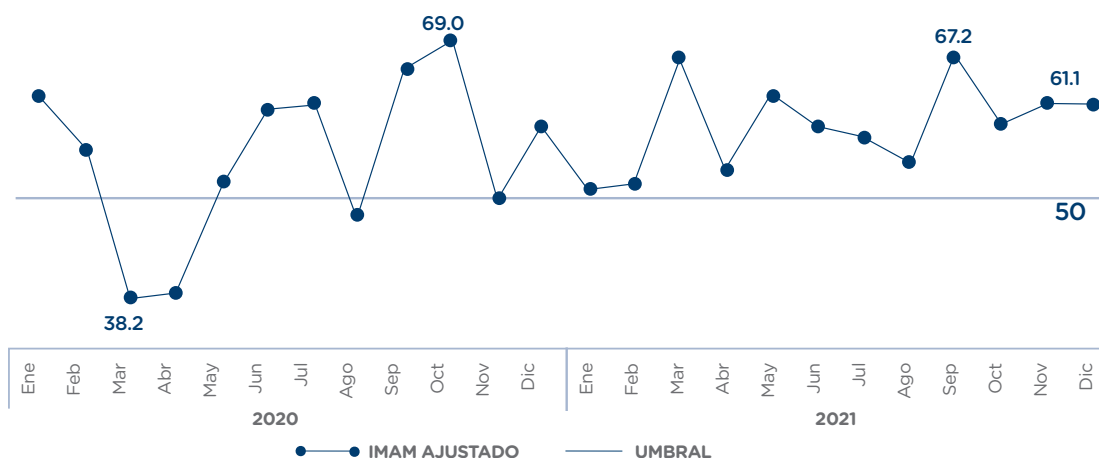
Sector industrial

El sector industrial registró un crecimiento acumulado de 16.6 %, favorecido por la evolución positiva de tres de sus cuatro subsectores: manufactura local, manufactura de zonas francas y construcción; el subsector de explotación de minas y canteras disminuyó en 0.7 % anual, debido principalmente a la reducción en los volúmenes de producción de oro y plata, mientras que la producción del cobre, ferroníquel, yeso, arena, grava y gravilla contribuyeron de forma positiva a la evolución del subsector.

La manufactura local mostró un crecimiento anual de 10.6 %, explicado por el buen desempeño de las actividades: otras manufacturas, fabricación de productos de la refinación de petróleo y químicos, elaboración de bebidas y productos del tabaco y las industrias de alimentos.

Esto puede constatarse con la evolución del Índice mensual de la actividad manufacturera (IMAM), el cual se mantuvo por encima del umbral de los 50 puntos, un reflejo de condiciones y perspectivas económicas favorables del sector durante 2021. El IMAM promedió 58.8 puntos, superior en 3.7 puntos al promedio de 2020, tal aumento fue explicado por las variaciones positivas de sus componentes: plazo de entrega de suplidores (+11.4 puntos), empleo (+7.2 puntos), inventario de materias primas (+4.0 puntos), volumen de ventas (+1.8 puntos) y volumen de producción (+1.6 puntos).

Gráfico I.1.5. Evolución del IMAM 2020-2021



Nota: Cuando el IMAM se mantiene por encima del umbral de los 50 puntos refleja que las condiciones y perspectivas económicas del sector manufacturero se consideran favorables.

Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD con datos de la Asociación de industrias de la República Dominicana (AIRD).

Las manufacturas de zonas francas experimentaron un crecimiento acumulado de 20.3 % en el valor agregado, fruto del incremento de 21.7 % en el valor de las exportaciones. Durante 2020, se establecieron 42 nuevas empresas de zona franca, para alcanzar un total de 734, y fueron aprobadas 100 empresas, las cuales aportarían 12,575 nuevos empleos, una inversión total de US\$ 231.6 millones y un ingreso de divisas de US\$ 191.9 millones¹.

El subsector construcción presentó un crecimiento de 23.4 %, que se reflejó en el buen desempeño observado en el volumen de ventas nacionales de estructuras metálicas, pinturas y cementos, así como también en el volumen de importación del cemento asfáltico. Es importante mencionar que durante 2021 construcción fue la actividad que registró la mayor incidencia en el crecimiento de la economía. Los préstamos dirigidos a este subsector ascendieron a RD\$ 82,509.7 millones (incremento interanual de 17.2 % respecto a 2020, y de 1.0 % respecto a 2019), y los canalizados hacia la adquisición de viviendas sumaron RD\$ 261,338.0 millones.

Sector servicios

El sector servicios registró un crecimiento acumulado de 9.9 %, impulsado principalmente por la evolución positiva de los subsectores hoteles, bares y restaurantes, comercio y transporte y almacenamiento; el desempeño de las actividades como intermediación financiera, seguros y actividades conexas, enseñanza, administración pública y defensa, y salud fue desfavorable.

La actividad hoteles, bares y restaurantes presentó una variación positiva de 39.5 %, la expansión más alta de todas las actividades de la economía, generada por la evolución de la llegada de extranjeros no residentes, la cual mostró un crecimiento anual del 115.1 %. Asimismo, la tasa de ocupación hotelera registró un aumento de 10.5 p.p. al pasar de 40.5 % en 2020 a 50.1 % en 2021. El turismo fue apoyado por medidas y políticas que abarcaron la vacunación del personal de los hoteles, inversión en la promoción en el mercado internacional como destino turístico seguro, gasto en proyectos de infraestructuras turísticas en diversas provincias, entre otras inversiones.

En cuanto al desempeño del comercio, este registró un crecimiento en el valor agregado de 12.9 %, la tasa más alta registrada en los últimos 11 años por esta actividad, resultado que se plasmó en el comportamiento de las ventas totales deflactadas, las cuales registraron un aumento de RD\$ 409,170.6 millones (30.2 %) respecto al monto registrado en el año anterior.

El valor agregado generado por el subsector transporte y almacenamiento aumentó en 12.9 %, debido principalmente a las medidas de flexibilización adoptadas, que incluyeron la eliminación de los horarios de toque de queda, así como también al aumento del parque vehicular, el cual registró una variación anual de 6.0 %².

Asimismo, los servicios de la OPRET y la OMSA, medidos a través de la movilidad de pasajeros, en conjunto registraron un aumento anual de 56.4 % respecto al año anterior, influenciados por la reapertura de rutas universitarias, lo que también causó el aumento de pasajeros en las rutas públicas pertenecientes a sindicatos.

La recuperación de esta actividad se reflejó igualmente en la movilidad interurbana de pasajeros y transporte de carga por las principales estaciones de peaje, que registraron incrementos anuales de 16.6 % y 18.3 %, respectivamente.

¹ Consejo Nacional de Zonas Francas de Exportación. <https://www.cnzfe.gob.do/index.php/es/publicaciones/empresas-aprobadas>

² Dirección General de Impuestos Internos. <https://dgii.gov.do/estadisticas/parqueVehicular/Paginas/default.aspx>

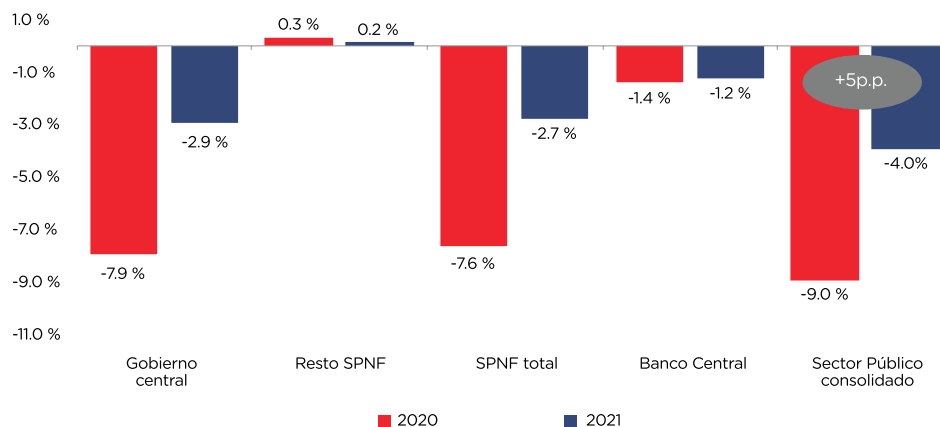
I.2. Situación fiscal

I.2.1. Balance fiscal

Durante el año 2021, el entorno fiscal estuvo aún condicionado por el impacto de la pandemia, por lo que la política fiscal estuvo enfocada en la consolidación de las finanzas públicas, mediante la puesta en marcha de medidas para mejorar la calidad y racionalizar el gasto público, que impulsaron una recuperación más favorable de la esperada. Parte de este enfoque vino dado por el Decreto No. 396-21, que estableció la reducción de una serie de partidas relacionadas con viajes al exterior, compras de vehículos de lujo y remodelaciones de alto costo, entre otras.

Estos esfuerzos, aunados a un mejor desempeño de las recaudaciones, derivaron en un balance financiero del Gobierno Central deficitario en 2.9 % del PIB (RD\$ 158,039 millones) al cierre del año, muy inferior al registrado en 2020 de 7.9 %, y por debajo del déficit estimado en el último presupuesto reformulado, de 3.0 %.

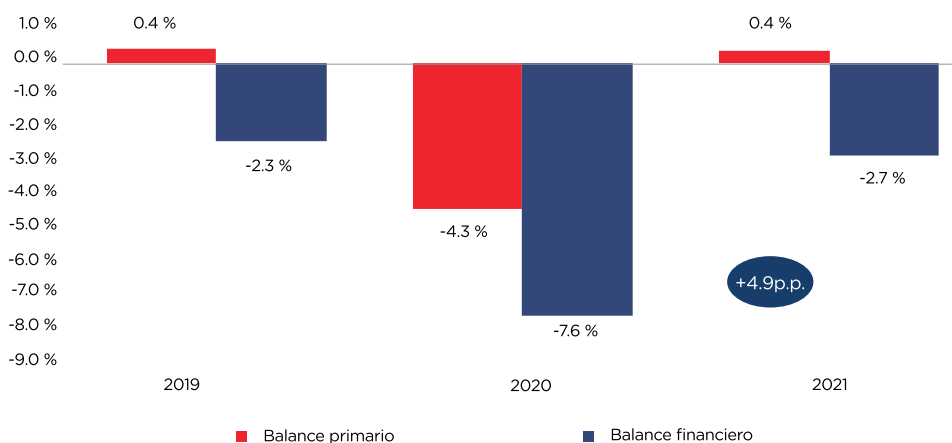
Gráfico I.2.1. Balance fiscal por sector institucional (% del PIB), 2020 vs. 2021*



*Cifras preliminares sujetas a rectificación.

Fuente: Elaborado por VAES/MEPyD con datos del MH (Manual FMI 2014) y BCRD.

Gráfico I.2.2. Estructura del balance fiscal del SPNF como % del PIB, 2019-2021*



*Cifras preliminares sujetas a rectificación.

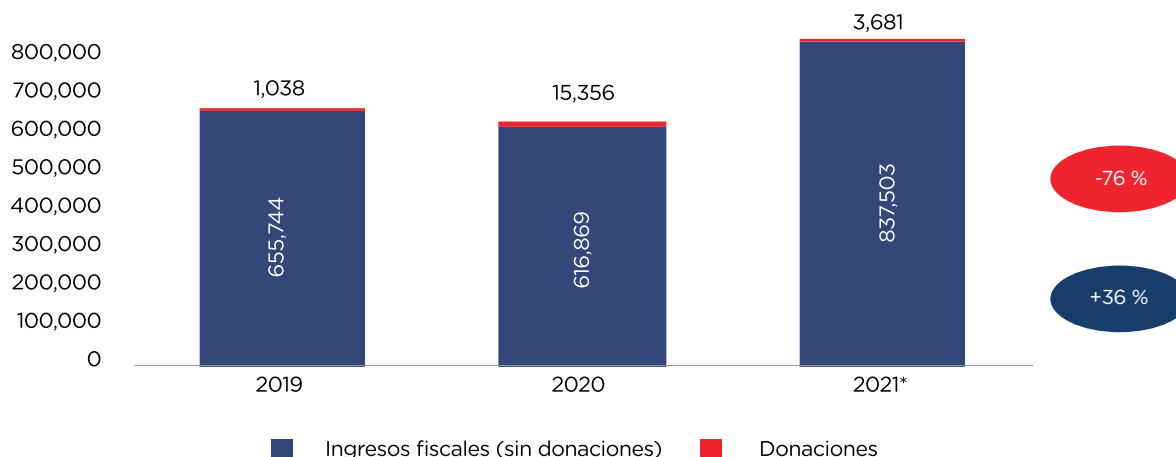
Fuente: Elaborado por VAES/MEPyD con datos del MH (Manual FMI 2014) y BCRD.

Para el conjunto del Sector Público No Financiero (SPNF) el déficit resultó menor (2.7 %), dado el superávit registrado en sus otros componentes (0.2 % del PIB). Esto supone una reducción de 4.9 p.p. del PIB respecto al resultado del año anterior y convergiendo a los niveles prepandemia de 2019 (-2.3 % del PIB). Este balance se consolida con el resultado financiero del Banco Central (-1.2 % del PIB), para obtener un déficit público global de 4.0 % del PIB (RD\$ 213,290 millones), lo que implica una mejoría de 5.0 p.p. respecto al año anterior.

I. 2.2. Ingresos fiscales

Los ingresos fiscales del gobierno central totalizaron RD\$ 841,185 millones, un incremento importante de 33.0 % (RD\$ 208,931 millones) con relación al cierre de 2020. Respecto al año prepandemia, 2019, el fisco recibió recursos adicionales de 28.1 % (RD\$ 184,402 millones más). Esta expansión estuvo guiada por una demanda interna en acelerada recuperación que impulsó las recaudaciones de las principales figuras tributarias luego de la reactivación de la actividad económica, los esfuerzos administrativos hacia la eficiencia de la administración tributaria, el exitoso proceso de amnistía fiscal regido por la Ley No. 46-20 de Revalorización y Transparencia Patrimonial, e ingresos adicionales por adelanto de regalías de la Barrick Gold Corp. por RD\$ 27,758 millones.

Gráfico I.2.3. Comportamiento histórico de los ingresos fiscales, 2019-2021* (Millones RD\$)



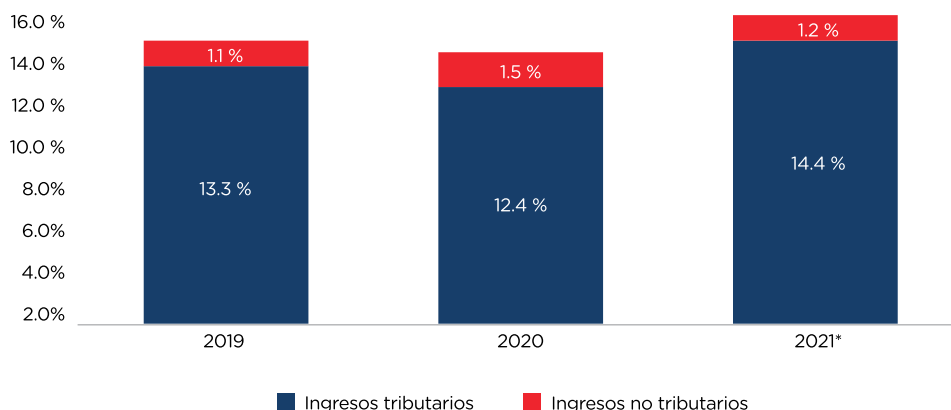
*Cifras preliminares sujetas a rectificación.

Fuente: Elaborado por VAES/MEPyD con datos del MH (Manual FMI 2014)

Estos factores ubicaron la presión fiscal en 15.6 % del PIB, el mayor nivel registrado desde 2015 (16.6 %). Sin embargo, este indicador sigue mostrando un rezago relativo al promedio de la región de América Latina (17.9 %)³ e implican el no cumplimiento de la meta de 19.0 % del PIB establecida en la Estrategia Nacional de Desarrollo (END 2030) para 2020.

³ Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe a 2021. Los desafíos de la política fiscal en la recuperación transformadora pos-COVID-19. Promedio de 16 países de América Latina, pág. 15.

Gráfico I.2.4. Clasificación de los ingresos fiscales (% del PIB), 2019-2021*

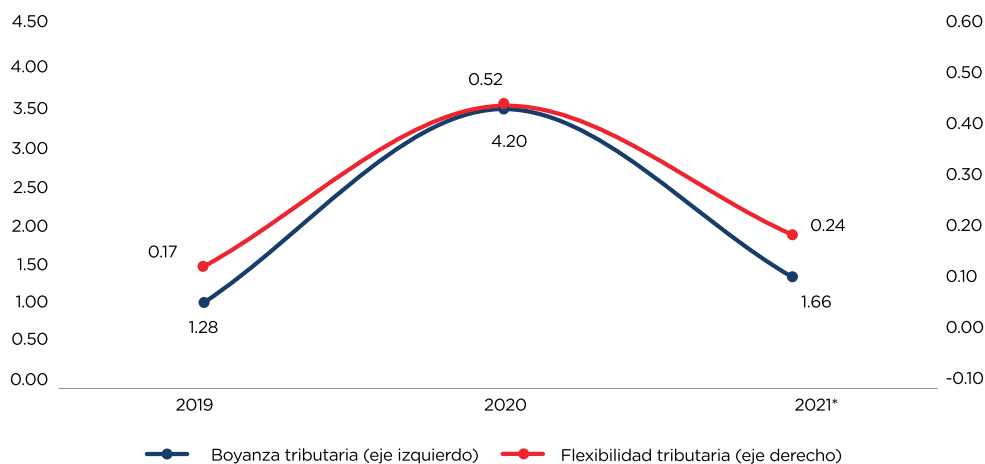


*Cifras preliminares sujetas a rectificación.

Fuente: Elaborado por VAES/MEPyD con datos del MH (Manual FMI 2014) y BCRD.

Los indicadores de desempeño del sistema tributario mostraron también una recuperación importante post pandemia. La boyanza tributaria (eje izquierdo Gráfico I.2.5), que indica el grado de respuesta de la recaudación ante cambios en el crecimiento de la economía en el corto plazo y se mide como el cambio porcentual de los ingresos tributarios sobre el cambio porcentual del producto, mostró una disminución extraordinaria, al pasar de 4.20 puntos en 2020 a 1.66 puntos en 2021. Cuando este indicador se acerca a uno, se puede interpretar que el sistema impositivo está funcionando como un buen estabilizador automático de los ingresos fiscales y, por lo tanto, su función estabilizadora del ingreso disponible de la sociedad es mayor⁴.

Gráfico I.2.5. Indicadores de desempeño tributario (índice), 2019-2021*



*Cifras preliminares sujetas a rectificación.

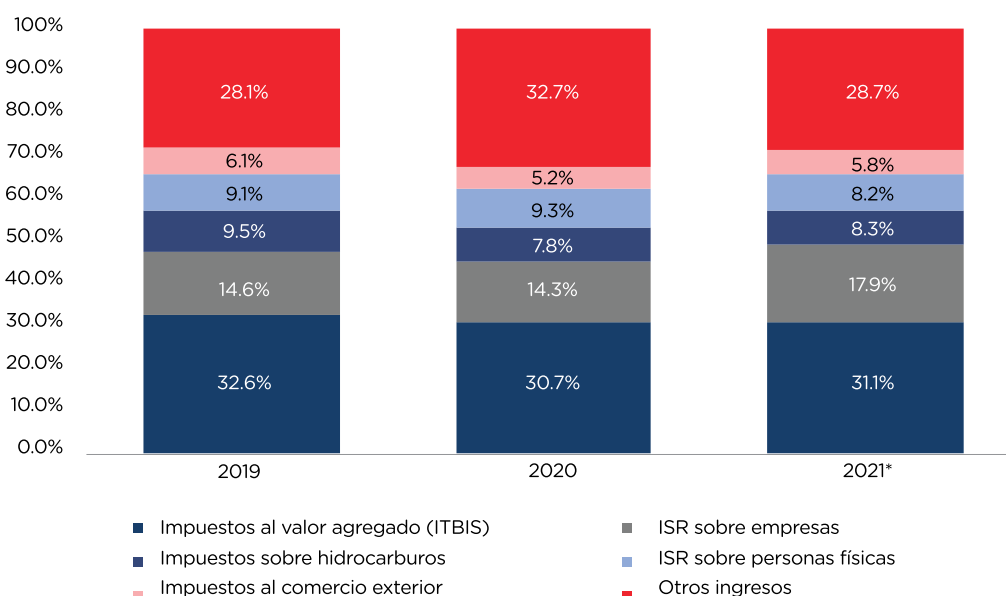
Fuente: Elaborado por VAES/MEPyD con datos de MH (Manual FMI 2014) y BCRD.

⁴ Barreix et al (2017). Actualización de la presión fiscal equivalente en América Latina y el Caribe. Banco Interamericano de Desarrollo (BID) IDB-DP-548.

De igual forma, se observó una reducción en el indicador de flexibilidad tributaria (eje derecho Gráfico I.2.5), medido como el cociente entre la variación en el valor nominal de los ingresos tributarios y la variación nominal del producto, que pasó de 0.52 puntos en 2020 a 0.24 puntos en 2021, lo que indica que por cada peso de aumento en el PIB el gobierno recaudó 24 centavos (7 centavos más que en 2019). Este indicador, a su vez, mide la capacidad del sistema tributario para responder frente a las medidas de política fiscal y el incremento de la tributación respecto a los cambios en el crecimiento de la economía. De esta forma, ambos indicadores inician un proceso de convergencia hacia su desempeño prepandemia.

Al analizar el comportamiento de los ingresos por principales figuras, se puede observar un retorno a la estructura tributaria previa al período de pandemia. En 2021, el impuesto a las transferencias de bienes industrializados y servicios (ITBIS) se consolidó nuevamente como la principal figura recaudatoria (31.1 % del total de ingresos), luego de haber disminuido su capacidad recaudatoria al verse afectado por los efectos de la pandemia en la actividad económica. Tanto las operaciones totales como las gravadas por el ITBIS mostraron un comportamiento positivo, con variaciones interanuales de 38.0 % y 43.6 %, respectivamente. Asimismo, cabe destacar la mayor participación del impuesto sobre la renta (ISR) de empresas que pasó de 14.6 % en 2019 y 14.3 % en 2020 a 17.9 % del total en 2021.

Gráfico I.2.6. Comportamiento por principales partidas, 2019-2021* (% del total de ingresos)

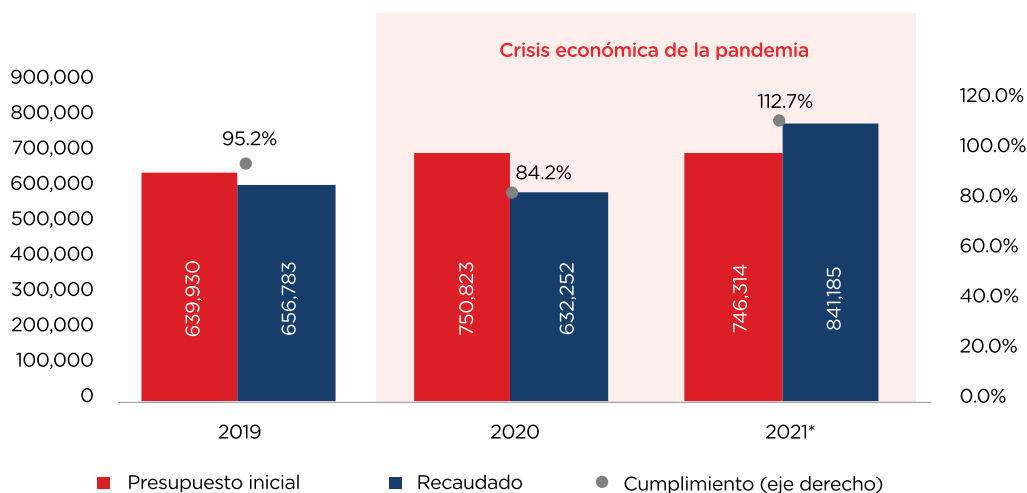


*Cifras preliminares sujetas a rectificación.

Fuente: Elaborado por VAES/MEPyD con datos de DIGEPRES y MH (Manual FMI 2014).

El desempeño favorable de los ingresos se refleja también en la comparación del monto recaudado con el inicialmente presupuestado. Partiendo de una proyección fiscal conservadora por el impacto de la pandemia, se observa un cumplimiento de 112.7 % en 2021 (Gráfico I.2.7), que significó una recaudación adicional de RD\$ 94,871 millones al cierre del año.

Gráfico I.2.7. Cumplimiento de lo recaudado vs presupuestados (millones RD\$), 2019-2021*



*Cifras preliminares sujetas a rectificación.

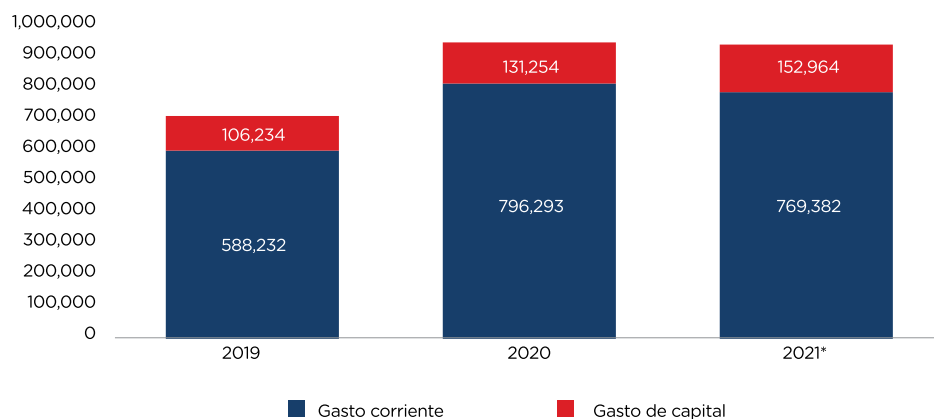
Fuente: Elaborado por VAES/MEPyD con datos de DIGEPRES (presupuestado) y MH (Manual FMI 2014).

I.2.3. Gasto público

Al cierre del año, las erogaciones totales del Gobierno Central ascendieron a RD\$ 1,004,633 millones, con un incremento de 0.3 % con relación al cierre 2020. Pese al ligero aumento nominal, las erogaciones alcanzaron el 18.6 % del PIB, lo que implicó, en términos relativos una reducción de 3.9 p.p. respecto al 22.5 % observado en 2020.

El moderado incremento en el gasto total respondió a un gasto de capital superior en 16.5 % o RD\$ 21,710 millones al de 2020, que se produjo en el último trimestre del año, cuando se contrataron RD\$ 4,183 millones en el componente de construcción. Por el lado del gasto corriente, se registró un incremento durante el último trimestre del año en los subsidios a empresas privadas para compensar el alza de precios en el mercado internacional de los hidrocarburos. No obstante, este adicional fue compensado por el desmonte gradual de algunos programas de protección social implementados durante la pandemia.

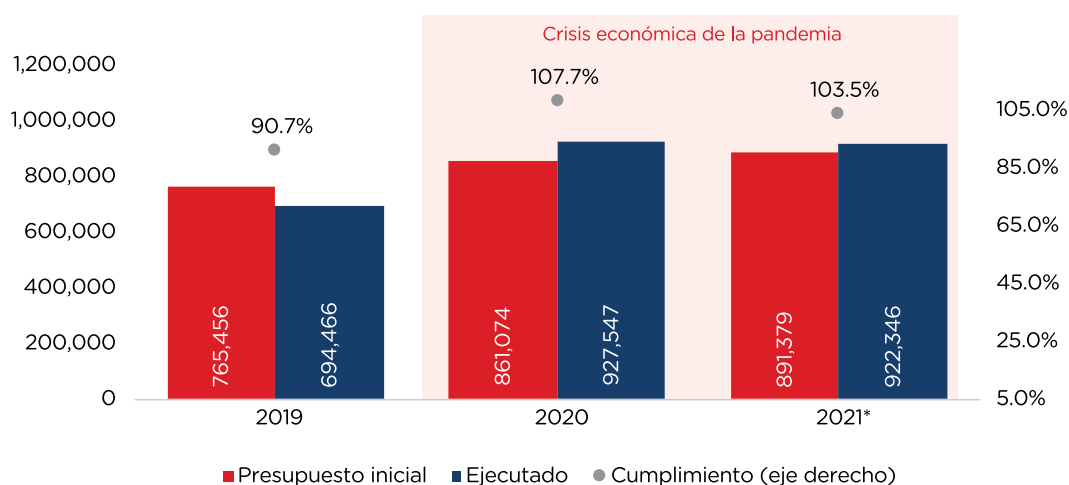
Gráfico I.2.8. Comportamiento del gasto público por componente, 2019-2021* (Millones RD\$)



*Cifras preliminares sujetas a rectificación.

Fuente: Elaborado por VAES/MEPyD con datos del MH (Manual FMI 2014).

Gráfico I.2.9. Cumplimiento del gasto público ejecutado vs. presupuestado, 2019-2021 (Millones RD\$)



*Cifras preliminares sujetas a rectificación.

Fuente: Elaborado por VAES/MEPyD con datos de DIGEPRES (presupuestado) y del MH (Manual FMI 2014).

El costo fiscal de la continuación de medidas para hacer frente a los efectos de la pandemia durante 2021 ascendió a RD\$ 71,376 millones o 1.3 % del PIB (Tabla I.2.1). De este total, el 47.0 % corresponde a la implementación de programas de protección social que siguieron otorgando ayudas monetarias a los sectores más vulnerables de la población para aliviar los efectos de la crisis económica. Estas ayudas implicaron un monto de RD\$ 33,514 millones, para un 0.6 % del PIB a diciembre 2021 (Tabla I.2.2).

Tabla I.2.1. Gasto público ejecutado por pandemia, 2020-2021* (Millones RD\$)

Detalle	2020	2021*	Total
Gobierno central	138,708	70,000	208,708
Organismos descentralizados y autónomos no financieros	0	1,376	1,376
Total anual	138,708	71,376	210,084
Total anual (% del PIB)	3.1%	1.3%	4.4%

*Cifras preliminares sujetas a rectificación.

Fuente: Elaborado por VAES/MEPYD con datos publicados por DIGEPRES y BCRD.

Tabla I.2.2. Detalle de programas de protección social ejecutados por la pandemia, 2021*

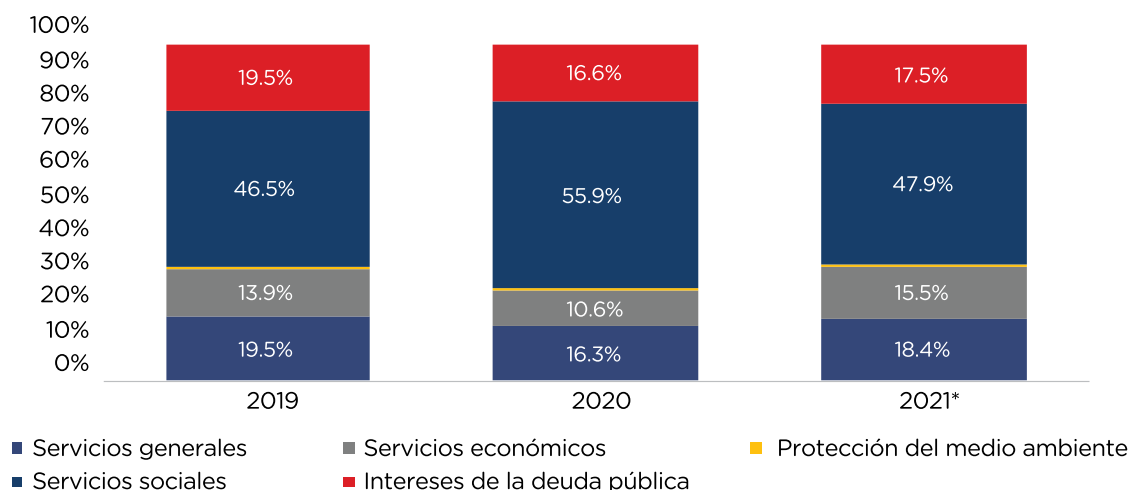
Programa	Duración	Beneficiados	Población objetivo	Monto de transferencia	Gasto ejecutado en el año
FASE	abril 2020 - julio 2021	953,348 personas	Empleados formales	Mínimo RD\$5,000 - máximo RD\$8,500	RD\$1,882 millones
Quédate en Casa	abril 2020 - abril 2021	1,348,900 hogares	Hogares en pobreza extrema y moderada	Mínimo RD\$2,000 - máximo RD\$3,000	RD\$12,822 millones
Supérate	mayo 2021 - vigente	1,348,900 hogares	Hogares en pobreza extrema y moderada	RD\$1,650	RD\$18,810 millones

*Cifras preliminares sujetas a rectificación.

Nota: El programa FASE y Supérate sustituyó la modalidad de Comer es Primero del Quédate en Casa. Fuente: Elaborado por VAES/MEPYD con datos de DIGEPRES, Administradora de Subsidios Sociales (ADESS), Ministerio de Hacienda y Supérate.

Al analizar la estructura de estas erogaciones totales por clasificación funcional, se observa el retorno de las diferentes partidas a su ponderación de 2019. Por un lado, se destaca el aumento en la participación del gasto en servicios económicos, que pasó de 13.9 % en 2019 y 10.6 % en 2020 a un 15.5 % en 2021. La proporción del gasto ejecutado por pago de intereses de la deuda pública muestra una reducción con respecto a 2019 y se ubicó en 17.5 % como resultado de las operaciones de pasivos realizadas por el Estado durante el año.

Gráfico I.2.10. Estructura del gasto por clasificación funcional, 2019-2021*
(% del gasto total)



*Cifras preliminares sujetas a rectificación.

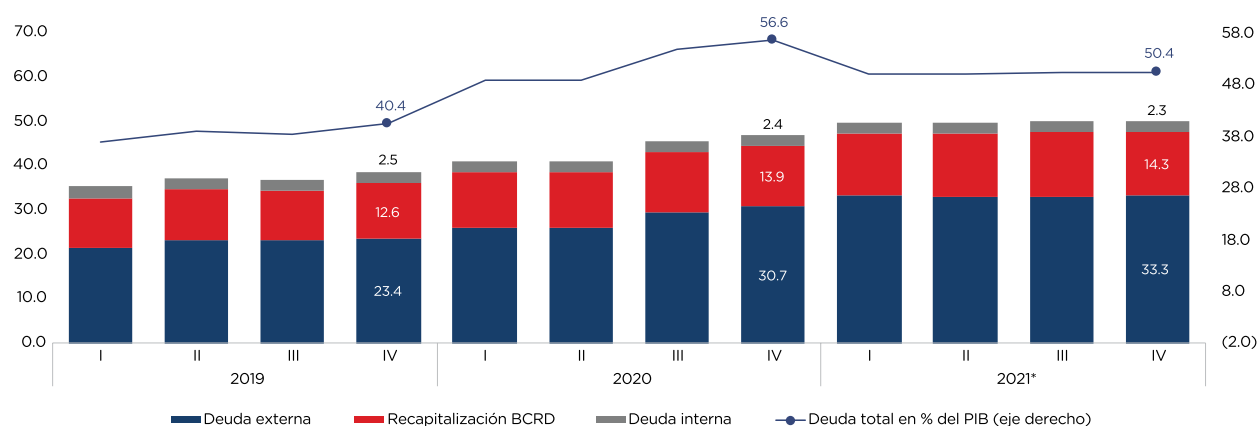
Fuente: Elaborado por VAES/MEPyD con datos de DIGEPRES.

I.2.4. Deuda pública

Al cierre de 2021, el saldo total de la deuda del SPNF alcanzó un monto de US\$ 47,674.1 millones, con un incremento en términos nominales de 6.8 % (US\$ 3,052 millones) respecto al cierre de 2020. Este aumento respondió a las necesidades de recursos adicionales para continuar las medidas expansivas a través de los programas de protección social, así como al aumento generalizado de los precios internacionales de ciertos commodities (como el petróleo) que incrementó los costos de generación de energía a final del año y con ello el monto por subsidios del Estado al sector. Pese a este incremento, la deuda alcanzó el equivalente a 50.4 % del PIB, una disminución en términos relativos de 6.2 p.p., partiendo de un producto en dólares que en 2020 también estuvo afectado por la pandemia.

Al analizar la estructura de esta deuda por fuente de financiamiento, se observa que más del 86.5 % del incremento se generó en nuevos compromisos externos por US\$ 2,641 millones, de los cuales US\$ 2,500 millones correspondieron a emisión de bonos soberanos. La emisión realizada en enero se efectuó en dos tramos: una reapertura de un bono existente por US\$ 1,000 millones a 2030 con un rendimiento de 3.87 %, lo que permitió una reducción en el costo de 0.63 % para este plazo, y un bono nuevo por US\$ 1,500 millones a 20 años con una tasa de 5.3 %; este último fue la primera emisión soberana latinoamericana con esta madurez.

Gráfico I.2.11. Estructura de la deuda del SPNF, 2019-2021* (Miles de millones US\$)



*Cifras preliminares sujetas a rectificación.

Fuente: Elaborado por VAES/MEPYD con datos de la Dirección General de Crédito Público y BCRD.

En 2021 se realizó la recompra de RD\$ 92,427 millones en bonos con vencimientos entre 2022 y 2025, que fueron sustituidos por papeles con vencimientos en 2027 y 2031 en mejores condiciones financieras. Este manejo de pasivos redujo el servicio de la deuda en RD\$ 74,908 millones y disminuyó el costo del portafolio en moneda local en 6.6 p.p. Estos esfuerzos para frenar la tendencia al alza de la deuda fueron decisivos en que las calificadoras de riesgo mejoraran las perspectivas de riesgo soberano para el país y lo ubicasen en una posición de ventaja respecto a las revisiones a la baja en las calificaciones de los demás países de la región.

La deuda pública consolidada alcanzó un cierre de 63.7 % del PIB (US\$ 59.2 mil millones) en 2021, lo que significó un aumento nominal de 8.7 % (US\$4.7 mil millones), con una disminución como porcentaje del PIB de 5.4 p.p. respecto a 2020, debido al efecto estadístico de partir de un producto afectado por la pandemia en ese año. Los altos niveles de deuda actuales se corresponden con el impacto generalizado de la crisis sanitaria en todas las economías. Una vez se logre una estabilidad económica pos pandemia, la prioridad del Estado tendrá que enfocarse hacia la sostenibilidad de la deuda pública.

Tabla I.2.3. Estructura deuda pública consolidada por sector (millones US\$), 2020-2021*

Detalle	2020		2021*	
	Monto	% del PIB	Monto	% del PIB
Deuda pública consolidada	54,469	69.1%	59,202	62.6%
Deuda externa	31,008	39.3%	34,280	36.3%
1. Gobierno Central	30,697	38.9%	33,337	35.3%
2. Resto del SPNF	6	0.0%	6	0.0%
3. Banco Central	305	0.4%	937	1.0%
Deuda interna neta	23,461	29.8%	25,864	27.4%
1. Gobierno Central	13,390	17.0%	13,887	14.7%
2. Resto del SPNF	530	0.7%	450	0.5%
3. Banco Central	11,923	15.1%	13,901	14.7%
4. Deuda Intragubernamental	-2,381	-3.0%	-2,374	-2.5%

*Cifras preliminares sujetas a rectificación.

Fuente: Elaborado por VAES/MEPYD con datos de la Dirección General de Crédito Público y BCRD.

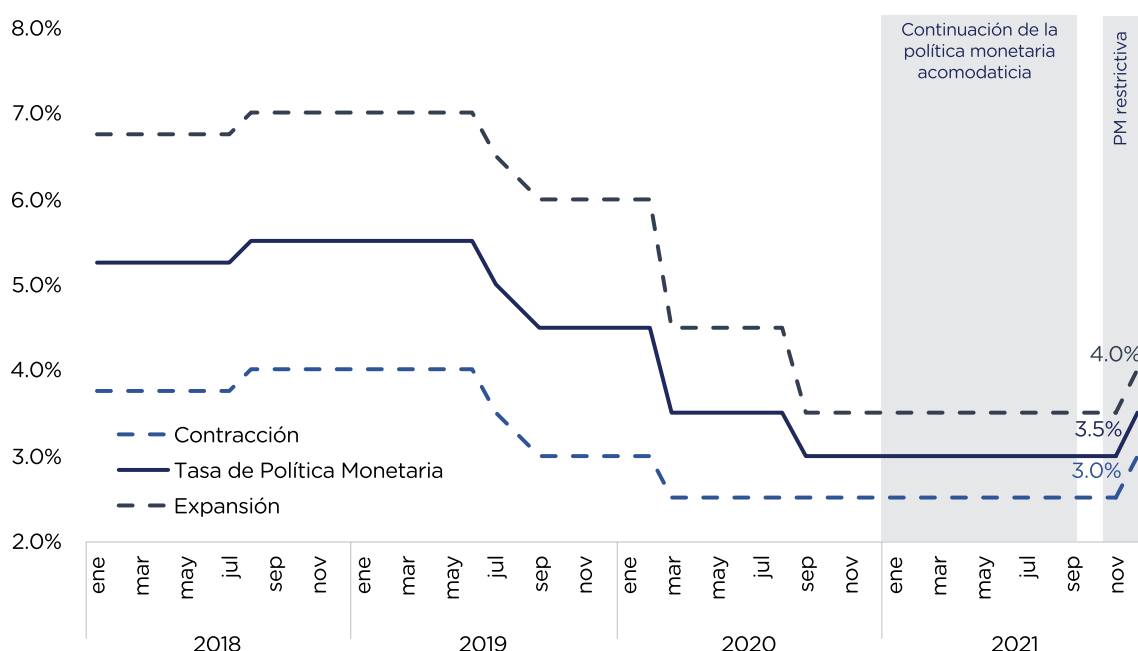
I. 3. Dinero y mercado financiero

I.3.1. Política monetaria encaminada a mitigar las presiones inflacionarias

Durante los primeros diez meses de 2021, la política monetaria mantuvo una postura expansiva. La tasa de política monetaria (TPM) continuó en 3.0 % hasta finales de noviembre, luego de haber experimentado una reducción de 150 puntos básicos (pbs) en 2020. Asimismo, la tasa de interés de facilidad permanente de expansión (repos a 1 día) y la tasa de depósitos remunerados de corto plazo en el Banco Central (overnight) continuaron en sus niveles más bajos de los últimos siete años, en 3.5 % y 2.5 % respectivamente.

Como resultado de estas decisiones de política, el corredor de tasas permaneció estrechado (Gráfico I.3.1) y la TPM se ubicó en su nivel más bajo históricamente. Esta medida tuvo como objetivo apoyar a los sectores productivos y los hogares dominicanos, al propiciar un entorno de bajas tasas de interés en el cual los agentes pudieran obtener liquidez y al menos mantener sus niveles de operatividad prepandemia.

Grafica I.3.1. Corredor de tasas de interés, (mensual, %)



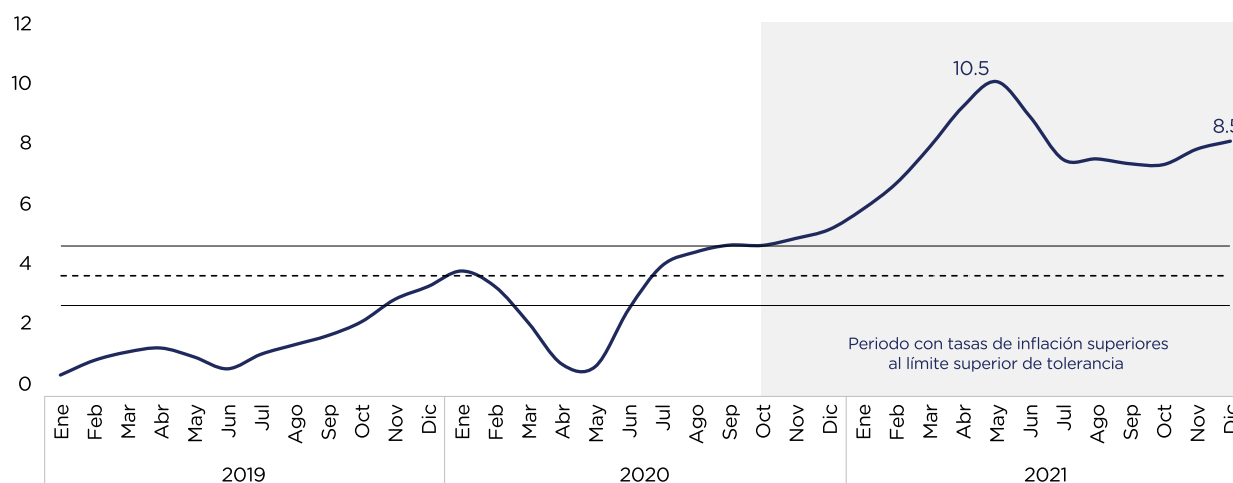
Fuente: Elaborado por el VAES/MEPYD con datos del BCRD.

En agosto 2021, ante un desempeño económico más favorable del previsto a inicio de año, con una tasa de expansión del PIB de dos dígitos y una recuperación gradual de la situación laboral prepandemia, las autoridades monetarias decidieron iniciar un proceso gradual de normalización de la política monetaria nacional.

En una primera fase, se programó la retirada gradual de los recursos provistos para fondear a los agentes económicos en el contexto de baja liquidez registrado a raíz de la paralización gradual de la actividad económica por las medidas del COVID-19. En ese momento habían sido canalizados fondos ascendentes a RD\$ 215,814.4 millones, equivalentes al 4.8 % del PIB, de los cuales habían retornado al BCRD unos RD\$ 60 millones, el 27.8 % de los recursos (IPOM, 2021).

Durante 2021 tuvieron lugar presiones inflacionarias de origen externo más persistentes de lo previsto, que generaron tasas de inflación por encima del límite superior de tolerancia del rango meta establecido ($4\% \pm 1\%$) por más de un año, además del registro de cifras de dos dígitos en mayo 2021 (10.5 %) comportamiento que no se observaba desde la crisis financiera internacional en 2008. Lo anterior propició que las autoridades aprobaran incrementos en las tasas de referencia en una segunda fase del proceso de normalización monetaria.

Grafica I.3.2. Inflación general (variación interanual, %)



Fuente: Elaborado por el VAES/MEPYD con datos del BCRD.

La subida de tasas tiene por objeto evitar un posible sobrecalentamiento de la económica dominicana y garantizar la convergencia de la inflación doméstica hacia el rango meta. La dinámica doméstica de precios estaba influenciada por la escalada acelerada de los precios de materias primas energéticas y agrícolas en el mercado internacional, la continuación de las disrupciones en la cadena de suministros y un choque de oferta más prolongado, en contraste con una demanda en franca recuperación.

Dada estas condicionantes, en una segunda fase se aprobó un aumento de 150 pbs de la TPM en las reuniones de noviembre y diciembre 2021, la cual pasó de 3.0 % a 4.5 % anual. En igual magnitud se incrementaron las tasas de contracción y expansión, que se ubicaron en 4.0 % y 5.0 %, respectivamente. Con estos movimientos, el corredor se mantuvo definido por la $TPM \pm 50$ pbs.

La dinámica de normalización monetaria tras el aumento acelerado de los precios no es exclusiva de la política monetaria dominicana. En una amplia mayoría de economías de la región de América Latina, la banca central ha adoptado una política monetaria restrictiva. Los aumentos de mayor tamaño se han producido en países como Brasil (aumento de 725 pbs con respecto a 2020), Paraguay (450 pbs), Chile (350 pbs) y Perú (225 pbs); y todos pronostican más incrementos en la tasa de política de continuar las presiones inflacionarias.

Tabla I.3.1. Tasa de política monetaria en países seleccionados de América Latina

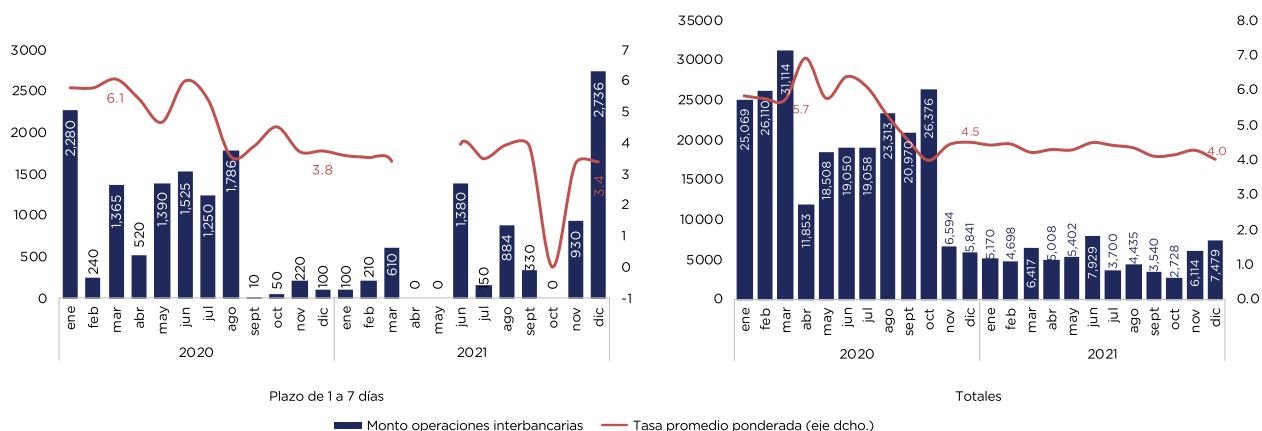
País	2019	2020	2021	Cambio en la TPM 2021 (pbs)
Brasil	4.50	2.00	9.25	725
Paraguay	4.00	0.75	5.25	450
Chile	1.75	0.50	4.00	350
Perú	2.25	0.25	2.50	225
República Dominicana	4.50	3.00	4.50	150
Colombia	4.25	1.75	3.00	125
Uruguay	-	4.50	5.75	125
México	7.25	4.25	5.50	125
Costa Rica	2.75	0.75	1.25	50

Fuente: Elaborado por el VAES/MEPYD con datos de la banca central de los países seleccionados.

En el ámbito nacional se prevé que el aumento de la TPM se refleje en el futuro cercano en las tasas interbancarias y de mercado. En 2021, la tasa promedio ponderada a la que las entidades financieras adquirirían liquidez en el corto plazo (1 a 7 días) se ubicó en 3.4 % en diciembre 2021, tras experimentar una reducción interanual de 40 pbs y de 270 pbs con respecto a marzo 2020, aún influenciada por la política acomodaticia de los primeros nueve meses del año.

Asimismo, se observó una reducción en la frecuencia y la magnitud con la que las entidades de intermediación financiera demandaron liquidez. En 2021 se reportaron menos transacciones que en el año previo, cuando ya habían decaído a menos de la mitad de las operaciones diarias registradas en 2018 y 2019, y el monto transado promedió RD\$ 611 millones, significativamente inferior al promedio de los últimos tres años (RD\$ 2,281.9 millones entre 2018-2020). Este comportamiento se corresponde con un ambiente de alta liquidez en la banca, que podría incidir en una baja demanda de fondos para cubrir operaciones de tesorería o de cualquier otro tipo.

Grafica I.3.3. Operaciones bancarias totales y de 1 a 7 días
(RD\$ millones, tasa promedio ponderada %)

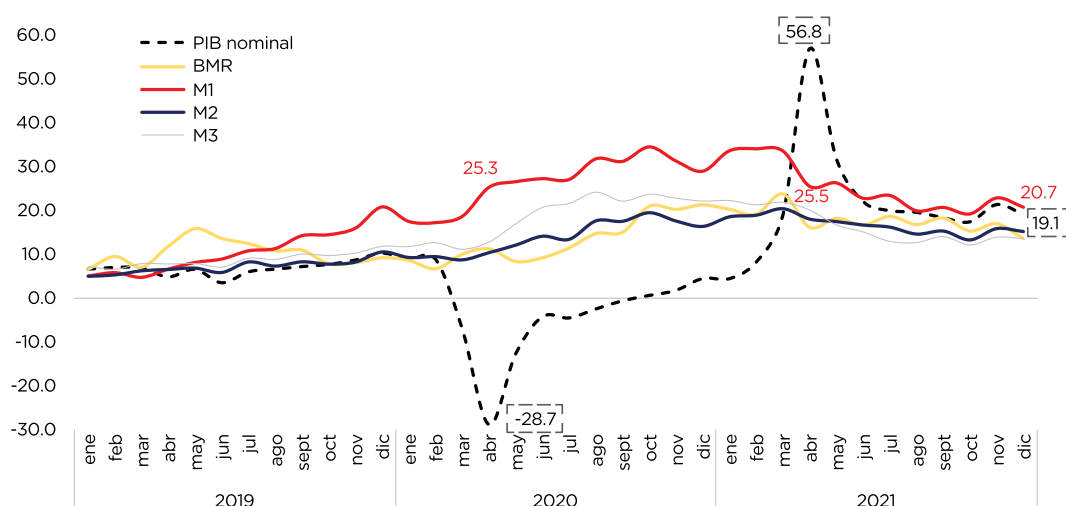


Fuente: Elaborado por el VAES/MEPYD con datos del BCRD.

El proceso de normalización monetaria gradual se constata en la evolución de los agregados monetarios. En efecto, se registró una ralentización paulatina del ritmo de crecimiento de los agregados monetarios. La base monetaria restringida⁵ (BMR) creció en 13.4 % interanual al cierre de 2021, una diferencia de 7.64 p.p. respecto al crecimiento en diciembre 2020. La disminución de la velocidad de crecimiento de la BMR fue continua desde octubre 2021 y estuvo influenciada principalmente por una menor emisión de billetes y monedas, componente que creció 10.0 %, menos de un tercio del promedio de crecimiento registrado en 2020 (33.6 %).

Asimismo, se observó una moderación del ritmo de crecimiento del medio circulante (M1). Al cierre de 2021, el M1 registró un incremento interanual de 20.7 %, en contraste con el aumento de 28.9 % en 2020. Con este comportamiento, el agregado se ubicó cercano al crecimiento estimado del PIB nominal⁶, lo que evidencia la intención de la banca central de corregir los desvíos de los niveles meta consistentes con la estabilidad de precios.

Grafica I.3.4. Evolución de los agregados monetarios y el PIB nominal*, (variación interanual, %)



*PIB nominal se calcula como la combinación del crecimiento económico real (variación interanual del IMAE) y la inflación interanual.

Fuente: Elaborado por el VAES/MEPYD con datos del BCRD.

En efecto, la ralentización del medio circulante respondió a dos factores. En primer lugar, a un ritmo de crecimiento significativamente menor de los billetes y monedas en poder del público, que se expandió a un ritmo interanual de 12.1 % a cierre 2021 frente al registro de 39.7 % para diciembre 2020, dada la intencionalidad de retirar el exceso de liquidez en la economía dominicana. En segundo lugar, y en menor medida, a la disminución gradual en la velocidad de crecimiento de los depósitos transferibles, que a diciembre 2021 crecieron a un ritmo interanual de 25.0 %, un aumento de 0.8 p.p. con respecto al cierre de 2020.

Por su parte, los agregados de menor liquidez también registraron un ritmo de crecimiento ralentizado, pero en menor medida que la BMR y el M1. La oferta monetaria ampliada (M2) aumentó en 15.0 % interanual al cierre de 2021, una disminución de 1.2 p.p. al comparar con el crecimiento observado en 2020. Mientras que el dinero en sentido amplio (M3) se incrementó 13.4 % en términos interanuales a finales de 2021, en contraste con el 21.9 % observado al cierre de 2020. La desaceleración del crecimiento del M3 se enmarca en un contexto de apreciación cambiaria, en el cual el valor del peso ha aumentado 1.3 % interanual en diciembre 2021.

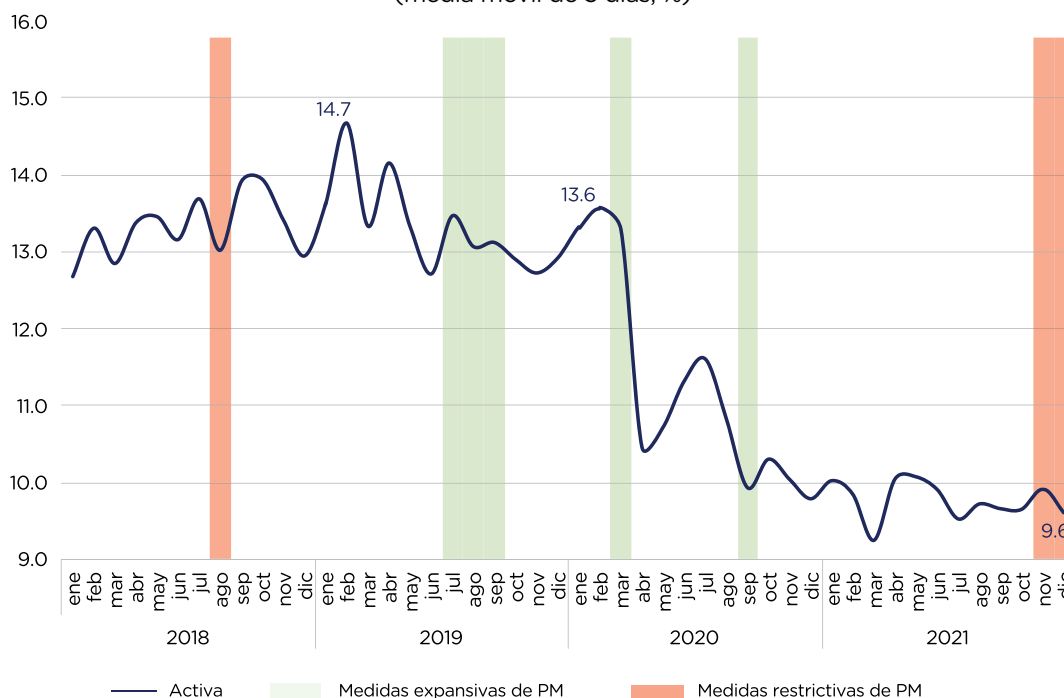
⁵ Incluye los billetes y monedas emitidos, los depósitos de encaje legal y saldos de compensación de Otras Sociedades de Depósito (OSD) en BCRD y los valores del BCRD en posesión de las OSD para fines de encaje legal.

⁶ Se estima sumando a la variación interanual del IMAE y el cambio interanual en el nivel general de precios.

I.3.2. Prolongación del entorno de bajas tasas de interés de mercado

El ambiente de bajas tasas de mercado registrado en el año previo se extendió hasta 2021. La tasa de interés activa, que constituye el precio indicativo del financiamiento en moneda nacional otorgado por los bancos múltiples, se ubicó al cierre de año en 9.6 %, lo que implicó un nuevo valor mínimo desde 2013. Con respecto al cierre de 2020, el costo de endeudamiento disminuyó 18 pbs y 330 pbs en relación con el registro de 2019.

Gráfica I.3.5. Tasa de interés activa promedio ponderado de bancos múltiples, (media móvil de 5 días, %)



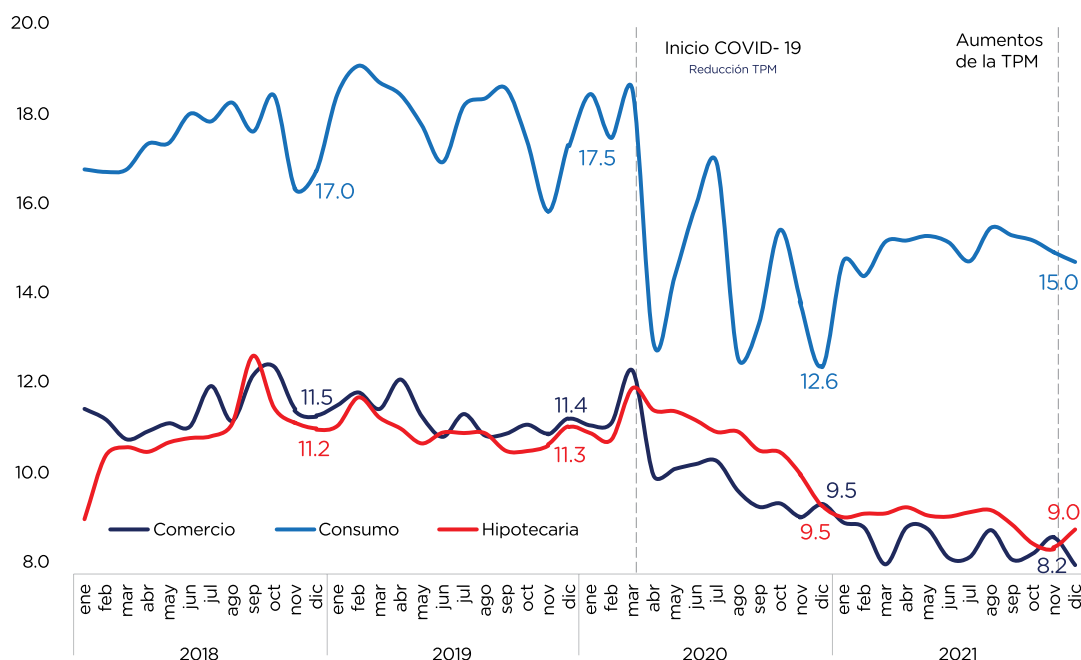
Fuente: Elaborado por el VAES/MEPYD con datos del BCRD.

Por sector de destino, se observaron movimientos heterogéneos en las tasas. El costo de endeudamiento para los sectores productivos se mantuvo oscilando entre 8 % y 9 % durante 2021, para cerrar el año en 8.2 %, en contraste con el 9.5 % registrado a finales de 2020; esto es, una reducción de 136 pbs. Asimismo, la tasa hipotecaria se ubicó en 8.9 % en 2021, inferior en 60 pbs al registro del año previo. Ambas tasas mostraron una baja volatilidad, aunque destaca la mayor estabilidad de la tasa hipotecaria en señal de un menor riesgo.

Cabe resaltar que, aunque el diferencial entre las tasas comercial e hipotecaria se ha estrechado, la última se mantiene por encima, con una brecha promedio de 50 pbs y una máxima de 110 pbs registrada en abril 2021. Este comportamiento continúa respondiendo a los efectos directos de las políticas de mitigación del impacto del COVID-19 de canalización de recursos vía préstamos con tasas reducidas (8 %) hacia sectores productivos para incentivar la operatividad.

Por su parte, la tasa de financiación de las actividades de consumo mostró una menor volatilidad que en años anteriores. Al cierre de 2021, el costo de endeudamiento se había incrementado en 230 pbs interanual, y se ubicó en 15.0 %, dentro del rango de las tasas observadas a mediados de año que oscilaban entre 14.6 % y 15.5 %.

Gráfica I.3.6. Tasa de interés activa promedio por sector de destino (%)



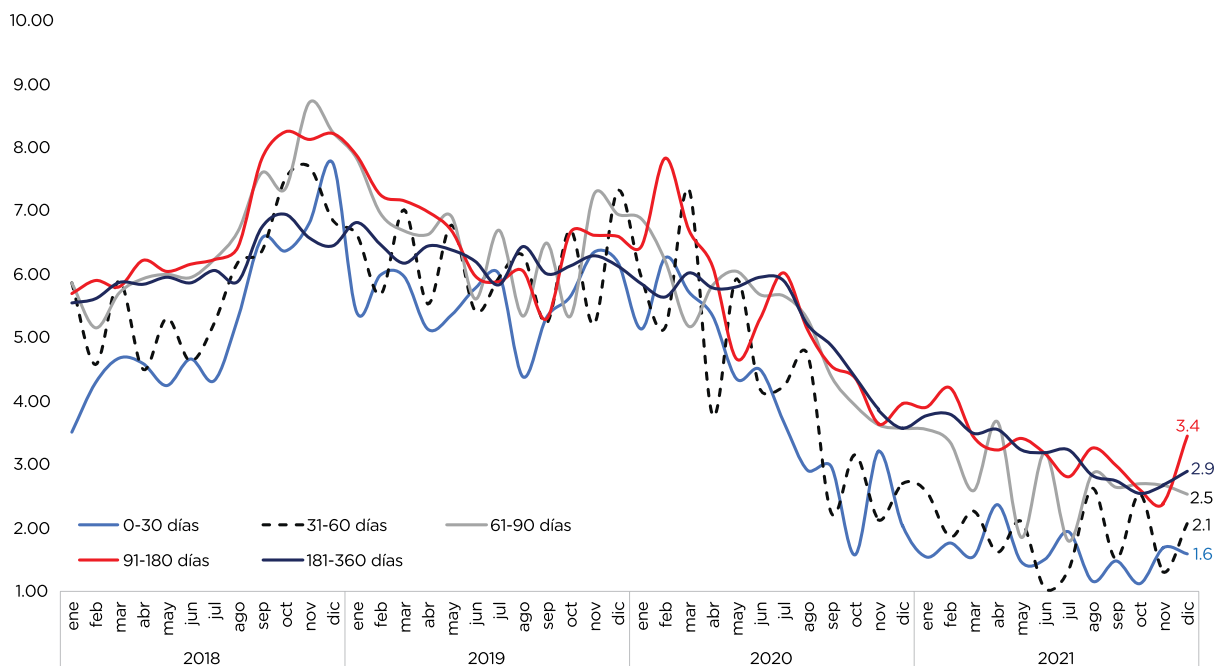
Fuente: Elaborado por el VAES/MEPYD con datos del BCRD.

Se espera que los incrementos de la tasa de referencia a finales de año se transfieran en el futuro cercano a la tasa activa de mercado, encareciéndose el costo de financiamiento. Sin embargo, es de esperar que estos aumentos no afecten por el momento las condiciones de los préstamos canalizados en el marco de las facilidades otorgadas durante la pandemia del COVID-19. Lo anterior, debido a que estos créditos fueron concedidos a una tasa fija durante tres (3) años, por lo que las alzas futuras de los tipos en el mercado no deberían de afectar en lo inmediato el costo de estos préstamos.

Por su parte, el rendimiento de los ahorros experimentó una caída más pronunciada, aunque más gradual que en el caso de las tasas activas, y alcanzó un nivel mínimo histórico de 2.2 % en noviembre 2021. Al finalizar el año, la tasa pasiva experimentó una reducción interanual de 100 pbs y se ubicó en 2.3 %. En términos reales, el rendimiento se ubicó en terreno negativo (-3.3 % en diciembre 2021), lo que implica un incentivo a la inversión y el consumo.

Según el plazo de vencimiento, las disminuciones más pronunciadas se observaron en las tasas de más corto plazo: el rendimiento de los instrumentos con un vencimiento a 30 días disminuyó en 420 pbs, mientras que los de 31 a 60 días experimentaron la mayor reducción al ubicarse en 2.7 %, una caída de 460 pbs.

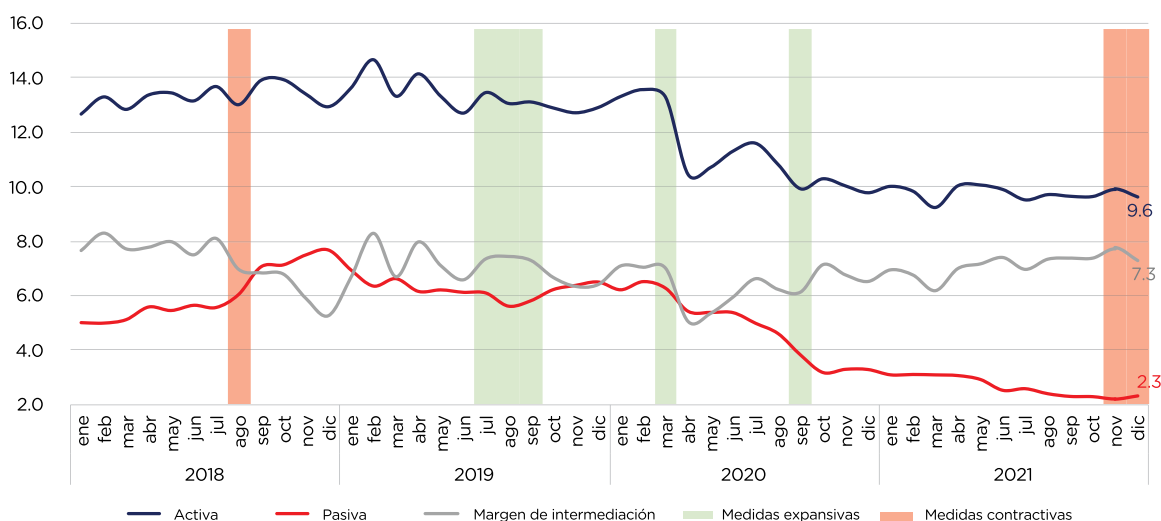
Gráfica I.3.7. Tasa pasiva de los bancos múltiples por plazo de vencimiento (%)



Fuente: Elaborado por el VAES/MEPYD con datos del BCRD.

Como resultado de los movimientos conjuntos de la tasa activa y pasiva, el margen de intermediación aumentó en 80 pbs y cerró el año en 7.3 %, aproximándose a los niveles observados a inicios de 2018 (promedió 7.9 % entre enero-julio). Durante 2021 el margen exhibió una menor volatilidad que en años previos y se mantuvo oscilando entre 6.1 % y 7.7 %.

Gráfica I.3.8. Tasas de interés nominales y margen de intermediación financiera de bancos múltiples (%)



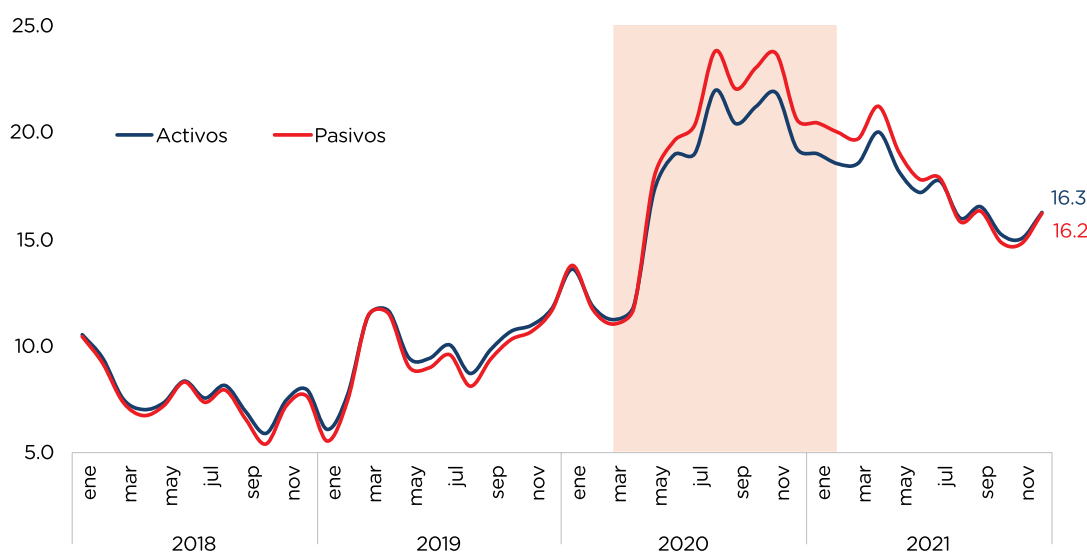
Fuente: Elaborado por VAES/MEPYD con datos del BCRD.

I.3.3. Condición del Sistema Financiero

El sistema financiero dominicano se mantuvo estable y fortalecido durante 2021, como lo evidencian el desempeño destacable de la cartera de créditos y los indicadores de liquidez y solvencia. Este comportamiento respondió a las medidas de normalización financiera del Banco Central que se mantuvieron durante el periodo, así como a la flexibilización regulatoria de la Superintendencia de Bancos (SIB) y la banca privada, aunadas a una mayor confianza de la población en la moneda nacional en un contexto de incertidumbre mundial.

Los activos del sistema financiero consolidado registraron un incremento interanual de 16.3 % al cierre de 2021, superior al promedio de los últimos cinco años (11.3 % en 2016-2020). En términos absolutos, al cierre de 2021, los activos netos alcanzaron RD\$ 2,761,413.8 millones (un aumento de RD\$ 263,972.6 millones con respecto a 2020). El comportamiento se explica en gran medida por el incremento significativo de las inversiones (39.2 %) y la cartera de créditos vigente (12.8 %).

Gráfica I.3.9. Variación % interanual de los activos y pasivos del Sistema Financiero



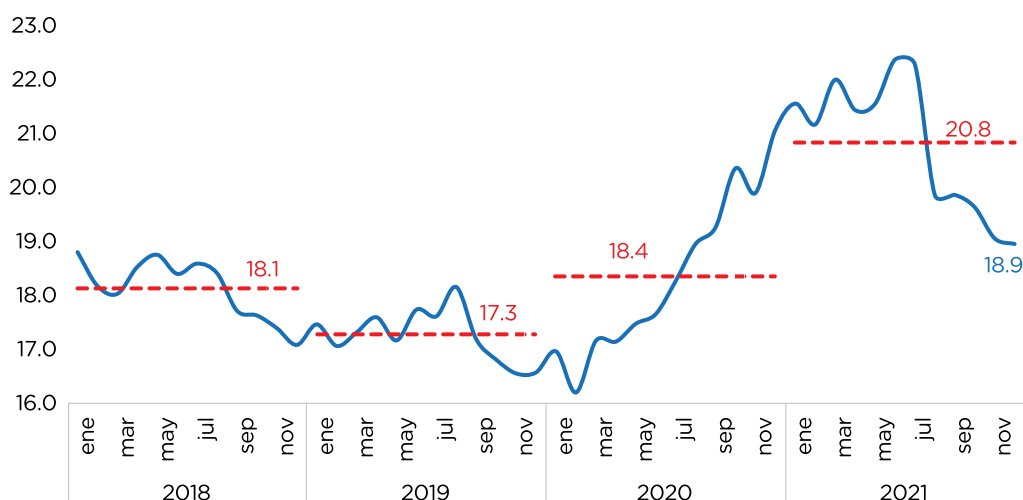
Fuente: Elaborado por VAES/ MEPYD con datos de la Superintendencia de Bancos.

Los pasivos crecieron 16.2 % en términos interanuales, y ascendieron a RD\$ 2,458,861.2 millones. El incremento respondió en gran parte al aumento de las obligaciones con el público, específicamente la mayor captación de depósitos a la vista (31.5 %) y de ahorro (21.5 %), lo que es un reflejo de la confianza de la población en el sistema financiero nacional para colocar sus ahorros. Asimismo, los títulos y valores en circulación explicaron una proporción relevante del incremento de los pasivos, con una variación interanual de 11.8 %.

El mayor aumento porcentual de los activos con respecto a los pasivos se tradujo en un marcado crecimiento del patrimonio del sistema financiero, cuyo capital creció. El valor del capital del sistema financiero ascendió a RD\$ 302,552.6 millones en diciembre de 2021, para un crecimiento interanual de 16.9 %, superior en 5.2 p.p. a las tasas promedio de 2019 (11.8 %) y 2020 (11.7 %).

Estos elementos permitieron al sistema financiero acumular niveles de solvencia bastante satisfactorios, que le otorgaron a la banca una mayor capacidad de absorción de pérdidas⁷. Al cierre de 2021, el índice de solvencia se colocó en 18.9 % que, aunque menor a meses anteriores, es significativamente superior al valor mínimo del 10 % establecido en la Ley Monetaria y Financiera y al promedio de 2019 (17.3 %) y 2020 (18.4 %). Este comportamiento se explica por el incremento interanual del patrimonio técnico ajustado (7.9 %) y la reducción del capital requerido por riesgos de mercado (3.7 %).

Gráfica I.3.10. Índice de solvencia (%), 2017-2021



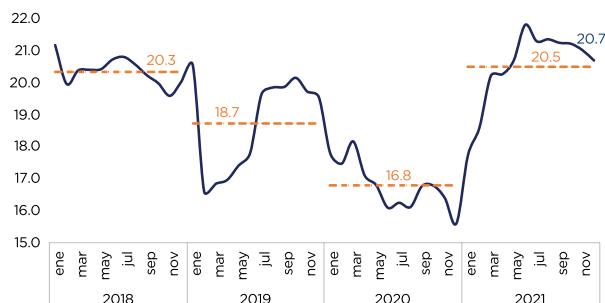
Fuente: Elaborado por VAES/ MEPYD con datos de la Superintendencia de Bancos.

Desde principios de año, los indicadores de rentabilidad del sistema financiero mostraron una marcada recuperación, con incrementos entre 0.5 p.p. y 4.6 p.p. en tan solo 3 meses con respecto al cierre de 2020. La rentabilidad de los activos (ROA), por su parte, se colocó en 2.3 % al cierre de 2021, similar al promedio de los últimos 4 años (2.2 %) y al promedio de Latinoamérica 2015-2018 (2.1 %)⁸. En cuanto a la rentabilidad del patrimonio (ROE) se observó un comportamiento similar. El indicador registró un aumento de 507 pbs en diciembre de 2021 con respecto a diciembre de 2020, y se colocó ligeramente por encima del promedio histórico (20.2 %), al registrar un valor de 20.7 %.

Gráfico I.3.11. Rentabilidad % de patrimonio (ROE)



Gráfico I.3.12. Rentabilidad % de los activos (ROA)



Fuente: Elaborado por VAES/ MEPYD con datos de la Superintendencia de Bancos

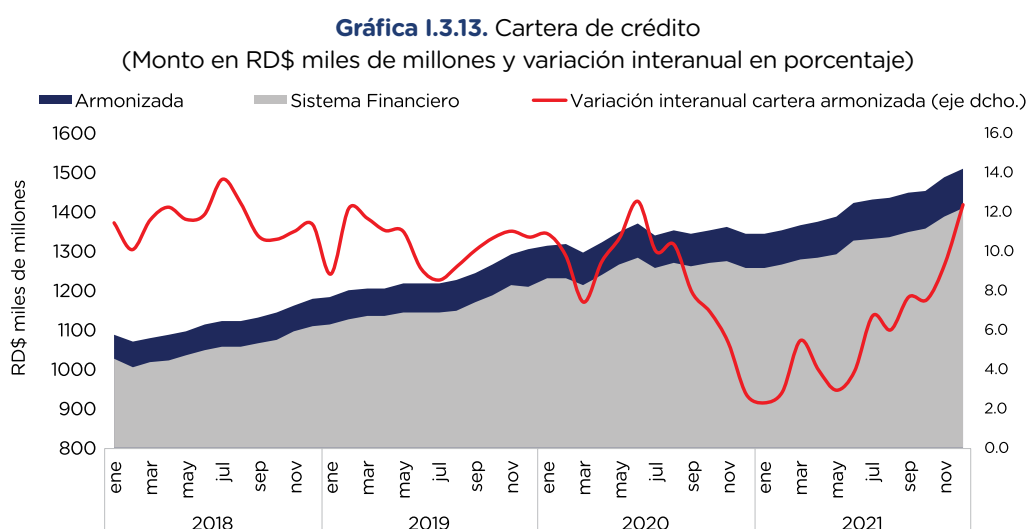
⁷ El capital primario, el de mayor calidad y capacidad de absorción de pérdidas, representa 16 puntos porcentuales del coeficiente de solvencia.

⁸ Consulte al Centro Estratégico Latinoamericano de Geopolítica (2020).

1.3.4. Comportamiento del financiamiento y las captaciones en el periodo postpandemia

En un entorno de bajo costo de financiamiento, la cartera de crédito armonizado⁹ registró un incremento interanual de 12.3 % al cierre de 2021. Aunque el ritmo de crecimiento superó el promedio de cierre de los últimos cinco años (8.6 % entre 2017-2020), en términos generales el dinamismo fue menor que el observado en el periodo prepandemia.

En efecto, el monto canalizado por el sistema financiero exhibió un comportamiento ralentizado durante los primeros seis meses del año, con tasas de crecimiento interanuales en torno a 2 % y 4 %, para recuperar el crecimiento histórico a partir de julio 2021. El dinamismo coincide con el periodo de reactivación del consumo privado, que creció sobre el 8 % entre abril-diciembre 2021 con respecto a igual periodo de 2020, y de los préstamos que tienen como finalidad financiar las actividades de consumo de los hogares dominicanos.



Fuente: Elaborado por VAES/ MEPYD con datos de la Superintendencia de Bancos y BCRD.

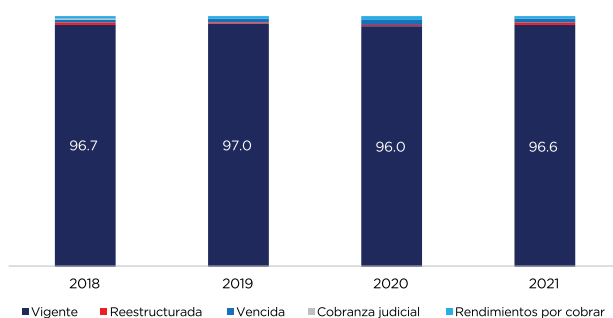
En términos absolutos, los créditos se incrementaron en RD\$ 165,823.8 millones (3.1 % del PIB) de forma interanual al finalizar 2021, más que cuadruplicando el aumento observado en 2020 (RD\$ 36,138.9 millones). Al cierre de año, la cartera ascendió a RD\$ 1,508,519.9 millones, equivalente al 28.0 % del PIB. La mayor proporción de los compromisos se otorgó durante el segundo semestre del año, cuando la demanda por fondos aumentó en respuesta a cambios de temporada y, por tanto, a reposición de inventarios.

Los préstamos vigentes, que significaron el 96.6 % de la cartera total, explicaron casi en su totalidad la variación observada en el periodo, con una incidencia de 12.3 p.p. (88.5 % del crecimiento interanual de la cartera). Respecto al año previo, se observa un leve incremento de la participación de los créditos vigentes (0.5 p.p.), aunque se mantiene por debajo del registro de 2019 (97.0 %).

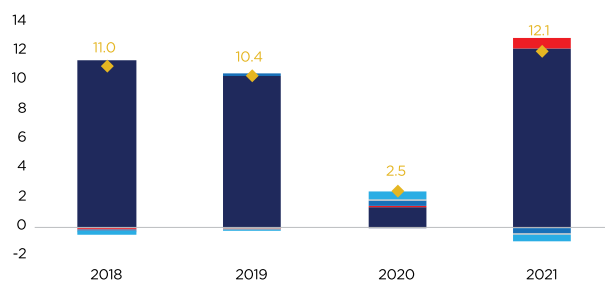
En cuanto a los rendimientos por cobrar y la cartera vencida, se observaron reducciones interanuales importantes (26.5 % y 20.3 % respectivamente), lo que revirtió el comportamiento observado desde 2020 y en línea con las tasas exhibidas durante el periodo prepandemia. Los préstamos vencidos tuvieron una incidencia de -0.3 %, mientras que la de los rendimientos fue de -0.4 %; de forma conjunta explicaron 5.1 % de la variación. Asimismo, los créditos en cobranza judicial se redujeron a la mitad del saldo vigente en 2020, lo que significa un mayor cumplimiento de los agentes económicos en un contexto de alta liquidez.

⁹ El crédito armonizado constituye la suma de la cartera de créditos del Sistema Financiero Consolidado más los préstamos otorgados por las cooperativas, incluidas las agrupadas en la Asociación de Instituciones Rurales de Ahorro y Crédito (AIRAC).

Gráfica I.3.14. Composición de la cartera de crédito (%)



Gráfica I.3.15. Incidencia % en el crecimiento de la cartera de crédito



Fuente: Elaborado por VAES/ MEPYD con datos de la Superintendencia de Bancos.

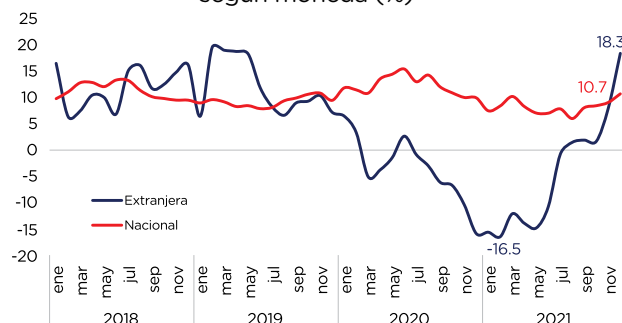
Según la denominación de los préstamos, se observa una recuperación de los fondos concedidos en moneda extranjera, tras haber registrado al cierre de 2020 la primera cifra negativa en los últimos cuatro años. Este crecimiento se corresponde con la eliminación de las restricciones de acceso al mercado cambiario, interpuestas ante una escasez de divisas y un aumento de la demanda precautoria a raíz de los niveles de incertidumbre locales e internacionales, que dificultaban la obtención de créditos en moneda extranjera.

En efecto, al cierre de 2021 los préstamos en divisas crecieron en 18.3 % interanual, por encima del promedio histórico. Este patrón de crecimiento podría estar influenciado por el aumento de los precios en el mercado internacional y la consecuente mayor necesidad de financiamiento para hacer frente a estos incrementos, así como una demanda creciente a nivel nacional e internacional. Los compromisos denominados en moneda nacional se incrementaron en 10.7 % interanual en diciembre 2021, con participación similar a la observada en 2020 (80.0 %).

Gráfica I.3.16. Cartera de crédito según moneda (%)



Gráfica I.3.17. Variación interanual de la cartera según moneda (%)



Fuente: Elaborado por VAES/ MEPYD con datos de la Superintendencia de Bancos.

Por sector de destino, los fondos canalizados al sector privado crecieron en 11.7 % interanual. En un entorno de reactivación económica y disipación gradual de la incertidumbre, destaca el incremento de los créditos con finalidad productiva, que en el periodo registraron una tasa de expansión de 13.5 % interanual, superior al crecimiento observado en los últimos cinco años (2016-2020).

Entre los sectores que explicaron el dinamismo destacan la industria manufacturera (crecimiento interanual de 16.6 % en diciembre 2020); hoteles, bares y restaurantes (20.7 %); comercio (8.8 %) y construcción (10.8 %), que de forma conjunta explicaron el 80.7 % del crecimiento reportado.

Los fondos canalizados a actividades manufactureras ascendieron a RD\$ 111,050.4 millones, para un aumento absoluto de RD\$ 16,675.4 millones. Para hoteles, bares y restaurantes, que exhibieron una recuperación importante en el periodo, tras permanecer por varios meses con una operatividad nula, el valor prestado totalizó RD\$ 86,656.3 millones, con variación interanual absoluta de RD\$ 14,862.9 millones. En el caso de comercio, el aumento fue de RD\$ 15,023.9 millones, con una cartera ascendente a RD\$ 186,650.2 millones. Por último, el financiamiento a construcción una de las actividades de mayor contribución al desempeño económico de 2021, totalizó RD\$ 77,935.4, aumento de RD\$ 7,570.8 millones.

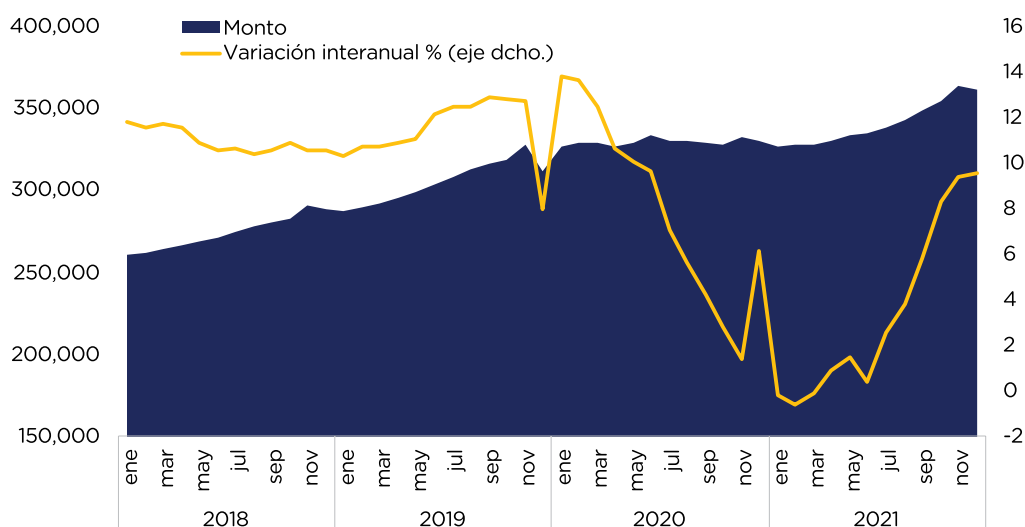
Tabla I.3.2. Cartera de crédito comercial por actividad económica (monto en RD\$ millones)

Actividades	2020	2021	Variación absoluta	Variación relativa	Incidencia
Agricultura, silvicultura y pesca	24,476.8	25,304.6	827.7	3.4	0.1
Minas y canteras	2,316.0	3,439.1	1,123.1	48.5	0.2
Industrias manufactureras	100,375.1	117,050.4	16,675.4	16.6	2.7
Electricidad, gas y agua	23,867.5	29,997.9	6,130.4	25.7	1.0
Construcción	70,364.6	77,935.4	7,570.8	10.8	1.2
Comercio al por mayor y al por menor	171,626.2	186,650.2	15,023.9	8.8	2.4
Hoteles y restaurantes	71,793.4	86,656.3	14,862.9	20.7	2.4
Transporte y comunicaciones	36,513.3	32,959.3	(3,553.9)	-9.7	-0.6
Actividades inmobiliarias y de alquiler	70,479.1	77,270.3	6,791.1	9.6	1.1
Servicios sociales y de salud	16,260.6	18,158.2	1,897.5	11.7	0.3
Otras actividades	32,042.4	31,806.5	(235.9)	-0.7	0.0

Fuente: Elaborado por VAES/ MEPYD con datos de la Superintendencia de Bancos.

La dinámica del financiamiento privado estuvo influenciada por una reactivación de la demanda interna, reflejada en la aceleración del crecimiento de los préstamos de consumo, sobre todo durante el segundo semestre del año. La deuda de consumo se expandió en 9.5 %, para un incremento interanual de 1.6 p.p. y 3.4 p.p. respecto al crecimiento de 2019 y 2020, respectivamente.

Gráfica I.3.18. Cartera de crédito de consumo
(Monto en RD\$ miles de millones y variación interanual en %)



Fuente: Elaborado por VAES/ MEPYD con datos de la Superintendencia de Bancos.

El monto financiado a través de tarjetas de crédito registró un crecimiento de 13.9 %, superior al crecimiento histórico de 11 %. Es de señalar que este comportamiento se corresponde con un contexto de alta demanda y facilidades de financiamiento fundamentada en los programas de estímulos monetarios y fiscales.

En cuanto a los préstamos para la adquisición de viviendas, se registró una expansión de 13.9 % interanual en diciembre 2021. La cartera hipotecaria ascendió a RD\$ 253,612.9 millones, con una variación absoluta de RD\$ 29,668.0 millones. Similar al comportamiento de las demás carteras, en el segundo trimestre se observó un mayor dinamismo que en años anteriores.

Los fondos prestados al sector público presentaron un incremento interanual de 3.7 % en diciembre 2021, luego de haber registrado en 2020 la mayor contracción de cierre de periodo de los últimos cuatro años.

A pesar del momento de estrés registrado, y como resultado de las medidas en el ámbito regulatorio y el entorno de bajas tasas, la cartera vencida registró una reducción de 20.3 % interanual al cierre de 2021. Con un valor total de RD\$ 16,670 millones, la tasa de morosidad se ubicó a finales de 2021 en 1.3 %, un mínimo histórico.

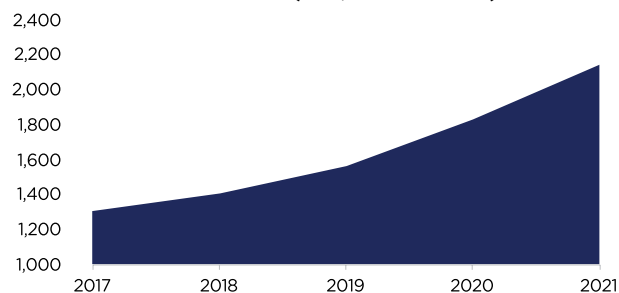


Fuente: Elaborado por VAES/ MEPYD con datos de la Superintendencia de Bancos.

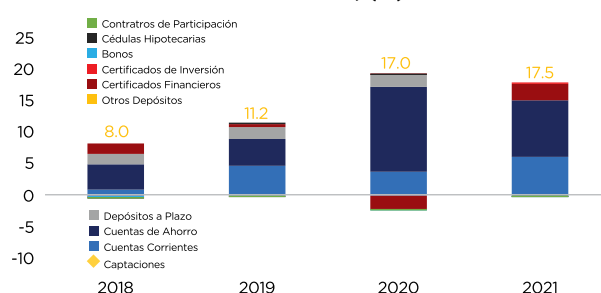
I.3.5. Captaciones de los agentes económicos

Las captaciones del sistema financiero consolidado registraron un incremento interanual de 17.5 % en diciembre 2021. El aumento en el ahorro señala un incremento de la confianza de los hogares y las firmas en el sistema financiero y en la estabilidad de la moneda nacional.

Gráfica I.3.20. Captaciones del Sistema Financiero Consolidado (RD\$ mil millones)



Gráfica I.3.21. Incidencia en el crecimiento por instrumentos, (%)



Fuente: Elaborado por VAES/ MEPYD con datos de la Superintendencia de Bancos.

El mayor incremento se observó en los depósitos en cuentas corrientes, que se incrementaron en 32.5 % interanual en diciembre 2021, para totalizar RD\$ 455,396.3 millones, y en los depósitos en cuenta de ahorro, con un incremento de 20.7 % para totalizar RD\$ 937,638.4 millones. El crecimiento de estos instrumentos explica el 85.6 % del incremento registrado al cierre de 2021. Por su parte, los instrumentos de mayor plazo redujeron su participación en el periodo.

En cuanto a la denominación de las captaciones, 70.3 % correspondió a moneda nacional, que volvió a colocarse por encima del 70 % como en años anteriores a la pandemia, al aumentar 1.9 p.p. con respecto al año previo. En ese mismo sentido, los depósitos denominados en moneda nacional se incrementaron en 20.7 % con respecto a 2020, un crecimiento significativamente mayor al registrado por los depósitos en moneda extranjera (10.4 %) en el mismo periodo.

I.4. Comercio internacional y competitividad externa

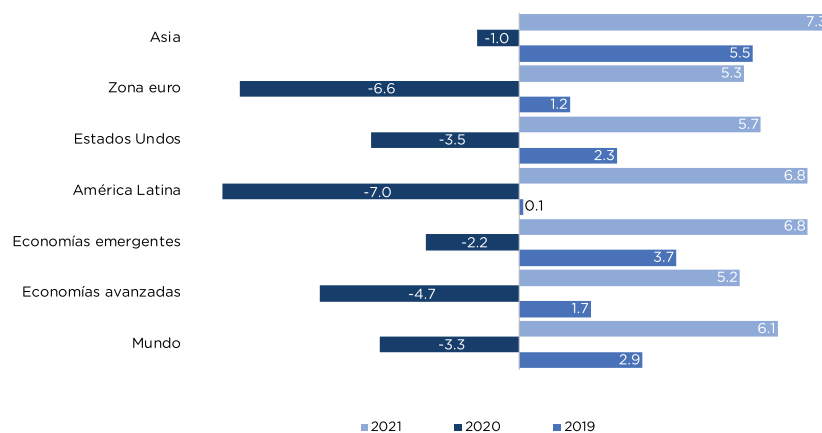
I.4.1 Entorno internacional

Para numerosas economías, 2021 ha supuesto el año de la recuperación; no obstante, el panorama reviste singulares complicaciones, entre las que se destacan el aumento de precios de los combustibles, así como de otros bienes básicos, el creciente endeudamiento y el fin de los estímulos monetarios. Se observa también inestabilidad de los mercados financieros internacionales, altamente sensibles al entorno real de las economías, así como a la incertidumbre que todavía supone la situación sanitaria, aunque en grado mucho menor que a principios de año.

Según las informaciones del Fondo Monetario Internacional¹⁰, en 2021 se asistió al incremento generalizado de los volúmenes de importaciones de bienes y servicios del mundo (10.3 %). Dentro del conjunto de los mercados emergentes y economías en desarrollo (incremento de 11.8 %), destacó el crecimiento de los volúmenes importados por América Latina y El Caribe (16.6 %) y Asia (13.8 %). Las economías avanzadas presentaron incrementos menores (9.5 %).

Dadas las dificultades económicas experimentadas por las economías a causa de la pandemia del COVID-19, el año 2021 refleja una importante recuperación que supera ampliamente los crecimientos del producto interno bruto del año inmediatamente anterior a la pandemia. La economía mundial presentó un incremento de 6.1 %, las economías avanzadas de 5.2 % y las economías en desarrollo de 6.8 %. Entre estas últimas destacaron las de Asia 7.3 %, y América Latina y El Caribe, con 6.8 %.

Gráfico I.4.1. Tasa de crecimiento del PIB real en varias regiones, 2019-2021



*Proyectado.

Fuente: Elaborado por VAES/MEPyD en base a informaciones del WEO, abril 2022.

¹⁰ International Monetary Fund (2022). World Economic Outlook Database, April 2022.

1.4.2 Evolución de las exportaciones

El año 2021 ha supuesto una importante recuperación para las exportaciones de bienes, con incrementos tan notables como el 34.5% que se registró en el caso de las exportaciones industriales del régimen nacional. También las manufacturas originadas en las zonas francas experimentaron un notable crecimiento de 21.8 %. Los productos agropecuarios mostraron igualmente aumentos significativos, los nacionales de 18.6 % y los originarios de las zonas francas de 19.0 %. Es de señalar que los productos agropecuarios nacionales también habían mantenido una evolución muy positiva durante 2020 (18.0 %). Los minerales fueron los que registraron menor incremento en el valor exportado (7.4 %). Sumando los bienes agropecuarios y los industriales, las zonas francas aportaron el 57.6 % del valor total de las exportaciones de bienes.

Tabla I.4.1 Composición de las exportaciones nacionales y de zonas francas, 2019-2021

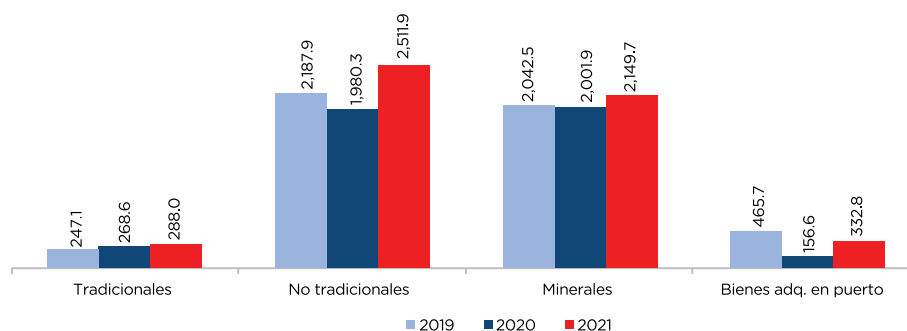
Período	Minerales			Agropecuarios			Industriales		
	Nacionales	Zonas Francas	Total	Nacionales	Zonas Francas	Total	Nacionales	Zonas Francas	Total
2019	2,042.5	-	2,042.5	543.9	197.0	740.9	2,356.8	6,052.5	8,409.3
2020	2,001.9	-	2,001.9	641.6	189.2	830.8	1,763.9	5,705.3	7,469.2
2021	2,149.7	-	2,149.7	760.7	227.8	988.5	2,372.0	6,951.8	9,323.8
Particip. en total exp. (%)	17.3	-	17.3	6.1	1.8	7.9	19.0	55.8	74.8
Var. 2021/2020	7.4	-	7.4	18.6	20.4	19.0	34.5	21.8	24.8

Fuente: Elaborado por VAES/MEPyD con informaciones del BCRD al 5/4/2022.

Exportaciones nacionales¹¹

Todos los rubros que componen las exportaciones nacionales presentaron variaciones positivas. Las más relevantes correspondieron a bienes adquiridos en puerto (combustibles y alimentos para aeronaves, con un crecimiento de 112.5 %), como resultado del levantamiento de las restricciones a la movilidad que la pandemia supuso. Aun así, no se recuperó el valor del año previo a la pandemia (US\$ 465.7 millones en 2019 frente a US\$ 332.8 millones en 2021). Fue destacado también el incremento registrado por las exportaciones de productos no tradicionales, 26.8 %, las cuales se analizan con detalle más adelante, con lo que se superó ampliamente (en 14.8 %) el valor observado en el año prepandemia. Las exportaciones tradicionales, con una participación cada vez menor y muy pequeña en comparación con el resto de las exportaciones nacionales, presentaron un incremento de 7.2 % en 2021.

Gráfico I.4.2 Valor de las exportaciones nacionales, en millones de USD, 2019-2021



Fuente: Elaborado por VAES/MEPyD con informaciones del BCRD al 5/4/2022.

¹¹ Esta sección se basa en informaciones del BCRD para los grandes agregados. Para el análisis más detallado de los productos menores, se utilizan las informaciones de la DGA.

Aunque el azúcar crudo registró una disminución en el volumen exportado de 2.9 %, el valor fue superior en 2.7 %. Los derivados del azúcar presentaron reducciones en valor a consecuencia de precios inferiores a los del año 2020. El cacao en grano y el manufacturado, con sendos incrementos en valor de 9.1 y 16.5 %, respectivamente, tuvieron un buen desempeño, pese a que el precio del cacao manufacturado disminuyó en 6.2 %. La buena imagen del cacao dominicano, especialmente del orgánico, favorece la presencia del producto en los mercados internacionales y su valoración por parte de chocolateros europeos¹².

El valor exportado de tabaco manufacturado, debido al significativo incremento de precio de 36.6 %, presentó un aumento de 28.8 %; no obstante, debe recordarse que la mayor parte de las exportaciones de tabaco se generan en el régimen de las zonas francas, lo que puede explicar las reducciones de volumen, tanto del tabaco en rama como del tabaco manufacturado.

El café presentó un desempeño singular. En 2021 se incrementaron notablemente los valores exportados, tanto del café en grano como del café manufacturado, debido a aumentos de los volúmenes exportados tan importantes que compensaron disminuciones de precios de 31.4 % en el caso del café en grano y de 44.2 % en el del café manufacturado, en las exportaciones nacionales.

Tabla I.4.2 Volumen y valor de las exportaciones nacionales tradicionales, 2017-2021
(Volumen, TM; precio, US\$ /TM; valor, millones US\$)

	Azúcar crudo			Derivados (furfural y melazas)		
	Volumen	Precio	Valor	Volumen	Precio	Valor
2017	176,861.0	556.4	98.4	182,960.0	237.8	43.5
2018	190,405.0	539.4	102.7	195,108.0	230.6	45.0
2019	177,314.0	513.2	91.0	154,676.0	239.9	37.1
2020	222,138.6	517.2	114.9	148,678.0	244.2	36.3
2021	215,666.9	547.1	118.0	150,487.0	240.6	36.2
Variación	-2.9	5.8	2.7	1.2	-1.5	-0.3
	Cacao en grano			Cacao manufacturado		
	Volumen	Precio	Valor	Volumen	Precio	Valor
2017	24,870.5	2,195.4	54.6	1,738.6	4,659.0	8.1
2018	34,343.7	2,486.6	85.4	1,614.1	5,266.0	8.5
2019	32,917.2	2,482.0	81.7	2,169.4	4,655.6	10.1
2020	33,590.4	2,706.1	90.9	1,822.8	4,992.3	9.1
2021	36,381.0	2,726.7	99.2	2,263.8	4,682.4	10.6
Variación	8.3	0.8	9.1	24.2	-6.2	16.5
	Tabaco en rama			Tabaco manufacturado		
	Volumen	Precio	Valor	Volumen	Precio	Valor
2017	139.0	5,036.0	0.7	2,335.0	8,008.6	18.7
2018	167.0	3,592.8	0.6	356.0	15,168.5	5.4
2019	339.0	4,424.8	1.5	973.0	16,341.2	15.9
2020	236.9	6,332.0	1.5	379.3	17,400.5	6.6
2021	154.4	9,067.3	1.4	357.1	23,805.0	8.5
Variación	-34.8	43.2	-6.7	-5.9	36.8	28.8

¹² El laboratorio de investigación y fabricación de chocolate Pâtisserie Conseil en Londres fue galardonado recientemente con el premio al Mejor Chocolate Orgánico (Best of Organic Market Awards 2021), el cual es elaborado con cacao procedente de San Francisco de Macorís. Listín Digital (2022). Cacao dominicano gana premio internacional en el Reino Unido. Cacao dominicano gana premio internacional en el Reino Unido | Listín Diario (listindiario.com)

	Café en grano			Café manufacturado		
	Volumen	Precio	Valor	Volumen	Precio	Valor
2017	653.0	6,125.6	4.0	771.0	6,355.4	4.9
2018	629.0	5,882.4	3.7	1,149.0	4,264.6	4.9
2019	704.0	5,681.8	4.0	1,733.0	3,346.8	5.8
2020	759.8	6,844.1	5.2	667.1	6,146.2	4.1
2021	1,682.1	4,696.6	7.9	1,807.1	3,430.8	6.2
Variación	121.4	-31.4	51.9	170.9	-44.2	51.2

Fuente: Elaborado por VAES/MEPyD con informaciones del BCRD al 5/4/2022.

Las exportaciones de minerales mostraron escaso dinamismo (incremento de valor de 7.4 %) a causa de la decisión de la minera Barrick de reducir su volumen de producción frente a la incertidumbre originada por la pandemia y la disminución de la cotización del mineral en los mercados internacionales. Entre enero de 2021 y enero 2022, el precio promedio de la onza troy en el mercado de Londres disminuyó 2.7 %, al pasar su cotización de US\$ 1.866,98 a US\$ 1,816.02¹³.

En el caso del ferróníquel, un sustancial incremento en el volumen (25.7 %) que casi recuperó el de 2019, acompañado de una marcada mejoría en el precio, produjo un aumento en el valor exportado de 69.8 %, y la recuperación del valor que se había observado en 2019. Por último, la plata también gozó de un mejor precio que permitió incrementar el valor en 13.1 %, a pesar de una disminución del volumen exportado de 10.1 %.

Tabla I.4.3 Principales exportaciones de minerales, 2019-2021 (Millones US\$)

Período	Ferróníquel		Oro no Monetario		Plata		Total
	Volumen en T.M.	Valor	Volumen en O.T.	Valor	Volumen en O.T.	Valor	Valor
2019	78,458.0	383.4	1,117,291.0	1,544.3	3,433,371.0	54.4	1,982.1
2020	59,089.0	231.2	948,923.0	1,675.5	2,901,409.0	58.1	1,964.8
2021	74,288.0	392.6	896,638.0	1,610.3	2,607,277.0	65.7	2,068.6
(Variación, en %)	25.7	69.8	-5.5	-3.9	-10.1	13.1	5.3

Fuente: Elaborado por VAES/MEPyD con informaciones del BCRD al 5/4/2022.

Los incrementos de las exportaciones no tradicionales evidencian la recuperación de la demanda de los socios comerciales, una vez superados los principales efectos de la pandemia. Según las informaciones suministradas por el Banco Central, las exportaciones de productos no tradicionales (sin combustibles, cap. 27), incrementaron su valor 26.8 %, para ubicarse en US\$ 2,511.9 millones. Destacan especialmente las positivas evoluciones registradas por las exportaciones de productos industriales (US\$ 1,772.0 millones; 26.1 %), seguidas por las agropecuarias (US\$ 652.2 millones; 19.9 %).

Dentro de las primeras sobresale el grupo de “otros productos industriales” por su importante ponderación en el conjunto (20.5 %) y un incremento en valor de 21.3 %; los “agroindustriales” aumentaron en 18.9 % y los “insumos para la construcción” en 102.4 %. En el conjunto de “otros industriales” destacan las exportaciones de productos de la industria química, que casi representan la mitad del grupo (US\$ 168.1 millones, con un incremento anual de 16.1 %). Son también relevantes las exportaciones de envases y tapas plásticas, los cuales experimentaron incremento de 19.3 %.

¹³ Oro - Precio Mensual - Precios de Materias Primas (indexmundi.com)

Como “agroindustriales” destacan las frutas procesadas, el aceite de soya y la harina de trigo, con aumentos de 15.2, 84.8 y 33.6 %. El subgrupo de “insumos para la construcción” presentó un destacable incremento de 102.4 %. Sus dos componentes, cemento y varillas, mostraron valores muy similares, pero en el caso de las últimas, un incremento de 414.4 % permitió una recuperación total del valor exportado en 2019 frente al desplome registrado en 2020.

El subgrupo de los “agropecuarios”, experimentó un incremento en el valor de 19.9 %, generado fundamentalmente en los guineos, cuyo valor aumentó en 24.4 % y alcanzó US\$ 363.4 millones, con mucho el más importante del grupo. Vale la pena destacar que los guineos generan un valor sustancialmente mayor al de los cuatro productos “tradicionales” juntos.

Tabla I.4.4 Principales exportaciones no tradicionales 2019-2021
(excluye combustibles, cap. 27) (Millones US\$)

Detalle				T. de crec.
	2019	2020	2021	2021
1. Agropecuarios	456.7	544.0	652.2	19.9
Guineos	290.2	292.1	363.4	24.4
Aguacates	33.4	39.8	42.0	5.5
Ajíes y pimientos	13.7	22.9	26.2	14.4
Cocos secos	5.3	12.4	12.9	4.0
Batata	7.4	5.6	5.6	0.0
Plátanos	5.5	6.1	5.9	-3.3
Otros agropecuarios	101.2	165.1	196.2	18.8
2. Industriales	1,707.5	1,405.7	1,772.0	26.1
Agroindustriales	149.4	162.1	192.7	18.9
Frutas procesadas	31.4	39.5	45.5	15.2
Aceite de soya	13.3	19.7	36.4	84.8
Harina de trigo	36.3	25.9	34.6	33.6
Sazonadores y condimentos prep.	34.6	31.7	31.1	-1.9
Galletas	26.3	30.2	24.3	-19.5
Pastas alimenticias	7.5	15.1	20.8	37.7
Insumos construcción	138.1	70.9	143.5	102.4
Cemento gris	70.5	57.0	72.0	26.3
Varillas de acero	67.6	13.9	71.5	414.4
Otros industriales	268.8	299.2	362.8	21.3
Productos de la industria química	116.1	144.8	168.1	16.1
Envases y tapas plásticos	64.9	84.8	101.2	19.3
Ron de caña	58.8	47.2	61.9	31.1
Cajas de cartón corrugado	10.8	13.7	12.4	-9.5
Cervezas	18.2	8.7	19.2	120.7
Resto productos industriales	1,151.2	873.5	1,073.0	22.8
3. Total de productos no tradicionales (1+2)	2,164.2	1,949.7	2,424.2	24.3

Fuente: Elaborado por VAES/MEPyD con informaciones del BCRD al 5/4/2022.

Atendiendo a la clasificación de las exportaciones nacionales según sus niveles tecnológicos¹⁴ (excluidos combustibles y minerales), se observan varios aspectos relevantes. En primer lugar, se destaca la tendencia claramente descendente en las ponderaciones de los productos basados en recursos naturales (de 41.6 % en 2009, al 31.1 % en 2019), los bienes primarios (de 29.3 a 27.7 %) y los productos que implican baja tecnología (de 35.8 % en 2017 a 18.3 % en 2019). Los productos exportados de tecnología media, aunque con menor participación que los anteriores (16.0 %) tienden a aumentar su participación desde el año 2009. Por último, las manufacturas de alta tecnología parecen querer despegar de su mínima participación, inferior al 2 %: en 2019 significaron el 6.7 % de las exportaciones.

Entre las manufacturas de tecnología baja, en 2019 las más importantes fueron varillas de hierro o acero (7214) con US\$ 70.7 millones, y plásticos (3923 y 3924) por valor de US\$ 106.7 millones. En tecnología media destacan los abonos minerales o químicos (3105), por valor de US\$ 94.7 millones y las placas y láminas plásticas (3920) por US\$ 23.2 millones. Entre las manufacturas de tecnología alta destacaron grupos electrógenos y convertidores rotativos eléctricos (8502) con US\$ 87.3 millones, baterías (8548) con US\$ 14.4 millones y acumuladores eléctricos (8507), valorados en US\$ 7.0 millones.

Destinos de las exportaciones nacionales

El año 2021, tras iniciarse la recuperación postpandemia, muestra una inserción internacional de las exportaciones nacionales muy similar a la del año anterior¹⁵, con importantes crecimientos en todos los destinos. Si bien Estados Unidos continúa siendo el principal socio comercial (US\$ 657.5 millones), perdió 2.3 p.p. en su participación en el total de las exportaciones. Las dirigidas hacia Asia presentaron el mayor crecimiento relativo en 2021 (99.1 %), por lo que ganaron ponderación (1.5 p.p.) y totalizaron US\$ 75.3 millones, lo que sitúa a este continente muy próximo de socios comerciales regionales como Sudamérica y México (US\$ 80.1 millones) y Centroamérica (US\$ 73.1 millones).

Tabla I.4.5 Destinos de las exportaciones nacionales (sin combustibles ni minerales), en millones de US\$, 2020 - 2021

Países	2020		2021		Tasa de crec.
	mlns.US\$	%	mlns.US\$	%	(%)
Estados Unidos	564.4	37.2	657.5	34.8	16.5
Haití	421.6	27.8	530.6	28.1	25.8
Europa	218.5	14.4	266.7	14.1	22.0
Caribe sin Haití	148.2	9.8	180.3	9.6	21.7
Jamaica	57.6	3.8	66.2	3.5	14.9
Trinidad y Tobago	23.2	1.5	26.8	1.4	15.6
Cuba	18.7	1.2	14.8	0.8	-21.0
Islas Turcas y Caicos	6.8	0.4	11.9	0.6	76.0
Barbados	8.0	0.5	11.2	0.6	41.0
Resto del Caribe	33.9	2.2	49.4	2.6	45.5
Centroamérica	49.2	3.2	73.1	3.9	48.7
Sudamérica y México	64.6	4.3	80.1	4.2	24.0
Asia	37.8	2.5	75.3	4.0	99.1
Resto del mundo	14.8	1.0	24.3	1.3	64.0
Total	1,519.2	100.0	1,888.0	100.0	24.3

Fuente: Elaborado por UAAES/MEPyD con informaciones de la DGA al 31/1/2022.

¹⁴ Para realizar este ejercicio se han utilizado las exportaciones conciliadas de la República Dominicana, las cuales a la fecha están disponibles hasta el año 2019.

¹⁵ Las informaciones estadísticas de este apartado se obtienen de las informaciones de la Dirección General de Aduanas (DGA).

Ente los principales productos exportados hacia Estados Unidos destaca el azúcar; con un tímido incremento en valor (2.7 %), este producto perdió participación en el conjunto de las exportaciones hacia dicho país. Se destacan también las exportaciones de vajillas y artículos similares y otros artículos plásticos, las cuales, presentaron crecimientos de 60.9 % y 39.8 %, respectivamente (ver tabla I.4.6) y en conjunto sumaron US\$ 70.8 millones. Otros productos que registraron importantes tasas de crecimiento fueron las barras de hierro o acero (varillas), con 27.0 % y los ajíes y pimientos con 16.2 %.

La recuperación de la pandemia también permitió que las exportaciones hacia Haití siguieran ocupando la segunda posición, con US\$ 530.6 millones¹⁶. Cementos hidráulicos, harina de trigo y plásticos se destacaron entre los principales productos. Presentaron interesantes incrementos los jabones y detergentes y el aceite de soya, de 139.8 y 91.3 %, respectivamente.

Con destino a Europa continúan predominando los productos típicamente tropicales (guineos y plátanos, cacao, aguacates y café principalmente), con una participación muy similar a la del año anterior (14.1 %).

El valor de los bienes exportados hacia El Caribe (sin Haití) se incrementó en 21.7 % y la participación total resultó muy similar a la del año anterior, 9.6 %. Jamaica y Trinidad-Tobago se mantuvieron como los principales mercados en esa región, con crecimientos de alrededor de 15 %, mientras que las exportaciones hacia Cuba volvieron a disminuir, lo que parece ser reflejo de las dificultades por la que atraviesa la economía de ese país.

Los productos más relevantes en los mercados caribeños, todos industriales, fueron varillas, cementos, vajillas plásticas. Se produjeron incrementos inusuales (de más de 2,000 % y más de 14,000 %) en las exportaciones de preparaciones y condimentos y envases de papel.

Por último, el conjunto de las exportaciones hacia Centroamérica, Sudamérica y México aumentó en valor (34.7 %), si bien su ponderación apenas lo hizo (0.6 p.p). El valor de las exportaciones nacionales dirigidas al resto del mundo registró un significativo aumento de 64.0 %, pero un escaso incremento de su participación en el conjunto de las exportaciones (0.3 p.p.), dado su escaso valor.

¹⁶ Las exportaciones computadas por la DGA hacia Haití son inferiores a las registradas por el BCRD, debido a las estimaciones del comercio informal incorporadas por dicha institución. En 2021 el BCRD reportó exportaciones nacionales por US\$957.6 millones y en el régimen de zonas francas de US\$375.5 millones, para un total de US\$1,331.1 millones.

Tabla 1.4.6 Principales exportaciones nacionales (sin combustibles ni minerales) por destino, en millones de US\$, 2020-2021

	2020		2021		Tasa de crec.
	Mlins.	%	Mlins.	%	
Estados Unidos	564.4	37.2	657.5	34.8	16.5
Azúcar de caña	112.8	20.0	115.9	17.6	2.7
Vajilla y artículos similares de plástico	29.5	5.2	47.5	7.2	60.9
Barras de hierro o acero sin alear	31.6	5.6	40.1	6.1	27.0
Aguacates y demás frutos tropicales	28.6	5.1	31.6	4.8	10.4
Cacao en grano	28.2	5.0	30.8	4.7	9.2
Ajíes y pimientos y demás hortalizas	20.4	3.6	23.8	3.6	16.2
Los demás artículos plásticos	16.6	2.9	23.3	3.5	39.8
Melaza de caña	13.5	2.4	14.5	2.2	7.6
Estatuillas y similares de cerámica	12.5	2.2	14.0	2.1	12.0
Champúes	11.8	2.1	13.5	2.1	14.5
Resto	258.8	45.8	302.5	46.0	16.9
Haití	421.6	27.8	530.6	28.1	25.8
Cementos hidráulicos	35.2	8.4	44.5	8.4	26.3
Harina de trigo	25.7	6.1	34.7	6.5	34.9
Envases de plástico	24.9	5.9	31.6	6.0	27.2
Aceite de soya	16.1	3.8	30.8	5.8	91.3
Productos de panadería o pastelería	20.4	4.8	29.1	5.5	42.8
Vajilla y similares de plástico	16.0	3.8	26.8	5.0	67.6
Preparaciones para salsas	22.1	5.2	26.5	5.0	19.9
Placas y láminas de plástico no celular	16.2	3.8	24.8	4.7	53.0
Cajas y sacos de papel	15.7	3.7	15.9	3.0	1.6
Jabones y detergentes	6.2	1.5	14.8	2.8	139.8
Resto	223.2	52.9	251.1	47.3	12.5
Europa	218.5	14.4	266.7	14.1	22.0
Guineos y plátanos	112.9	51.7	134.7	50.5	19.3
Cacao en grano	44.2	20.2	59.8	22.4	35.3
Aguacates y demás frutas tropicales	14.8	6.8	18.6	7.0	25.5
Café, tostado o descafeinado	2.6	1.2	4.2	1.6	58.9
Frutas en conserva	1.6	0.7	3.7	1.4	133.4
Manteca y aceite de cacao	2.6	1.2	3.5	1.3	35.4
Jugos de frutas u hortalizas	2.6	1.2	2.7	1.0	4.1
Ajíes y pimientos y demás hortalizas	2.6	1.2	2.3	0.9	-11.5
Barras de hierro o acero sin alear	0.9	0.4	2.2	0.8	153.5
Vajilla y artículos similares de plástico	0.9	0.4	1.6	0.6	75.4
Resto	32.9	15.1	33.5	12.6	1.8
Caribe sin Haití	148.2	9.8	180.3	9.6	21.7
Varillas de hierro o acero sin alear	11.6	8.2	14.9	14.7	28.3
Cementos hidráulicos	12.0	7.2	13.8	8.6	15.1
Vajilla y similares de plástico	13.1	3.2	12.7	4.3	-3.3
Preparaciones y condimentos	0.3	5.3	8.5	4.0	2,533.9
Cajas y demás envases de papel	0.0	3.2	6.9	4.0	14,389.1
Envases de plástico	9.0	4.8	6.3	3.8	-29.7
Las demás hortalizas preparadas	4.6	0.4	6.3	3.1	38.0
Tubos y accesorios de tubería	7.7	3.7	6.3	3.0	-18.8
Productos de panadería y demás	7.5	1.5	5.9	2.8	-21.1
Melaza de caña	4.8	2.2	5.4	2.6	11.2
Resto	112.0	60.4	105.1	49.0	-6.2

Fuente: Elaborado por VAES/MEPyD con informaciones de la DGA al 31/1/2022.

Exportaciones de Zonas Francas

Las exportaciones de zonas francas, apuntaladas por el cese de los efectos más depresores de la pandemia sobre las economías de los países de destino, presentaron un crecimiento de 21.8 % en 2021, y alcanzaron el valor más alto en la historia de dicho régimen (US\$ 7,179.6 millones).

El sector de equipos médicos y quirúrgicos, el de mayor peso relativo en el valor de las exportaciones de estos parques (26.2 % y US\$ 1,878.3 millones), tuvo un crecimiento moderado (8.4 %) pero superior al registrado en 2020 (6.4 %); le siguieron en importancia las manufacturas de tabaco (16.7 % y US\$ 1,198.5 millones), con un crecimiento sobresaliente (33.6 %), y los productos eléctricos (ponderación de 16.1 %; US\$ 1,153.4 millones), los cuales registraron un tímido crecimiento de 4.3 %. Con participaciones menos importantes, 12.4 y 10.4 %, respectivamente, los textiles y las joyas (US\$ 892.7 millones y US\$ 762.8 millones) tuvieron incrementos destacables de 29.5 % y 77.7 % en el valor exportado, lo cual pudiera significar la recuperación de protagonismo, especialmente del sector textilero, principal impulsor de las zonas francas en los años 90.

En cuanto a los destinos de las exportaciones de zonas francas, obtenidos de los datos de la DGA, el 77.7 % se dirige hacia Estados Unidos¹⁷. Le siguen en importancia Europa y Haití, con participaciones de 7.2 y 5.4 % respectivamente. Son capítulos importantes para Europa instrumentos y aparatos ópticos, productos farmacéuticos, cacao, tabaco y ron. Hacia Haití destacan las exportaciones de tejidos y confecciones de algodón. Es de señalar que en los últimos años el país vecino aparece como inversor en las zonas francas: en 2020 tres empresas de esa nacionalidad contaban con una inversión de US\$ 40.4 millones¹⁸.

I.4.3 Evolución de las importaciones¹⁹

Con un incremento de 41.1 % para el conjunto de las importaciones registradas por el Banco Central, destaca especialmente el aumento en valor (91.8 %) de los combustibles, atribuible en gran medida al incremento del precio, aunque también de volumen por la liberación de algunas de las restricciones de movimientos implementadas en la pandemia y a la reactivación de la actividad económica. En efecto, los incrementos con respecto al año anterior de los volúmenes los precios promedio de los combustibles importados fueron de 20.3 y 59.5 %, respectivamente.

De manera consistente con las variaciones de las exportaciones de zonas francas, sus importaciones experimentaron un incremento de 27.4 %. Las importaciones nacionales, excluidos los combustibles, con un incremento de 44.8 %, también reflejaron la recuperación de la actividad económica del país durante el año 2021²⁰.

Tabla I.4.7 Evolución de las importaciones, 2018-2021 (millones de US\$)

	Importaciones totales	Zonas Francas	Nacionales		
		Importaciones	Importaciones	Combustibles	Resto de imp. nacionales
2018	20,197.3	3,837.6	16,359.7	3,714.4	12,645.3
2019	20,267.8	3,951.6	16,316.2	3,557.7	12,758.5
2020	17,105.0	3,620.2	13,484.8	1,954.2	11,530.6
2021	24,143.2	4,610.9	19,532.3	3,749.0	15,783.3
Variación relativa (2021/2020)	41.1	27.4	44.8	91.8	36.9

Fuente: Elaborado por UAAES/MEPyD con informaciones del (BCRD al 5/4/2022)

¹⁷ Las exportaciones hacia Estados Unidos se analizan extensamente en la sección de competitividad.

¹⁸ Consejo Nacional de Zonas Francas de Exportación, CNZFE (2020).

¹⁹ Esta sección se basa en informaciones del Banco Central (BCRD) para los grandes agregados (total importaciones nacionales y de zonas francas e importaciones de combustibles), y de la DGA para las informaciones con mayor nivel de desagregación.

²⁰ Esta clasificación se realiza con las informaciones suministradas por la DGA.

Todas las categorías que componen la clasificación de las importaciones desde la óptica del destino económico presentaron aumentos importantes. El más destacado fue el correspondiente al grupo de suministros industriales, un 60.6 %, explicado en medida importante por un incremento de 521 % en las importaciones de vacunas, y de 133 % en productos intermedios de hierro o acero. Las importaciones de bienes de capital aumentaron en 23.0 %; entre ellas, las máquinas procesadoras de datos presentaron un crecimiento fuerte (59.1 %), vinculado al teletrabajo y la educación a distancia, tal y como sucediera también en 2020. Por último, los bienes de consumo crecieron en 24.3 %. Entre estos últimos, los automóviles fueron los que mostraron mayor dinamismo, 46.4 %.

Tabla 1.4.8 Importaciones nacionales (sin combustibles) por grandes categorías económicas, 2019-2021 (Millones US\$)

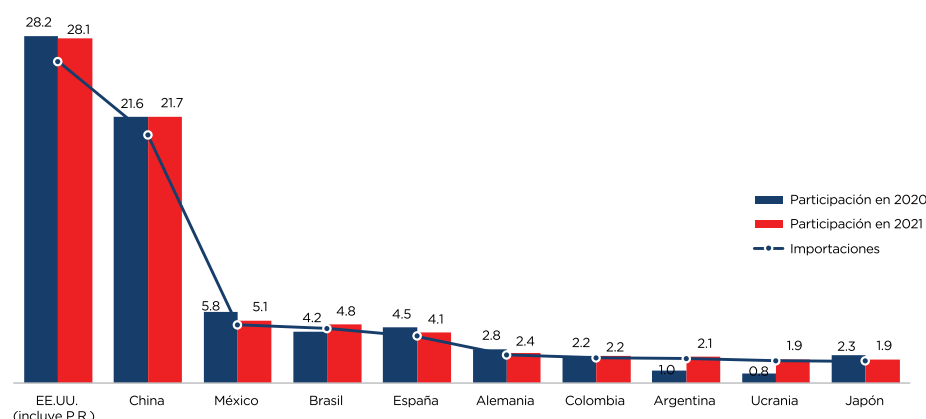
Bienes destinados a la producción y el consumo	2019	2020	2021	T.C. 21/20 (%)
Suministros Industriales	4,728.0	4,160.7	6,681.3	60.6
Alimentos y bebidas básicos	176.4	156.2	230.4	47.5
Alimentos y bebidas elaborados	372.8	403.6	589.8	46.1
Otros suministros industriales básicos	430.4	410.0	685.4	67.2
Otros suministros industriales elaborados	3,748.3	3,190.9	5,175.7	62.2
<i>Vacunas y demás</i>	78.6	82.4	511.9	521.0
<i>Productos intermedios de hierro o acero sin alear</i>	227.1	196.5	457.8	133.0
Bienes de Capital	2,934.8	2,444.2	3,006.2	23.0
Bienes de capital	1,623.4	1,338.7	1,684.3	25.8
<i>Máquinas automáticas procesadoras de datos</i>	200.2	207.3	330.0	59.1
<i>Teléfonos y similares</i>	281.2	188.0	176.5	-6.1
Piezas y accesorios de bienes de capital	727.6	620.8	727.2	17.1
Artículos de grifería y similares	82.4	71.1	97.2	36.7
Diodos, transistores y dispositivos semiconductores	63.2	67.0	62.8	-6.3
Equipo de transporte para uso industrial	351.1	275.9	357.7	29.6
Vehículos automóviles para transporte de mercancías	237.2	174.7	273.9	56.8
<i>Vehículos para el transporte de 10 ó más personas</i>	54.2	24.4	33.4	37.0
<i>Tractores</i>	19.6	14.4	20.7	43.4
<i>Piezas y accesorios de equipo de transporte</i>	232.7	208.8	237.1	13.5
Bienes de Consumo	5,090.6	4,714.8	5,859.0	24.3
Automóviles de turismo	922.1	716.7	1,049.2	46.4
Medicamentos	563.0	572.0	638.3	11.6
Preparaciones alimenticias	161.7	154.2	166.7	8.1
<i>Resto bienes de consumo</i>	3,443.8	3,271.9	4,004.8	22.4

Fuente: Elaborado por UAAES/MEPyD con informaciones de la DGA al 31/1/2022.

Pese a los incrementos generalizados, en 2021 se produjo la disminución de la ponderación de las importaciones de consumo en 5.2 p.p. (30.1 %) y los bienes para la producción tan solo aumentaron su participación relativa en 0.3 p.p. (49.7 %), mientras que los combustibles lo hicieron en mayor proporción (4.8 p. p.; 20.3 %).

En cuanto a las participaciones relativas de los países de origen de las importaciones nacionales (excluidos los combustibles), apenas se observan variaciones entre los principales países (gráfico 1.4.3) con respecto al año anterior. Con un protagonismo muy marcado respecto a países como México, Brasil y España, entre otros, China presenta una importante rivalidad para Estados Unidos, que continúa liderando el mercado.

Gráfico 1.4.3 Distribución porcentual de las importaciones (sin combustibles) por país de procedencia y monto importado (US\$ millones), 2020 y 2021



Fuente: Elaborado por UAAES/MEPyD con informaciones de la DGA, al 31/1/2022.

En el caso de las zonas francas, el 64.3 % de sus importaciones procedió de Estados Unidos, pero también se verifica la presencia de China, con una participación de 10.8 %. Le siguen en importancia las importaciones procedentes de Italia con 6.5 %.

A consecuencia de las evoluciones anteriormente presentadas, la balanza de bienes mostró en 2021 una reducción de su saldo respecto al año anterior; el déficit de US\$ 11,681.2 millones fue superior en US\$ 4,878.1 millones al de 2020. Estas cifras fueron fundamentalmente el resultado del aumento de las importaciones de bienes por US\$ 7,038.2 millones (41.1 %), especialmente a consecuencia de la recuperación de la actividad económica y el aumento de la factura de combustibles.

1.4.4 Balanza de servicios

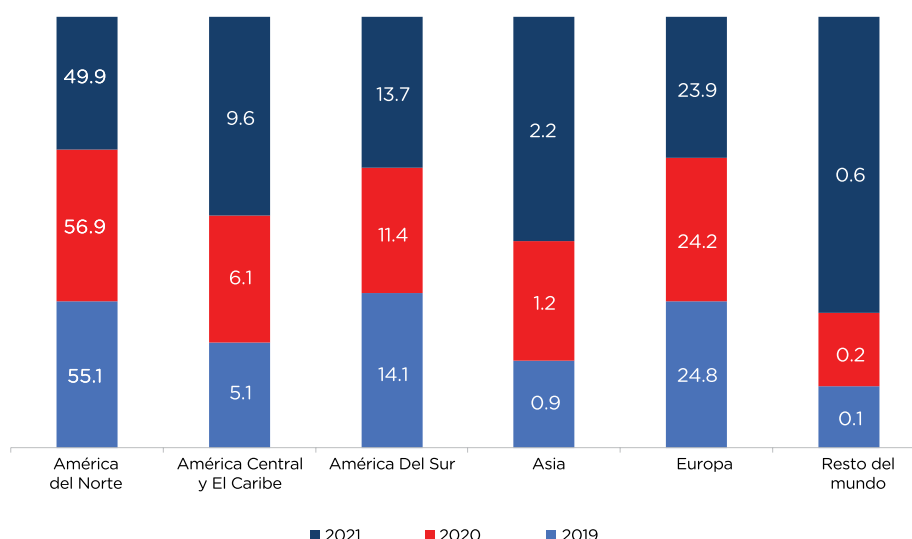
La balanza de servicios presentó un saldo superavitario de US\$ 3,648.9 millones, superior en 162.4 % al registrado en 2020. A este resultado contribuyó especialmente el crecimiento de los ingresos por concepto de viajes en US\$ 3,011.7 millones (112.6 %), el cual obedece en gran medida a la reanudación de los viajes postpuestos por los turistas debido a la pandemia. El conjunto de los egresos de la balanza se incrementó en US\$ 1,201.2 millones o 37.6 %.

El incremento en los ingresos generados por el turismo se derivó principalmente del aumento en total de visitantes extranjeros de 115.1 % (1,956,023 turistas más que en 2020). El gasto diario promedio apenas varió respecto al año anterior (US\$ 129.6 frente a US\$129.5 en 2020), así como tampoco lo hicieron en forma significativa los días promedio de estadía (9.6 noches frente a 9.1 en 2020).

En 2021, los orígenes tradicionales de los viajeros, América del Norte y Europa, disminuyeron su participación (en 7.0 p.p. y 0.3 p.p. respectivamente), la cual fue compensada por el incremento de las participaciones de los turistas procedentes de América Central y Caribe, América del Sur y Asia (3.5, 2.3 y 1.0 p.p. respectivamente).

Si bien las llegadas de turistas procedentes de Estados Unidos se incrementaron en 1,042,891 personas, dado que se produjeron importantes disminuciones en la llegada de turistas de Canadá (213,436), el conjunto de la región de América del Norte representó prácticamente la mitad de los turistas llegados al país en 2021 (49.9 %).

Gráfico 1.4.4 Entrada de turistas por región de origen, en %, 2019-2021



Fuente: Elaborado por UAAES/MEPyD con informaciones del BCRD al BCRD al 5/4/2022.

Una segunda partida relevante es la de otros servicios empresariales, la cual terminó el año con un saldo a favor del país por US\$ 423.3 millones, con una variación superior en 47.5 % respecto a 2020²¹. También se observa, fruto de la reactivación económica, el incremento del resultado (tradicionalmente deficitario) de la partida de transportes en 52.2 % frente al registrado en 2020, dada la dependencia de los servicios de transporte extranjeros (-US\$ 1,624.5 millones).

Tabla 1.4.9 Balanza de servicios, 2019-2021 (Millones US\$)

	2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021	Var 2020/2019
	CRÉDITO			DÉBITO			SALDOS			
A. Bienes para transformación en la economía declarante	55.4	31.7	43.1	0.0	0.0	0.0	55.4	31.7	43.1	36.0
B. Transporte	671.7	341.2	575.1	1,703.9	1,408.3	2,199.6	-1,032.2	-1,067.1	-1,624.5	52.2
C. Viajes	7,471.5	2,674.8	5,686.5	623.6	210.8	692.8	6,847.9	2,464.0	4,993.7	102.7
D. Servicios de Telecomunicaciones, Informática e Información	98.3	84.6	67.6	149.2	100.5	108.9	-50.9	-15.9	-41.3	159.7
E. Servicios de seguros y pensiones	81.2	76.9	86.0	252.7	236.9	280.9	-171.5	-160.0	-194.9	21.8
F. Servicios financieros	45.7	54.3	225.0	205.4	329.6	321.9	-159.7	-275.3	-96.9	-64.8
G. Cargos por el uso de la Propiedad Intelectual n.i.o.p.	0.0	0.0	0.0	41.5	81.9	119.5	-41.5	-81.9	-119.5	45.9
H. Bienes y Servicios del Gobierno n.i.o.p.	314.3	315.7	317.4	172.2	139.3	123.6	142.1	176.4	193.8	9.9
I. Otros servicios empresariales	559.9	940.7	936.3	1,071.8	653.8	513.0	-511.9	286.9	423.3	47.5
J. Servicios personales, culturales y recreativos	18.5	67.6	110.0	37.9	35.8	37.9	-19.4	31.8	72.1	126.7
TOTALES	9,316.5	4,587.5	8,047.0	4,258.2	3,196.9	4,398.1	5,058.3	1,390.6	3,648.9	162.4

Fuente: Elaborado por UAAES/MEPyD con informaciones del BCRD al 5/4/2022.

²¹ Incluye servicios tales como Servicios de investigación y desarrollo; Servicios de consultoría profesional y en administración; Servicios técnicos; Servicios relacionados con el comercio; Otros Servicios Empresariales y Gastos de mantenimiento por viviendas de no residentes (Banco Central de la República Dominicana (2014). Implementación del VI Manual de Balanza de Pagos y Posición de Inversión Internacional del Fondo Monetario Internacional en República Dominicana). Banco Central de la República Dominicana (bancentral.gov.do)

I.4.5 Cuentas de ingreso primario y secundario

El año 2021 registró un incremento de 23.0 % en el déficit de la cuenta de remuneración a factores. Especialmente significativo fue el aumento de las salidas por retribuciones al factor capital (30 %), por las cuales se colocaron en - US\$ 4,813.7 millones, especialmente las remuneraciones de la inversión extranjera directa (IED) (- US\$ 3,015.0 millones).

Tabla 1.4.10 Cuenta de remuneración a factores o ingreso primario (saldos), 2019/2021 (Millones US\$)

	2019	2020	2021	Var. % (2021/2020)
Remuneración de empleados	76.2	-121.0	107.5	-188.8
Renta de la Inversión	-4,145.1	-3,704.0	-4,813.7	30.0
Inversión Extranjera Directa	-2,860.7	-2,442.0	-3,015.0	23.5
Inversión de Cartera	-1,288.7	-1,406.6	-1,831.6	30.2
Otra Inversión	-161.1	16.5	-8.2	-149.7
Activos de reservas	165.4	128.1	41.1	-67.9
Saldo Ingreso Primario	-4,068.9	-3,825.0	-4,706.2	23.0

Fuente: Elaborado por UAAES/MEPyD con informaciones del BCRD al 5/4/2022.

El saldo positivo de la cuenta de ingreso secundario, donde se registran las remesas familiares y demás transferencias internacionales, presentó un aumento de 27.2 % respecto al año anterior, equivalente a US\$ 2,149.6 millones.

Los ingresos por remesas familiares, procedentes en su mayoría de Estados Unidos (83.8 %), son el principal componente (92.4 %) de los ingresos de esta cuenta, los cuales experimentaron un crecimiento de US\$ 2,183.3 millones o 26.6 %. El monto promedio de las transacciones formales de remesas aumentó a US\$ 272.9, superior en 9.1 % al promediado en 2020. Entre los factores que contribuyen a explicar los incrementos de las remesas procedentes de Estados Unidos se encuentran los programas de asistencia diseñados específicamente para contrarrestar los efectos ocasionados por el COVID-19, implementados por el gobierno norteamericano²².

I.4.6 Cuenta corriente

La cuenta corriente presentó en 2021 un incremento en su déficit de 101.1 % (equivalente a S\$2,688.7 millones), generado fundamentalmente en la balanza de bienes.

Tabla 1.4.11 Saldos de la cuenta corriente, en millones de US\$, 2018-2021

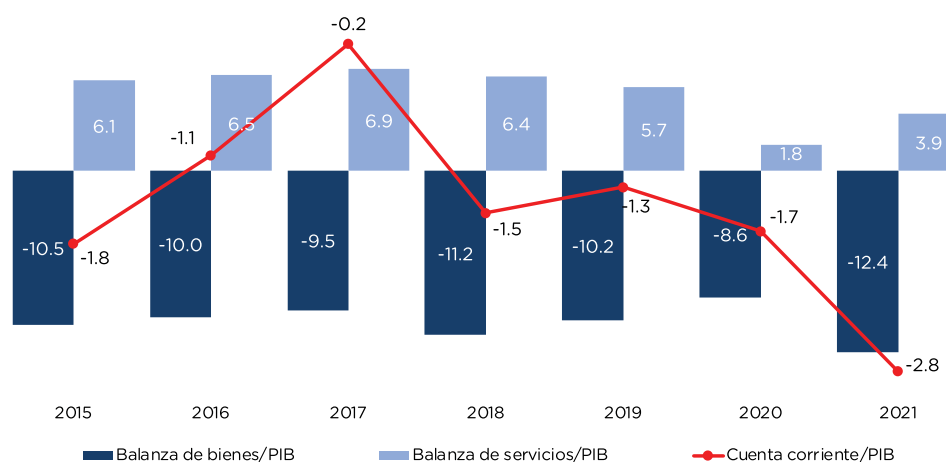
	2018	2019	2020	2021	(2021/2020) (US\$mill.)	(2021/2020) Var. (%)
Cuenta corriente	-1,321.5	-1,187.9	-1,337.3	-2,688.7	-1,351.4	101.1
Bienes	-9,559.2	-9,075.1	-6,803.1	-11,681.2	-4,878.1	71.7
Servicios	5,496.5	5,058.3	1,390.6	3,648.9	2,258.3	162.4
Ingreso primario	-3,691.7	-4,068.9	-3,825.0	-4,706.2	-881.2	23.0
Ingreso secundario	6,432.9	6,897.8	7,900.2	10,049.8	2,149.6	27.2

Fuente: Elaborado por UAAES/MEPyD con informaciones del BCRD al 5/4/2022)

Las relaciones de las balanzas de bienes y corriente a PIB experimentaron sendos deterioros de -12.4 % y -2.8 %. Mientras que la primera empeoró en 3.7 p.p. con respecto al año anterior, la relación balance por cuenta corriente/PIB lo hizo en 1.1 p.p. y alcanzó uno de los mayores valores déficit/PIB de los últimos años (2015-2021). “La balanza de servicios/PIB, en cambio, presentó un incremento de 2.1 p.p. respecto al año 2020”.

²² Para mayor detalle puede consultarse la siguiente página web: <https://www.usa.gov/espanol/coronavirus>

Gráfico I.4.5 Balanza de bienes, de servicios y cuenta corriente, como % del PIB (US\$), 2015-2021



Fuente: Elaborado por UAAES/MEPyD con informaciones del BCRD al 5/4/2022.)

I.4.7 Cuenta financiera y resultado de la balanza de pagos

La cuenta financiera de la economía dominicana en 2021 reflejó las mayores necesidades de financiamiento generadas por el incremento del déficit en las transacciones de la cuenta corriente, en particular los desequilibrios de la balanza de bienes y de los ingresos primarios. El financiamiento sigue siendo en gran medida facilitado por los nuevos flujos de IED, los cuales se incrementaron en US\$ 542.5 millones (21.2 %). Los flujos de la inversión de cartera, en cambio, disminuyeron en US\$ 3,023.7 millones (-53.8 %).

Los préstamos para todos los plazos representaron en conjunto un endeudamiento de US\$ 4.6 millones, como resultado de un incremento de US\$ 776.7 millones en el endeudamiento a corto plazo y un desendeudamiento de mediano y largo plazo por US\$ 494.2 millones. En resumen, se observa la sustitución parcial de endeudamiento de medio y largo plazo por endeudamiento de corto plazo.

La partida de moneda y depósitos presentó una variación de -US\$ 3,894.6 millones en su resultado de 2021 US\$ 243.3 millones. La partida de Otros, que recoge créditos comerciales y otros capitales, también experimentó una disminución del endeudamiento por este concepto en US\$ 407.6 millones.

El saldo de la balanza de pagos arrojó un resultado de US\$ 2,333.3 millones (US\$ 1,038.2 millones más respecto al año pasado) y se produjo una entrada de capitales por concepto de errores y omisiones de US\$ 235.8 millones. El endeudamiento resultó de -US\$ 2,688.7 millones, lo que implicó un incremento de US\$ 1,351.4 millones.

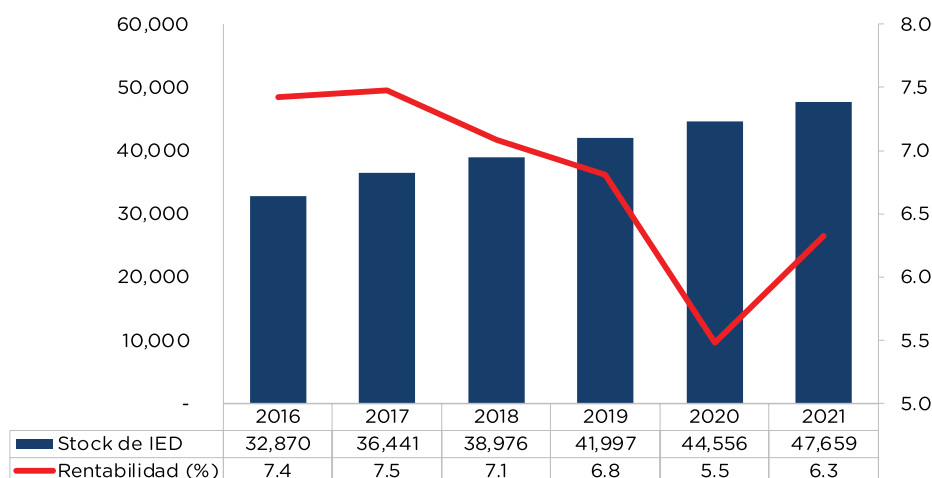
Por último, cabe señalar que en 2021, por razones precautorias de las autoridades monetarias, las reservas internacionales netas experimentaron un importante aumento de US\$ 2,282.3 millones y alcanzaron US\$ 13,033.9 millones, equivalentes a 5.5 meses de importaciones de bienes y servicios.

1.4.8 Inversión extranjera directa

La IED fue protagonista del financiamiento de la economía dominicana en 2021. Se registraron flujos por valor de US\$ 3,102.1 millones, superiores en 21.2% a los del año anterior. Las divisas aportadas por la IED permitieron cubrir el déficit de cuenta corriente (115.4%), si bien en menor medida que en los años inmediatamente anteriores (2015-2020).

El año 2021, que supuso la recuperación de la actividad económica, también permitió la recuperación de la rentabilidad de la IED (6.3 % frente a 5.5 % del año anterior), factor relevante en las decisiones de inversión de los capitales extranjeros²³.

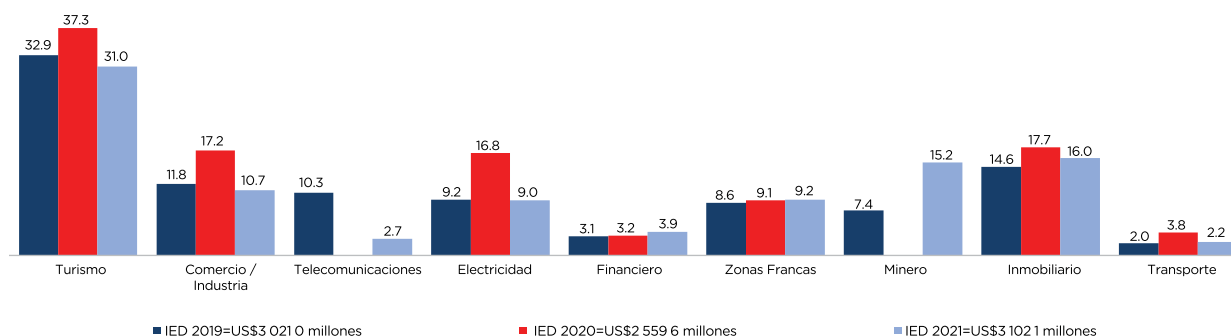
Gráfico 1.4.6 IED: Stock y rentabilidad estimada, en US\$ millones y %, 2016-2021



Fuente: Elaborado por UAAES/MEPyD con informaciones del BCRD al 5/4/2022.

La distribución sectorial de los flujos de IED en 2021 privilegió los sectores turismo (US\$ 961.8 millones), inmobiliario (US\$ 497.4 millones) y minería (US\$ 472.5 millones). Los demás sectores, en general, muestran un menor peso relativo.

Gráfico 1.4.7 Destino sectorial de los flujos de IED, 2018-2020 (en ponderaciones %)



Fuente: Elaborado por UAAES/MEPyD con informaciones del BCRD al 5/4/2022.

²³ La rentabilidad de la IED se calcula como la razón entre egresos por concepto de renta de la IED y el stock de la IED.

Por país de origen, Estados Unidos y México, con una participación conjunta del 56.6 %, mantienen su protagonismo característico entre el conjunto de inversores en la República Dominicana. Canadá se posiciona en un tercer lugar (11.9 %), en coherencia con el incremento de inversiones en el sector de la minería. Destaca en 2021 el incremento en las inversiones de Islas Vírgenes Británicas, las cuales se elevaron a US\$ 278.9 millones, frente a apenas US\$ 34.0 millones el año anterior, con lo que alcanzaron una participación de 9.0 %. Estos flujos corresponden en su mayoría a reinversiones de utilidades de empresas del sector comercial y energético, con una asignación de alrededor de unos US\$ 50 millones a nuevos proyectos turísticos.

Tabla 1.4.12 IED total y por país de origen, 2019-2021 (millones US\$)

	US\$ millones				Distribución porcentual		
	2019	2020	2021	Variación (2021/2020)	2019	2020	2021
E. Unidos	937.2	730.2	1,362.3	86.6	31.0	28.5	43.9
México	608.8	337.1	392.4	16.4	20.2	13.2	12.6
Canadá	258.9	80.3	342.2	326.2	8.6	3.1	11.0
Islas Vírgenes BR	61.6	34.0	278.9	720.3	2.0	1.3	9.0
España	354.5	194.2	209.9	8.1	11.7	7.6	6.8
Resto países	800.0	1,183.8	516.4	-56.4	26.5	46.2	16.6
Total flujos de IED	3,021.0	2,559.6	3,102.1	21.2	100.0	100.0	100.0

Fuente: Elaborado por UAAES/MEPyD con informaciones del BCRD al 5/4/2022.

Los aportes netos de divisas de los flujos de IED y de cartera presentaron significativas diferencias. El aporte neto de la IED representó apenas el 11.4 % de los segundos. Desde la perspectiva del efecto sobre la actividad productiva, es importante señalar que la IED por definición es más efectiva que los flujos de cartera, especialmente la IED en nueva inversión. Según los proyectos identificados por PRODOMINICANA en 2021, la inversión nueva representó el 47.0 % (dirigida principalmente a turismo y energía), mientras que el 31.7 % se destinó a inversión de expansión. El 21.3 % restante es inversión de ambos tipos.

Tabla 1.4.13 Flujo neto de divisas generado por la inversión extranjera directa y la inversión de cartera, 2019-2021 (US\$ millones)

Concepto	2019	2020	2021	Var. relativa (2021/2020)
Inversión Extranjera Directa	3,021.0	2,559.6	3,102.1	21.2
Renta de la IED	2,860.7	2,442.0	3,015.0	23.5
<i>Ingreso neto de divisas de la IED</i>	160.3	117.6	87.1	-25.9
Inversión de cartera	2,177.6	5,620.1	2,596.4	-53.8
Renta de la I. de cartera	1,288.7	1,406.6	1,831.6	30.2
<i>Ingreso neto de divisas de la I. de cartera</i>	888.9	4,213.5	764.8	-81.8

Fuente: Elaborado por UAAES/MEPyD con informaciones del BCRD al 5/4/2022.

La tabla 1.4.14 presenta los principales proyectos de IED en el país en 2021, los cuales, como se observa, pertenecen a sectores de energía, turismo, minería, zonas francas, entre otros. El conjunto totaliza el 88.9 % de las inversiones registradas en 2021.

Tabla 1.4.14 Principales proyectos de inversión identificados por PRODOMINICANA en 2021 (Millones US\$)

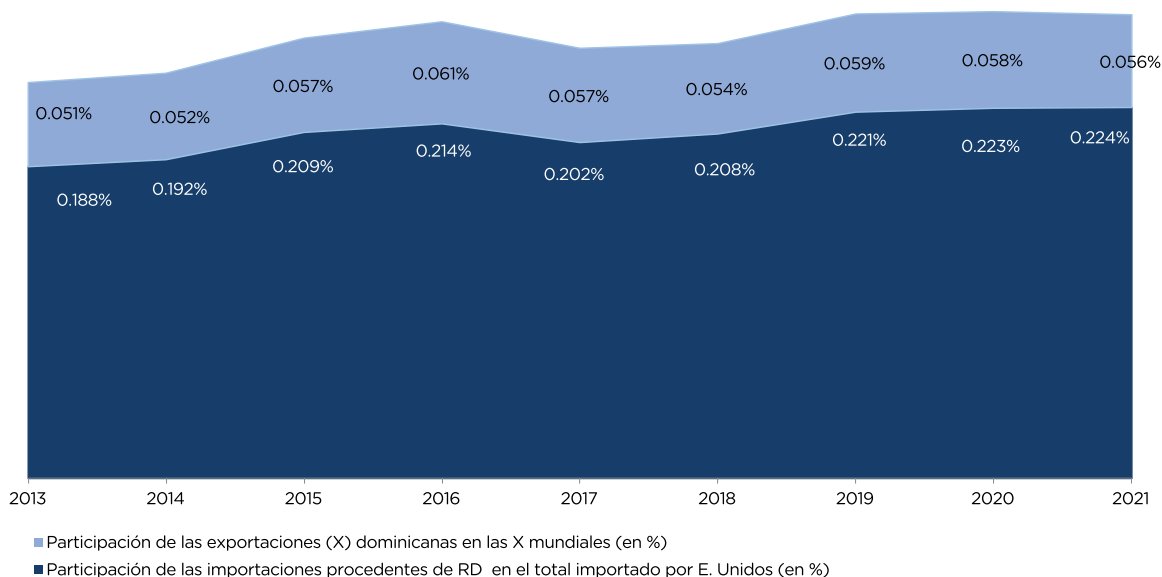
Empresa/ Proyecto	Sector	Estado/ Tipo Inversión (Nueva o Expansión)	(USD\$ millones)
Soventix	Energía	Nueva Inversión	20.0
Playa Grande	Turismo	Nueva Inversión/Expansión	94.7
Barrick Gold (Pueblo Viejo)	Minería	Expansión	339.5
CORMIDOM	Minería	Expansión	90.0
Alof Hotel Punta Cana	Turismo	Nueva Inversión	12.0
GSM Punta Cana	Turismo	Nueva Inversión	100.0
Cristal Oasis	Turismo	Nueva Inversión	6.0
Grupo Piñero (Gran Bahía Principe)	Turismo	Expansión	4.0
Noval Properties	Turismo	Nueva Inversión,	434.0
CIR Alimentos	Manufactura	Expansión	0.2
BAS Corporation	Energía	Nueva Inversión/Expansión	233.0
WGC Energy	Energía Renovable	Nueva Inversión	78.0
Gran Social Hospitality	Turismo	Nueva Inversión	10.0
La estancia	Construcción	Nueva Inversión	6.0
La Estacia Senior Living	Construcción	Nueva Inversión	30.0
Costa Farms	Industrial	Nueva Inversión	1.4
Enadom	Energía	Nueva Inversión/Expansión	259.0
Ridgeline Partners	Energía	Nueva Inversión	225.0
AES	Energía	Nueva Inversión	56.0
Total Eren	Energía	Nueva Inversión	113.0
Dos Rios Hanesbrands INC.	Zona Franca	Expansión	270.0
Grupo Roble	Inmobiliaria	Expansión	40.0
Inversiones Socavon	Entretenimiento	Nueva Inversión	30.0
Dp World Caucedo	Industrial	Expansión	131.0
Taina South Beach	Turismo	Nueva Inversión	12.0
Ampliación muelle Río Dulce	Logística	Nueva Inversión	3.0
Condo Hotel Turístico Kendasol	Turismo	Nueva Inversión	12.0
Consorcio Puerto Plata	Turismo	Nueva Inversión	117.0
Rincón Retreat	Turismo	Nueva Inversión	30.0

Fuente: Elaborado por UAAES/MEPyD con informaciones de PRODOMINICANA al 10 de marzo de 2022.

Competitividad internacional

Medida por su participación en las exportaciones mundiales de bienes, República Dominicana ha retrocedido ligeramente en competitividad en los últimos dos años. En 2019 había aportado el 0.059 % de esas exportaciones, y en 2021 alcanzó a solo 0.056 %. Evaluada por su participación en las importaciones estadounidenses, desde 2017 se observan ligeros incrementos anuales en la penetración de ese mercado, desde 0.202 % en ese año a 0.224 % en 2021.

Gráfico I.4.8 Participación de las exportaciones dominicanas de bienes en las exportaciones mundiales y en las importaciones de EEUU, 2013-2021



Fuente: Elaborado por UAAES/MEPyD con informaciones de la OMC y la United States International Trade Commission (USITC), al 15 de abril 2022.

Los niveles de penetración en el mercado estadounidense de los principales productos exportados (todos los regímenes) por República Dominicana no presentaron variaciones significativas respecto al año 2020, aunque se registró disminución en la penetración de algunos de los productos de mayor relevancia; tal fue el caso de instrumentos y aparatos de medicina, disyuntores y cigarros. En cambio, algunos como los calzados (con puntera metálica de protección) la aumentaron significativamente, de 37.9 % en 2020 a 43.9 % en 2021.

Con excepción de los productos farmacéuticos, que registraron una disminución en el valor exportado, los principales productos dirigidos a ese mercado experimentaron aumentos; destacaron las exportaciones de las joyas de oro (63.6 %), los cigarros (32.7 %) y los artículos plásticos (24.6 %).

Tabla I.4.15 Valor de los principales capítulos exportados a Estados Unidos (Millones US\$ y %) y penetración de las principales partidas, %, 2017-2021

Capítulo	Producto	2017	2018	2019	2020	2021	Variación (2021/2020)
90	Art. Médicos	899.0	935.6	973.9	1,021.3	1,133.3	11.0%
	Instrumentos y aparatos de medicina (SA 901890); en %	6.7	6.0	5.5	5.3	5.1	
85	Art. Eléctricos	498.1	777.5	832.8	829.6	860.9	3.8%
	Disyuntores (SA 853620); en %	32.1	43.2	44.2	43.7	38.2	
24	Cigarros	712.6	733.5	780.0	788.0	1,045.3	32.7%
	Cigarros (SA240210); en %	69.1	70.1	68.7	70.2	67.3	
61, 62 y 63	Textiles y confecciones	823.6	864.3	804.8	557.3	656.3	17.8%
	Penetración (%)	0.9	0.9	0.8	0.6	0.6	
71	Joyas de oro	275.2	275.6	425.7	334.6	547.3	63.6%
	Joyas de oro (SA 711319); en %	2.5	2.6	3.0	3.1	2.9	
	Calzados	258.7	252.2	246.0	179.5	192.9	7.5%
	Calzados que cubren el tobillo (SA640391); en %	2.3	2.6	2.5	2.7	1.6	
64	Los demás calzados, con puntera metálica de protección (SA640610); en %	34.5	37.1	30.3	37.9	43.9	
	Partes superiores de calzado y sus partes (SA640419); en %	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	
39	Plásticos	143.5	154.8	160.6	177.3	220.9	24.6%
	Penetración; en %	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	
17	Azúcar	116.1	117.7	111.9	132.1	137.2	3.9%
	Penetración; en %	2.8	2.8	2.6	2.8	2.7	
30	Productos farmacéuticos	73.9	116.5	125.3	114.1	109.8	-3.8%
	Penetración; en %	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	

Fuente: Elaborado por UAAES/MEPyD con informaciones de la United States International Trade Commission (USITC), al 25 de febrero de 2022.

República Dominicana muestra una importante penetración en varios de los principales productos a 6 dígitos exportados hacia Estados Unidos, tal es el caso de cigarros, disyuntores, azúcar de caña y desperdicios de metales de oro o chapados.

Para concluir, del análisis de las ventajas comparativas de la República Dominicana con respecto al mundo, medidas a través de una variante del Índice de Balassa para los principales productos de exportación, se desprende que varios productos representan interesantes ventajas para el país²⁴.

En particular, entre los principales productos del régimen nacional destacan por sus ventajas, en primer lugar, azúcar de caña, cacao en grano y ferroníquel; otros productos importantes son las demás formas de oro en bruto, guineos, vajillas y demás artículos plásticos, los demás cementos hidráulicos y las varillas de hierro o acero con muescas. Los minerales de cobre no representan ventaja para el país, así como tampoco las demás formas semilabradas de oro.

²⁴ El índice de Balassa y sus variantes (Durán y Alvarez, 2011) miden el grado de importancia de un producto dentro de las exportaciones de un mercado a otro mercado, versus la importancia de las exportaciones del mismo país en las exportaciones del mismo producto hacia el mundo. Formalmente, el índice se calcula mediante la siguiente fórmula:

$$IB = \frac{X_{ij}^k / XT_{ij}}{X_{iw}^k / XT_{iw}}$$

Dónde: X son las exportaciones, XT las exportaciones totales; el subíndice k corresponde a los productos, el i al país de origen, el j al país de destino, y el w al mundo.

Los valores entre +0.33 y +1 existe ventaja para el país. Entre -0.33 y -1 existe desventaja para el país.

En el conjunto de los productos exportados desde el régimen de zonas francas, son especialmente importantes los cigarros y los tejidos de algodón; destacan también los instrumentos y aparatos médicos, disyuntores, joyas de oro, camisetas de punto, dispositivos identificables para uso en estomas, aparatos de electrodiagnóstico y catguts estériles y similares. Los celulares no presentan ventajas para la República Dominicana²⁵.

Tabla 1.4.16 Ventaja comparativa de los principales productos de exportación de la República Dominicana. Variante del Índice de Balassa (índice normalizado), 2020.

Ventaja comparativa revelada (VCR)		Índice normalizado
Bienes seleccionados por su relevancia en el régimen nacional		
7108.12	Las demás formas de oro en bruto	0.82
7202.60	Ferrometal	0.97
0803.90	Guineos	0.95
7108.13	Las demás formas semilabradas de oro	0.17
1701.13	Azúcar de caña	0.99
1801.00	Cacao en grano	0.98
3924.10	Vajilla y demás artículos plásticos	0.76
2523.29	Los demás cementos hidráulicos	0.88
7214.20	Varillas de hierro o acero con muescas	0.42
2603.00	Minerales de cobre	-0.36
Bienes seleccionados por su relevancia en el régimen de zonas francas		
2402.10	Cigarros de tabaco	1.00
9018.90	Instrumentos y aparatos médicos	0.91
8536.20	Disyuntores	0.99
7113.19	Joyas de oro	0.79
6109.10	Camisetas de punto	0.89
3006.91	Dispositivos identificables para uso en estomas	0.99
9018.19	Aparatos de electrodiagnóstico*	-0.74
3006.10	Catguts estériles y similares	0.97
5212.13	Tejidos de algodón	1.00
8517.12	Teléfonos móviles (celulares)	-0.10

Fuente: Elaborado a partir de informaciones de COMTRADE.

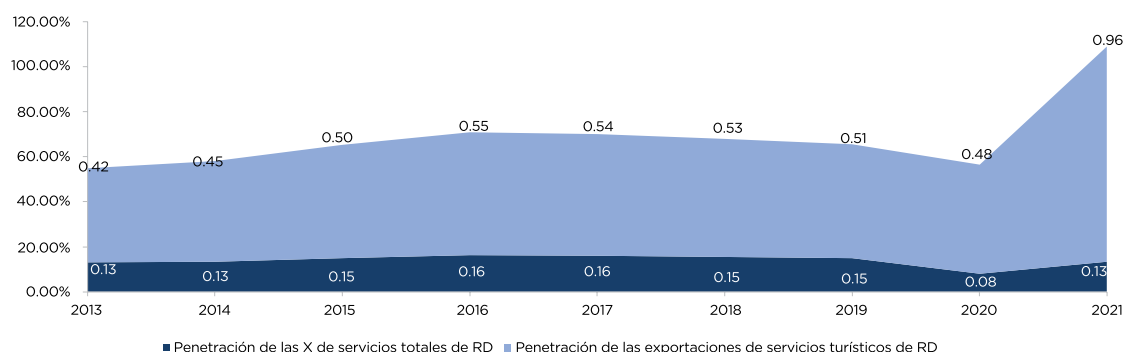
*Este producto en 2020 refleja un valor anómalo en la base de datos de COMTRADE (US\$ 1.3 millones como total exportado, mientras que la base de datos de USITC se contabiliza que solo las exportaciones a EE.UU. fueron de US\$ 136.2 millones. Utilizando este último valor se obtendría un índice de 0.88, lo cual arroja una valoración muy diferente a la presentada en el cuadro adjunto.

Competitividad de los servicios

La recuperación en 2021 de la participación de la República Dominicana en las exportaciones de servicios en general hacia el mundo (0.13 % vs. 0.08% en 2020) y la casi duplicación de su participación en las exportaciones mundiales de servicios turísticos (0.96 % vs. 0.48% en 2020 o 0.51 % en 2019), compensa la pobre participación de las exportaciones de bienes y refuerza al país como una economía de servicios, tanto desde la perspectiva de su aporte al valor añadido de la producción como desde la perspectiva de su inserción externa.

²⁵ Los resultados obtenidos son consistentes con los cálculos del índice de ventajas comparativas reveladas, calculado por la UNCTAD, para el año 2020, con una métrica similar, aunque una desagregación de producto diferente. Entre los diez productos más relevantes en el cálculo de UNCTAD destacan los cigarros de tabaco, otras sémolas y harinas de cereales, tabaco en bruto, cacao, aparatos médicos, productos de la fundición de hierro y acero, tejidos de algodón, sémolas, oro no monetario y azúcares y melazas (<https://unctadstat.unctad.org/wds/tableViewer/tableView.aspx>)

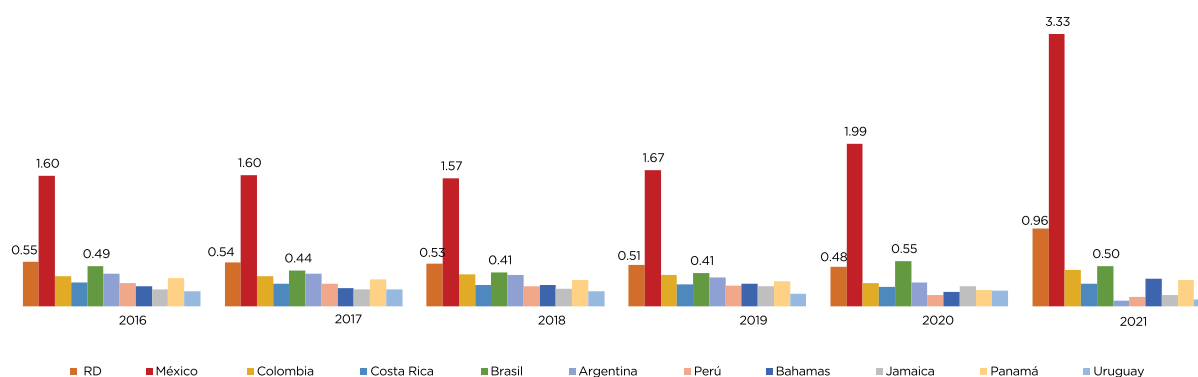
Gráfico I.4.9 Participación de las exportaciones dominicanas de servicios totales y servicios turísticos en las exportaciones mundiales, 2013-2021



Fuente: Elaborado por UAAES/MEPyD con informaciones de la OMC al 15 de abril 2022 (<https://data.wto.org/>)

La participación del turismo de la República Dominicana en 2021 (0.96 %) evidencia el éxito que tuvo la estrategia de presentar al país como destino turístico seguro. En la región únicamente México (3.33 %) superó la participación dominicana; la tercera posición le correspondió a Brasil (0.50 %).

Gráfico I.4.10 Participación de las exportaciones dominicanas de servicios turísticos y principales competidores de la región en las exportaciones mundiales, 2016-2021



Fuente: Elaborado por UAAES/MEPyD con informaciones de la OMC al 15 de abril 2022 (<https://data.wto.org/>)

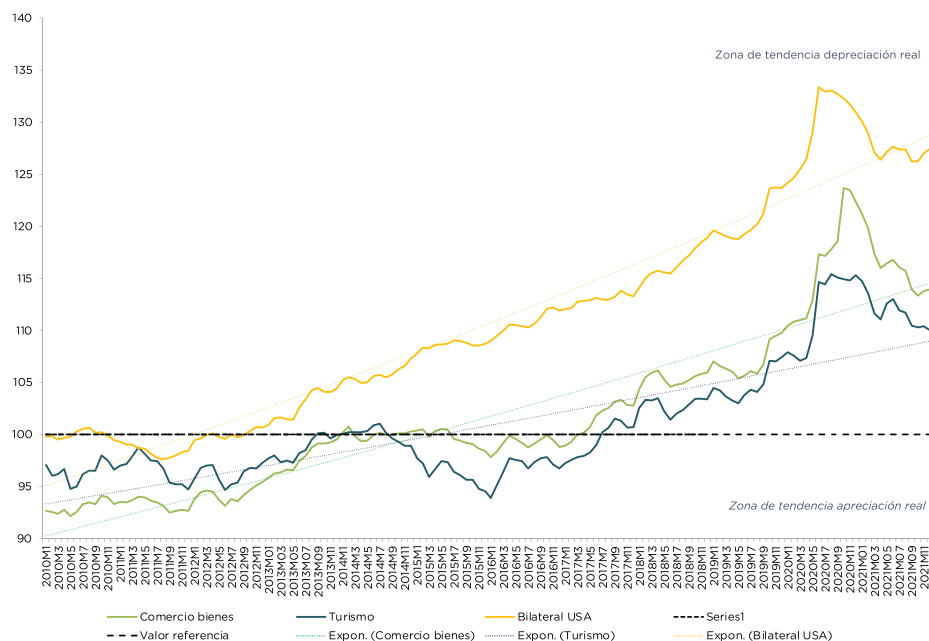
Factores de competitividad

En 2021 los tres tipos de cambio reales calculados (bilateral Estados Unidos, multilateral comercio de bienes y multilateral turismo²⁶) cambian su tendencia apreciándose, no obstante se mantienen en la zona de subvaluación.

En consecuencia, si bien la competitividad de la República Dominicana empeora, la pertenencia de los valores obtenidos a la zona de depreciación (subvaluación) todavía garantiza márgenes de competitividad favorables para el país, especialmente en el mercado norteamericano.

²⁶ TCR bilateral: relaciona los niveles de precios y tipo de cambio de ambos países. TCR multilateral comercio de bienes: Los TCR bilaterales de cada país son ponderados por su participación en el comercio exterior (exportaciones bienes + importaciones bienes, excluyendo minería); TCR multilateral Turismo: Los TCR bilaterales de cada país son ponderados por su participación en los ingresos por turismo.

Gráfico I.4.11 Tipos de cambio reales: multilateral de bienes, de turismo y bilateral EEUU, 2010-2021



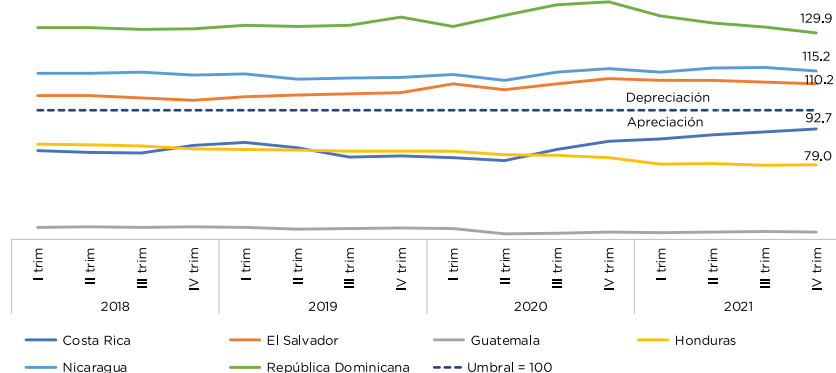
Fuente: Elaborado en la UAAES.

Nota: La estructura de ponderadores se toma de las estadísticas de 2014.

Dada la evolución de los tipos de cambio reales y su efecto sobre la competitividad, es importante señalar que algunos países competidores también han experimentado evoluciones similares.

En el conjunto de los países centroamericanos (DR-CAFTA), durante el año 2021 Costa Rica y Honduras, aunque con signos opuestos, fueron los países que mostraron una mayor variación en sus índices de tipo de cambio efectivo real global con respecto al año anterior. Mientras que el primero aumentó su tasa de cambio real con respecto al año anterior (7.2 puntos), debido, entre otros factores, a la incertidumbre política y fiscal y a la búsqueda de ahorros en dólares, Honduras la disminuyó 3.7 puntos, lo que empeora su competitividad frente a los principales socios comerciales.

Gráfico I.4.12 Índices de tipos de cambio efectivo real de los países del DR-CAFTA 2018-2021



Nota: Valores sobre 100 significan una depreciación real de la moneda.

Fuente: Elaborado en la DAES, con informaciones del Consejo Monetario Centroamericano.

I.5. Mercado de trabajo

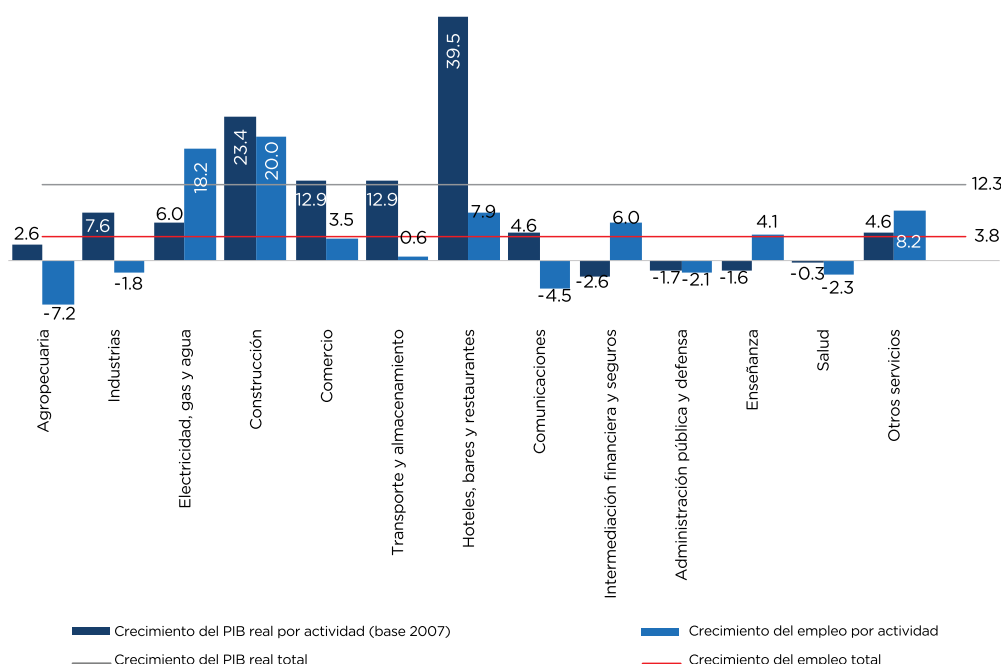
I.5.1. Crecimiento del empleo y la productividad laboral

De acuerdo con datos de la Encuesta Nacional Continua de Fuerza de Trabajo (ENCFT) de 2021, la población económicamente activa (PEA) presentó un aumento anual de 5.5 %. El número promedio de ocupados aumentó en 3.8 %, equivalente a 165,990 nuevos puestos de trabajo. Por su parte, la cantidad promedio de desocupados abiertos mostró un incremento de 89,032 nuevas personas en búsqueda activa de empleo. Este incremento en el número de desocupados se explica por la incorporación a la búsqueda de empleo de personas que habían pasado a la condición de inactivos durante la pandemia. Se debe tomar en cuenta que los datos aquí presentados reflejan el promedio de las cuatro encuestas trimestrales que realiza el Banco Central, dos de las cuales se llevaron a cabo en condiciones de restricciones parciales a las actividades económica y a la movilidad, por lo que no reflejan la recuperación que se había producido para el final del año.

El aumento en los ocupados fue cónsono con la variación positiva del PIB de los sectores económicos: hoteles bares y restaurantes, construcción, comercio, electricidad, gas y agua, transporte y almacenamiento y otros servicios, los cuales explicaron, en conjunto, el 63.2 % del empleo. Las actividades de enseñanza e intermediación financiera y de seguros mostraron un incremento en el empleo, a pesar de experimentar una contracción en el valor agregado.

En contraste, las actividades de agropecuaria, comunicaciones, salud, administración pública y defensa, minas y canteras y manufacturas de zona franca registraron reducciones en el empleo. Estos sectores, en conjunto, ocuparon al 21.2 % del total del empleo.

Gráfico I.5.1. Crecimiento del PIB y el empleo según rama de actividad económica, 2021



Fuente: Elaborado por UAAES/MEPYD con información del BCRD.

Las actividades que más incidieron en el aumento del empleo fueron: otros servicios (1.5 p.p.), construcción (1.5 p.p.), comercio (0.7 p.p.) y hoteles, bares y restaurantes (0.5 p.p.).

Tabla I.5.1. Crecimiento sectorial del empleo, 2020-2021

Rama de actividad económica	Ocupados		Ponderación de los Ocupados (%)		Crecimiento del empleo				Incidencia	
	2020	2021	2020	2021	2020		2021		2020	2021
					Var. Abs.	Var. Rel.	Var. Abs.	Var. Rel.		
Agropecuario	393,090	364,933	9.0	8.0	-16,304	-4.0	-28,157	-7.2	-0.3	-0.6
Industrias	794,660	851,236	18.1	18.7	-26,852	-3.3	56,576	7.1	-0.6	1.3
Minas y canteras	7,576	7,363	0.2	0.2	1,739	29.8	-213	-2.8	0.0	0.0
Manufactura: Local	324,291	336,267	7.4	7.4	-14,081	-4.2	11,976	3.7	0.0	0.3
Manufactura: Zonas francas	136,722	116,442	3.1	2.6	4,576	3.5	-20,280	-14.8	0.1	-0.5
Construcción	326,070	391,164	7.4	8.6	-19,086	-5.5	65,094	20.0	-0.4	1.5
Servicios	3,202,906	3,340,476	72.9	73.3	-229,457	-6.7	137,570	4.3	-4.9	3.1
Electricidad, gas y agua	60,543	71,550	1.4	1.6	4,158	7.4	11,007	18.2	0.1	0.3
Comercio	911,305	943,140	20.8	20.7	-40,734	-4.3	31,835	3.5	-0.9	0.7
Hoteles, bares y restaurantes	286,499	308,994	6.5	6.8	-59,705	-17.2	22,495	7.9	-1.3	0.5
Transporte y almacenamiento	296,959	298,710	6.8	6.6	20,749	7.5	1,751	0.6	0.4	0.0
Comunicaciones	47,564	45,403	1.1	1.0	-1,198	-2.5	-2,161	-4.5	0.0	0.0
Intermediación financiera y seguros	97,547	103,392	2.2	2.3	-20,758	-17.5	5,844	6.0	-0.4	0.1
Adm. Pública y defensa	261,155	255,754	5.9	5.6	9,399	3.7	-5,401	-2.1	0.2	-0.1
Enseñanza	260,075	270,695	5.9	5.9	-12,100	-4.4	10,620	4.1	-0.3	0.2
Salud y asistencia social	180,791	176,675	4.1	3.9	-9,189	-4.8	-4,116	-2.3	-0.2	-0.1
Otros Servicios	800,467	866,164	18.2	19.0	-120,078	-13.0	65,697	8.2	-2.6	1.5
Total	4,390,655	4,556,645	100.0	100.0	-272,613	-5.8	165,990	3.8	-5.8	3.8
Bienes	1,187,749	1,216,169	27.1	26.7	-43,156	-3.5	28,419	2.4	-0.9	0.6
Servicios	3,202,906	3,340,476	72.9	73.3	-229,457	-6.7	137,570	4.3	-4.9	3.1

Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD a partir del procesamiento de la base de datos de la ENCFT/BCRD

El número de horas efectivas de trabajo presentó aumentos en todas las actividades económicas, principalmente en enseñanza (48.0 %) y hoteles, bares y restaurantes (26.7 %), mientras que la productividad laboral promedio, definida como la razón entre el valor agregado de las actividades económicas y el promedio de horas efectivamente trabajadas por el total de ocupados, disminuyó en 5.1 % con relación al año anterior.

Tabla I.5.2. Crecimiento de la productividad laboral promedio según actividad económica, 2020-2021

Actividad económica	Tasa de crecimiento (%)			
	Horas efectivas trabajadas promedio		Productividad laboral promedio	
	2020	2021	2020	2021
Agricultura y ganadería	-2.3	3.4	9.7	6.9
Industrias	-11.3	12.7	6.9	5.3
Electricidad, gas y agua	-7.0	-0.2	0.5	-10.2
Construcción	-11.6	11.3	6.9	-7.6
Comercio	-10.9	12.6	11.5	-3.2
Hoteles, bares y restaurantes	-22.8	26.7	-17.8	72.0
Transporte y almacenamiento	-12.4	9.2	-1.8	-39.0
Comunicaciones	-14.2	12.6	22.7	-2.7
Intermediación financiera y seguros	-5.6	11.0	37.6	-17.2
Administración pública y defensa	-12.9	15.9	11.5	-13.3
Enseñanza	-35.8	48.0	56.9	-36.1
Salud	-13.5	15.0	36.7	-11.3
Otros servicios	-15.0	16.4	29.9	-15.1
Total	-13.0	14.0	13.9	-5.1

Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD a partir del procesamiento de la base de datos de la ENCFT/BCRD

La actividad económica que mostró mayor crecimiento en su productividad laboral fue hoteles, bares y restaurantes (72.0 %), resultado de un aumento de su producción significativamente mayor al de los ocupados. Adicionalmente, se observó crecimiento en la productividad laboral de la agricultura (6.9 %) y de las industrias (5.3 %). En contraste, transporte y almacenamiento (-39.0 %) y enseñanza (-36.1 %) los sectores de actividad que mostraron mayores caídas en la producción frente al aumento de los ocupados.

I.5.2. Dinámica de la oferta y demanda laboral

La población en edad de trabajar (PET) se incrementó en 66,473 personas, lo que implicó un crecimiento anual de 0.9 % en 2021. La PEA aumentó en 5.5 %, equivalente a la entrada de 255,022 personas en la fuerza de trabajo

Las mujeres mostraron mayor incidencia que los hombres en el incremento de la PEA (3.5 p.p. vs. 2.0 p.p.). Por tramos de edad, el aumento de la PEA estuvo liderado por jóvenes de 15 a 24 años (2.3 p.p.) y adultos de 25 a 39 años (2.2 p.p.).

Tabla I.5.3. Evolución de los indicadores de oferta y demanda laborales según sexo y tramos de edad, 2020-2021

Indicador	2020	2021	Var. Abs.	Var. Rel.	Incidencia
PET	7,748,205	7,814,677	66,473	0.9	0.9
Hombres	3,711,244	3,745,583	34,339	0.9	0.4
Mujeres	4,036,960	4,069,094	32,134	0.8	0.4
15-24	1,830,645	1,814,559	-16,086	-0.9	-0.2
25-39	2,178,595	2,226,672	48,076	2.2	0.6
40-59	2,306,225	2,262,398	-43,827	-1.9	-0.6
60 y más	1,432,740	1,511,049	78,309	5.5	1.0
PEA	4,664,577	4,919,599	255,022	5.5	5.5
Hombres	2,744,600	2,835,606	91,007	3.3	2.0
Mujeres	1,919,977	2,083,993	164,015	8.5	3.5
15-24	713,303	822,000	108,698	15.2	2.3
25-39	1,715,395	1,819,444	104,048	6.1	2.2
40-59	1,713,611	1,735,045	21,434	1.3	0.5
60 y más	522,268	543,110	20,842	4.0	0.4
Ocupados	4,390,655	4,556,645	165,990	3.8	3.8
Hombres	2,636,798	2,724,285	87,487	3.3	2.0
Mujeres	1,753,857	1,832,360	78,503	4.5	1.8
15-24	610,248	685,510	75,262	12.3	1.7
25-39	1,598,670	1,666,121	67,451	4.2	1.5
40-59	1,662,340	1,666,734	4,394	0.3	0.1
60 y más	519,398	538,281	18,883	3.6	0.4
Desocupados	273,922	362,954	89,032	32.5	32.5
Hombres	107,802	111,321	3,519	3.3	1.3
Mujeres	166,120	251,633	85,513	51.5	31.2
15-24	103,055	136,491	33,435	32.4	12.2
25-39	116,726	153,323	36,597	31.4	13.4
40-59	51,271	68,311	17,040	33.2	6.2
60 y más	2,870	4,829	1,959	68.3	0.7
Inactivos	3,083,628	2,894,973	-188,654	-6.1	-6.1
Hombres	966,645	909,977	-56,667	-5.9	-1.8
Mujeres	2,116,983	1,984,996	-131,987	-6.2	-4.3
15-24	1,117,342	992,453	-124,888	-11.2	-4.1
25-39	463,200	407,228	-55,972	-12.1	-1.8
40-59	592,614	527,353	-65,261	-11.0	-2.1
60 y más	910,472	967,939	57,467	6.3	1.9
FTP	497,691	397,990	-99,701	-20.0	-20.0
Hombres*	165,618	127,313	-38,305	-23.1	-7.7
Mujeres	332,073	270,677	-61,396	-18.5	-12.3
15-24	169,974	129,565	-40,409	-23.8	-8.1
25-39	179,437	138,514	-40,923	-22.8	-8.2
40-59	122,553	108,996	-13,558	-11.1	-2.7
60 y más	25,727	20,915	-4,812	-18.7	-1.0

*Fuerza de trabajo potencial: aquellos que no buscan trabajo, pero están disponibles y aquellos que buscan, pero no están disponibles
Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD a partir del procesamiento de la base de datos de la ENCFT/BCRD

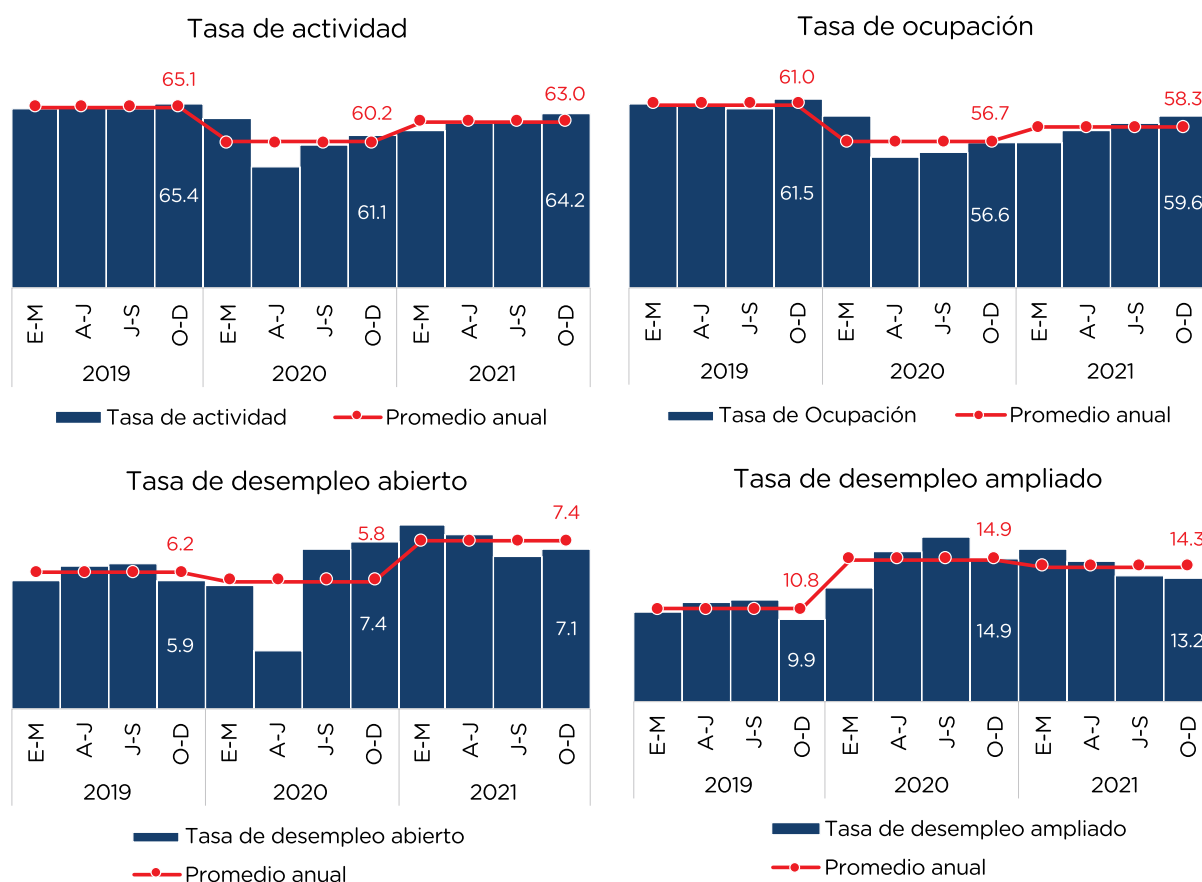
La población inactiva disminuyó en 188,654 personas o -6.1 %. El 68.6 % de las personas inactivas correspondió a las mujeres, las cuales aportaron -4.3 p.p. a la caída de la población que no trabaja ni busca trabajo. Por rangos de edad, los que más incidieron fueron jóvenes de 15 a 24 años (-4.1 p.p.) y adultos de 40-59 años (-2.1 p.p.).

La fuerza de trabajo potencial (FTP), conformada por aquellos que no buscan trabajo, pero están disponibles y aquellos que buscan, pero no están disponibles, registró una caída anual de 20.0 %, propiciado principalmente por las mujeres (-12.3 p.p.) y la población de 25 a 39 años (-8.2 p.p.).

Durante 2021, la tasa global de participación (proporción de la PEA respecto a la PET) fue de 63.0 %, un aumento promedio anual de 2.7 p.p., y alcanzó su punto más alto durante el cuarto trimestre (64.2 %). Asimismo, la tasa de ocupación (proporción de los ocupados respecto a la PET), mostró un aumento promedio anual de 1.6 p.p. al pasar de 56.7 % en 2020 a 58.3 % en 2021.

Por su parte, la tasa promedio anual de desocupación (proporción de los desocupados abiertos respecto a la PEA) se ubicó en 7.4 %, 1.6 p.p. por encima de la registrada en 2020. La tasa de desempleo ampliada (proporción de la suma de los desocupados abiertos y la FTP respecto a la suma de la PEA y la FTP) registró una disminución anual de 0.6 p.p., al pasar de 14.9 % a 14.3 %.

Gráfico I.5.2 Evolución de las tasas promedio de actividad, ocupación, desempleo abierto y ampliado (%), 2019-2021

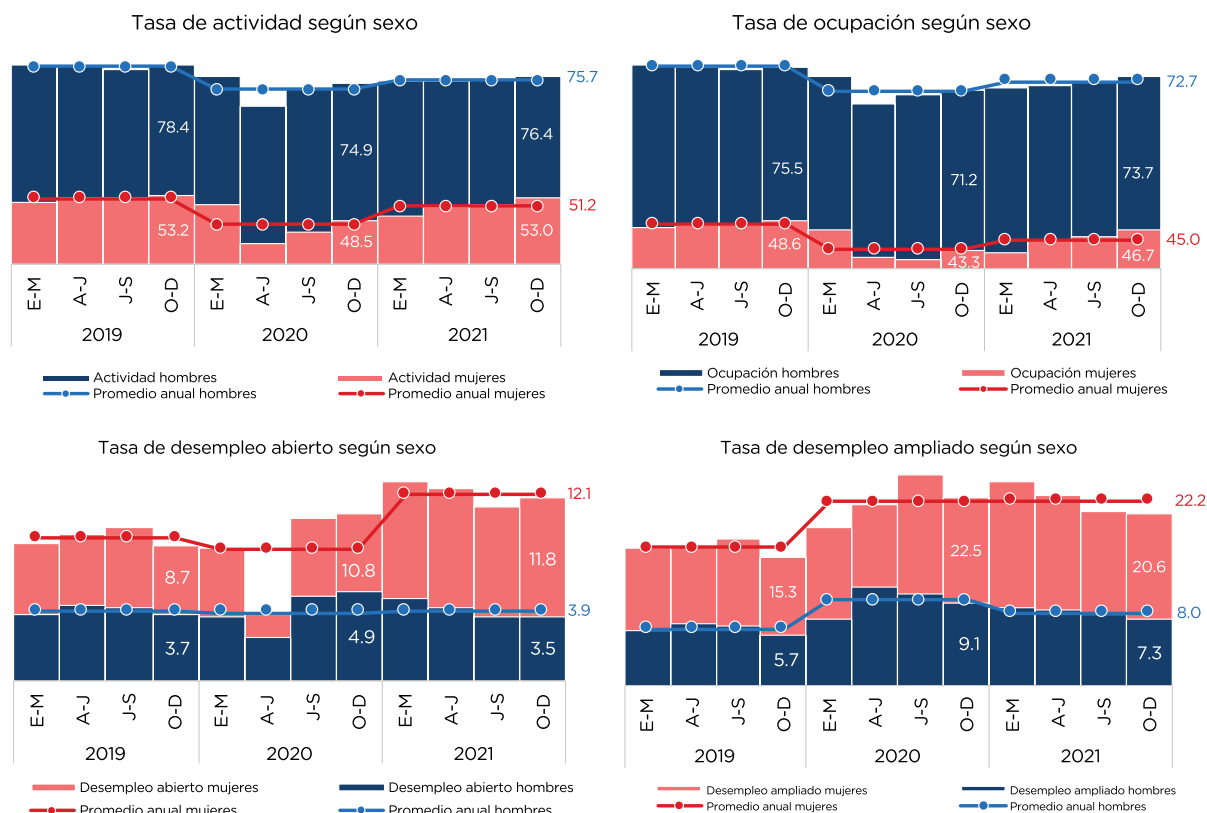


Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD a partir del procesamiento de la base de datos de la ENCFT/BCRD

La población masculina mostró un aumento promedio anual de 1.7 p.p. y 1.6 p.p. en sus tasas de actividad y de ocupación respectivamente. Su tasa promedio anual de desempleo abierto se mantuvo en 3.9 %, mientras que su tasa de desempleo ampliado se ubicó en 8.0 %, equivalente a una disminución de 1.4 p.p.

En cuanto a las mujeres, la tasa promedio anual de actividad aumentó en 3.6 p.p., al pasar de 47.6 % a 51.2 %, y la tasa de ocupación se ubicó en 45.0 %, es decir, 1.5 p.p. por encima del año anterior. Las tasas promedio anuales de desempleo abierto y ampliado femenino crecieron 3.5 p.p. y 0.1 p.p., para ubicarse en 12.1 % y 22.2 % respectivamente.

Gráfico I.5.3 Evolución de las tasas de actividad, ocupación, desempleo abierto y ampliado, según sexo (%), 2019-2021



Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD a partir del procesamiento de la base de datos de la ENCFT/BCRD

I.5.3. Características de la población ocupada

En el año 2021, la población ocupada estuvo conformada en su mayoría por personas con nivel educativo secundario (39.9%), seguidas del nivel primario (32.0%), universitario (23.9%) y, en un lejano último lugar, se ubicaron aquellos sin ningún nivel de instrucción (4.2%).

Se verificó una variación positiva en los ocupados con niveles secundario y universitario, con incrementos de 145,736 y 52,018, respectivamente. En contraste, los ocupados con estudios primarios registraron una contracción de -38,459, (-2.6%). Esta reducción de ocupados con nivel de instrucción primario, junto a los incrementos registrados en los ocupados con los niveles secundario (8.7 %) y universitario (5.0 %), podría sugerir que el mercado está demandando mayor especialización de la fuerza laboral, aunque también ingresaron al mercado laboral 6,695 empleados sin ningún nivel de instrucción.

En cuanto al género, el mayor aporte a la creación neta de empleo correspondió a los hombres, que incrementaron en 87,487 (3.3 %) nuevos puestos de trabajo con respecto a 2020. De su lado, el crecimiento del empleo femenino registró una expansión de 78,503 nuevas empleadas, 4.5 % más que el año anterior.

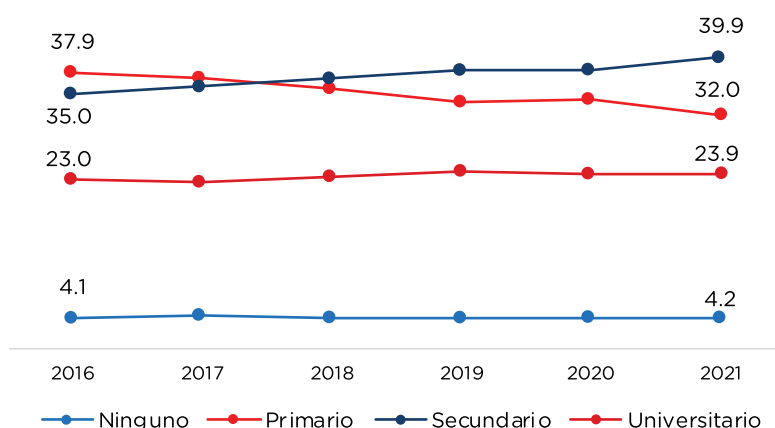
Tabla I.5.4. Personas ocupadas por nivel educativo según sexo, 2020-2021

Nivel educativo	Ocupados		Ponderación de los ocupados (%)		Crecimiento del empleo				Incidencia
	2020	2021	2020	2021	2020		2021		2021
					Var. Abs.	Var. Rel.	Var. Abs.	Var. Rel.	
Total	4,390,655	4,556,645	100.0	100.0	-272,613	-5.8	165,990	3.8	3.8
Ninguno	185,043	191,737	4.2	4.2	-1,397	-0.7	6,695	3.6	0.2
Primario	1,494,320	1,455,861	34.0	32.0	-73,321	-4.7	-38,459	-2.6	-0.9
Secundario	1,672,484	1,818,220	38.1	39.9	-104,501	-5.9	145,736	8.7	3.3
Universitario	1,038,808	1,090,826	23.7	23.9	-93,393	-8.2	52,018	5.0	1.2
Hombres	2,636,798	2,724,285	100.0	100.0	-134,699	-4.9	87,487	3.3	3.3
Ninguno	126,023	128,435	4.8	4.7	-5,762	-4.4	2,412	1.9	0.1
Primario	1,035,616	1,032,146	39.3	37.9	-37,291	-3.5	-3,470	-0.3	-0.1
Secundario	1,032,454	1,117,834	39.2	41.0	-55,998	-5.1	85,380	8.3	3.2
Universitario	442,704	445,870	16.8	16.4	-35,648	-7.5	3,166	0.7	0.1
Mujeres	1,753,857	1,832,360	100.0	100.0	-137,914	-7.3	78,503	4.5	4.5
Ninguno	59,019	63,302	3.4	3.5	4,364	8.0	4,283	7.3	0.2
Primario	458,705	423,716	26.2	23.1	-36,030	-7.3	-34,989	-7.6	-2.0
Secundario	640,030	700,386	36.5	38.2	-48,503	-7.0	60,356	9.4	3.4
Universitario	596,104	644,956	34.0	35.2	-57,745	-8.8	48,852	8.2	2.8

Fuente: Elaborado por VAES/MEPyD a partir del procesamiento de la base de datos de la ENCFT/BCRD.

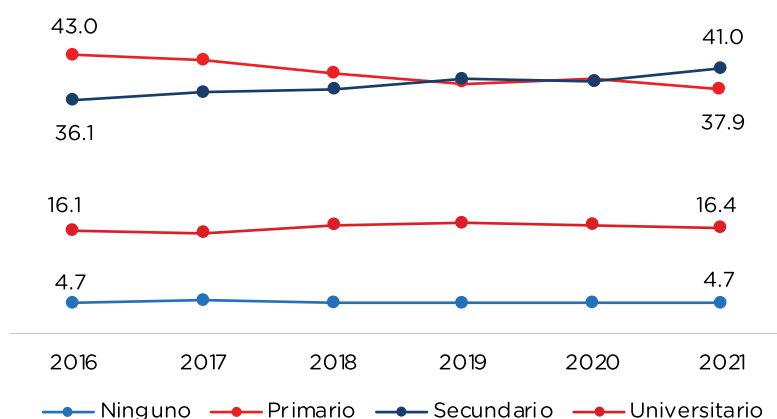
En términos de escolaridad, la ocupación femenina con estudios secundarios aumentó en 60,356 y con nivel universitario en 48,852, mientras que la población femenina con instrucción primaria se redujo en 34,989. Para la ocupación masculina, el principal incremento se produjo en el nivel secundario (8.3 %), al ingresar 85,380 nuevos empleados. En menor medida aumentaron los trabajadores con estudios universitarios (0.7 %) y sin ningún nivel de estudios (1.9 %). Por su parte, los trabajadores con estudios primarios mostraron una caída de 0.3 %.

Gráfico I.5.4 Distribución porcentual de la población ocupada, según nivel educativo alcanzado, 2016-2021 (%)



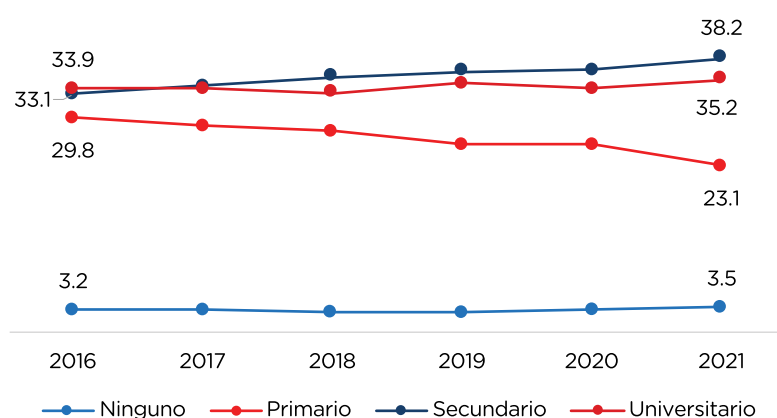
Fuente: Elaborado por VAES/MEPyD a partir del procesamiento de la base de datos de la ENCFT/BCRD.

Gráfico I.5.5 Distribución porcentual de la población ocupada masculina, según nivel educativo alcanzado, 2016-2021 (%)



Fuente: Elaborado por VAES/MEPyD a partir del procesamiento de la base de datos de la ENCFT/BCRD.

Gráfico I.5.6 Distribución porcentual de la población ocupada femenina, según nivel educativo alcanzado, 2016-2021 (%)



Fuente: Elaborado por VAES/MEPyD a partir del procesamiento de la base de datos de la ENCFT/BCRD.

Por tipo de inserción laboral, los datos muestran un incremento interanual positivo en todas las categorías ocupacionales. En los trabajadores independientes, que representan el 42.2 % del total de ocupados, el crecimiento del empleo fue de 5.0%, impulsado por las categorías de patrono o socio activo, con un aumento de 12.8 %. Los cuentapropistas, con un incremento de 4.4 %, fueron los que realizaron el mayor aporte al incremento del empleo, con 74,333 trabajadores más que en 2020.

En el caso de los asalariados (50.8 % del total), la variación fue de 1.5 %, influido por el sector privado con 29,565 nuevos empleos y el sector público que aumentó su nómina en 4,328 trabajadores. Es de notar que el mayor dinamismo laboral fue exhibido por los trabajadores no remunerados (1.7 % del total), con una variación 23.6 %, y los empleados domésticos (5.4 % del total) con incremento de 12.0 %. Este aumento en el servicio doméstico contrasta ampliamente con el comportamiento exhibido por esta categoría ocupacional en 2020, cuando tuvo una caída de 16.6 %, generada por la situación sanitaria causada por la COVID-19.

Tabla I.5.5. Evolución del empleo según modalidad de inserción laboral, 2020-2021

Categoría ocupacional	Ocupados		Ponderación de los ocupados (%)		Crecimiento del empleo				Incidencia
	2020	2021	2020	2021	2020		2021		2021
					Var. Abs.	Var. Rel.	Var. Abs.	Var. Rel.	
Asalariado total	2,278,909	2,312,803	51.9	50.8	-174,159	-7.1	33,894	1.5	0.8
Sector público	635,181	639,510	14.5	14.0	-684	-0.1	4,328	0.7	0.1
Sector privado	1,643,728	1,673,293	37.4	36.7	-173,476	-9.5	29,565	1.8	0.7
Independiente total	1,830,603	1,921,641	41.7	42.2	-44,837	-2.4	91,038	5.0	2.1
Patrón/socio activo	130,995	147,701	3.0	3.2	-18,394	-12.3	16,706	12.8	0.4
Cuenta propia	1,699,608	1,773,941	38.7	38.9	-26,442	-1.5	74,333	4.4	1.7
Trabajador no remunerado	62,372	77,099	1.4	1.7	-9,996	-13.8	14,727	23.6	0.3
Servicio doméstico	218,771	245,102	5.0	5.4	-43,621	-16.6	26,331	12.0	0.6
Total	4,390,655	4,556,645	100.0	100.0	-272,613	-5.8	165,990	3.8	3.8

Fuente: Elaborado por VAES/MEPyD a partir del procesamiento de la base de datos de la ENCFT/BCRD.

Se observa una desigual recuperación de los empleos perdidos en 2020 entre las categorías de asalariados e independientes, lo que pareciera indicar que un número importante de asalariados que perdieron el empleo en 2020 se desplazaron hacia la actividad por cuenta propia.

El empleo en el sector formal de la economía dominicana se contrajo al presentar una disminución de 20,460 ocupados. Esta caída del empleo formal se generó en gran medida en las zonas francas, que presentaron una variación negativa de 14.8% (-20,280), y en comunicaciones, con -14.5%. Otras actividades económicas que mostraron retrocesos en el empleo fueron agricultura y ganadería (-3.5 %), manufactura local (-3.0 %), salud (-2.6 %), administración pública y defensa (-2.1 %), comercio (-2.0 %), transporte y almacenamiento (-1.1 %) y otros servicios (-0.3 %). La actividad económica que exhibió mayor dinamismo del empleo fue electricidad, gas y agua con un aumento de trabajadores de 17.5 %, para un total de 10,581 nuevos puestos de trabajo. Otras actividades que presentaron incrementos en el número de empleados fueron hoteles, bares y restaurantes (8.2 %), construcción (5.5 %), enseñanza (3.5 %), minas y canteras (2.7 %) e intermediación financiera y seguros (0.7 %).

Tabla I.5.6. Tasa de crecimiento del empleo en el sector formal por actividad económica, 2020-2021

Actividad económica	Ocupados en el sector formal		Ponderación de los ocupados (%)		Crecimiento del empleo				Incidencia
	2020	2021	2020	2021	2020		2021		2021
					Var. Abs.	Var. Rel.	Var. Abs.	Var. Rel.	
Agricultura y ganadería	49,901	48,148	2.4	2.3	-5,928	-10.6	-1,753	-3.5	-0.1
Minas y canteras	6,346	6,518	0.3	0.3	1,477	30.3	172	2.7	0.0
Manufactura: Local	203,675	197,536	9.7	9.5	-1,119	-0.5	-6,139	-3.0	-0.3
Manufactura: Zona franca	136,722	116,442	6.5	5.6	4,576	3.5	-20,280	-14.8	-1.0
Electricidad, gas y agua	60,543	71,124	2.9	3.4	4,363	7.8	10,581	17.5	0.5
Construcción	37,563	39,640	1.8	1.9	-10,707	-22.2	2,077	5.5	0.1
Comercio	327,882	321,314	15.5	15.4	-48,986	-13.0	-6,568	-2.0	-0.3
Transporte y almacenamiento	55,707	55,105	2.6	2.6	320	0.6	-603	-1.1	0.0
Hoteles, bares y restaurantes	122,132	132,123	5.8	6.3	-50,822	-29.4	9,991	8.2	0.5
Comunicaciones	42,766	36,560	2.0	1.7	288	0.7	-6,206	-14.5	-0.3
Intermediación financiera y seguros	81,765	82,331	3.9	3.9	-12,672	-13.4	566	0.7	0.0
Administración pública y defensa	261,155	255,754	12.4	12.2	9,399	3.7	-5,401	-2.1	-0.3
Enseñanza	246,254	254,911	11.7	12.2	-4,840	-1.9	8,657	3.5	0.4
Salud	175,292	170,685	8.3	8.2	-2,027	-1.1	-4,607	-2.6	-0.2
Otros servicios	302,749	301,802	14.3	14.4	-24,113	-7.4	-946	-0.3	0.0
Total	2,110,452	2,089,993	100.0	100.0	-140,790	-6.3	-20,460	-1.0	-1.0

Nota: La definición de sector formal/informal se refiere a empresas y organizaciones constituidas o no en sociedad y con contabilidad organizada o no. Excluye a los trabajadores del servicio doméstico.

Fuente: Elaborado por VAES/MEPyD, a partir de procesamiento de la base de datos de ENCFT/BCRD.

El fenómeno de la informalidad laboral constituye uno de los principales desafíos que debe enfrentar el país. Los datos de la ENCFT revelan un aumento de los ocupados en este sector de 7.8 % y una reducción en el sector formal de 1.0 %, lo que sitúa a ambos sectores en 51.5 % y 48.5 % del total de ocupados respectivamente. La distribución por sexo muestra que los hombres se ocupan mayormente en el sector informal (58.4% de todos los hombres ocupados). Por el contrario, entre las mujeres ocupadas el 60% se desempeña en el sector formal.

La población masculina incidió mayoritariamente en el crecimiento de la informalidad, al presentar un aumento de 113,443 (7.7 %) de nuevos ocupados en ese sector, a la vez que redujo su participación en el sector formal en 34,925 trabajadores. Por su parte, la población femenina aportó 14,466 nuevos empleos en el sector formal y 46,676 en el informal, con incrementos de 1.5 % y 7.9 % en ambos sectores.

Tabla I.5.7. Población ocupada según sectores del mercado de trabajo y sexo, 2020-2021

Formalidad	Ocupados		Ponderación de los ocupados (%)		Crecimiento del empleo				Incidencia
	2020	2021	2020	2021	2020		2021		2021
					Var. Abs.	Var. Rel.	Var. Abs.	Var. Rel.	
Sector formal	2,110,452	2,089,993	50.6	48.5	-140,790	-6.3	-20,460	-1.0	-0.5
Hombres	1,159,566	1,124,641	27.8	26.1	-70,762	-5.8	-34,925	-3.0	-0.8
Mujeres	950,886	965,352	22.8	22.4	-70,028	-6.9	14,466	1.5	0.3
Sector informal	2,061,432	2,221,550	49.4	51.5	-88,202	-4.1	160,119	7.8	3.8
Hombres	1,467,361	1,580,804	35.2	36.7	-52,297	-3.4	113,443	7.7	2.7
Mujeres	594,070	640,746	14.2	14.9	-35,905	-5.7	46,676	7.9	1.1
Total	4,171,884	4,311,543	100.0	100.0	-228,992	-5.2	139,659	3.3	3.3

Nota: La definición de sector formal/informal se refiere a empresas y organizaciones constituidas o no en sociedad y con contabilidad organizada o no. Excluye a los trabajadores del servicio doméstico.

Fuente: Elaborado por VAES/MEPyD, a partir de procesamiento de la base de datos de ENCFT/BCRD.

El número de ocupados con empleo formal disminuyó en 2.4 % o 47,198 empleados. Estos trabajadores parecen haber encontrado nicho en el empleo informal que incrementó en 212,832 (8.8 %) en el periodo observado. El empleo informal aglutina el 58.1 % del total de los ocupados y supera en 16.3 p.p. al empleo formal (41.9 %).

Se observa que las ramas de actividad con mayor peso relativo del empleo informal resultaron construcción (90.6%), agropecuaria (88.3%), transporte y almacenamiento (83.4%) y otros servicios (71.1%). La mayor tasa de crecimiento del empleo informal correspondió a comunicaciones (81.8 %), que pasó de 6,545 a 11,897 ocupados. Los mayores incrementos absolutos en el empleo informal se registraron en otros servicios (70,183), construcción (62,394) y comercio (46,873). En estos tres sectores se generó el 84.2 % del incremento en el empleo informal. Exceptuando electricidad, gas y agua y agricultura y ganadería que mostraron disminuciones de -20.4 % y -7.5 %, respectivamente, todos los demás sectores de la economía experimentaron aumentos en el número de empleados informales.

Por categoría ocupacional, paradójicamente el mayor incremento absoluto en el número de trabajadores con empleos informales (91,034 y 22.5%) se produjo en los empleados privados, lo que parece indicar un deterioro en las condiciones del mercado laboral. El mayor incremento relativo correspondió a la categoría patrón o socio activo (36.5%)(25,935). Por grupo ocupacional, solo en el caso de agricultores y ganaderos se observó una disminución del número de trabajadores informales.

Tabla I.5.8. Población ocupada en empleo formal e informal, 2020-2021

Rama de actividad económica	Ocupados		Ponderación de los ocupados (%)		Tasa de crecimiento (%)	
	2021		2021		2020-2021	
	Formal	Informal	Formal	Informal	Formal	Informal
Rama de actividad económica						
Agricultura y ganadería	42,860	322,073	11.7	88.3	-4.3	-7.5
Industrias	297,569	162,502	64.7	35.3	-10.4	18.9
Electricidad, gas y agua	65,470	6,080	91.5	8.5	23.7	-20.4
Construcción	36,766	354,398	9.4	90.6	7.9	21.4
Comercio	278,923	664,217	29.6	70.4	-5.1	7.6
Transporte y almacenamiento	49,610	249,100	16.6	83.4	-1.3	1.0
Hoteles, bares y restaurantes	118,356	190,638	38.3	61.7	7.0	8.4
Comunicaciones	33,506	11,897	73.8	26.2	-18.3	81.8
Intermediación financiera y seguros	79,494	23,897	76.9	23.1	-0.7	36.3
Administración pública y defensa	246,909	8,845	96.5	3.5	-2.3	6.2
Enseñanza	246,923	23,772	91.2	8.8	2.8	19.3
Salud	160,959	15,717	91.1	8.9	-3.9	18.3
Otros servicios	250,120	616,044	28.9	71.1	-1.8	12.9
Categoría ocupacional						
Patrono o socio activo	50,727	96,974	34.3	65.7	-15.4	36.5
Cuenta propia	46,280	1,727,661	2.6	97.4	29.3	3.8
Empleado del estado	619,283	20,227	96.8	3.2	1.2	-12.1
Empleado privado	1,178,539	494,754	70.4	29.6	-5.0	22.5
Familiar no remunerado	0	77,099	0.0	100.0	0.0	23.6
Servicio doméstico	12,636	232,466	5.2	94.8	87.3	9.6
Grupo ocupacional						
Gerentes y administradores	78,585	19,063	80.5	19.5	-15.1	54.2
Profesionales e intelectuales	300,229	51,919	85.3	14.7	-2.8	62.2
Técnicos de nivel medio	186,997	55,282	77.2	22.8	-0.5	10.4
Empleados de oficina	271,879	98,146	73.5	26.5	2.2	20.8
Trabajadores de los servicios	427,480	778,906	35.4	64.6	3.7	8.6
Agricultores y ganaderos	22,668	209,258	9.8	90.2	19.6	-1.9
Operarios y artesanos	147,439	555,024	21.0	79.0	-8.5	15.5
Empleados de oficina	211,829	271,544	43.8	56.2	-12.2	5.6
Trabajadores no calificados	260,360	610,037	29.9	70.1	-2.0	3.0
Total	1,907,465	2,649,180	41.9	58.1	-2.4	8.8

Nota: Se define como empleo informal a todo ocupado que no tiene acceso a algún tipo de plan de pensión o un seguro de salud producto de su relación de trabajo.

Fuente: Elaborado por VAES/MEPyD, a partir de procesamiento de la base de datos de ENCFT/BCRD.

I.5.4. Características de la población desocupada

Se entiende por población desocupada aquellas personas mayores de 15 años que no cuentan con empleo, pero está disponible para trabajar y busca trabajo activamente en el período de referencia. Esta población aumentó en 32.5 % en 2021. El 69.3 % de los desocupados son mujeres, mientras que el 30.7 % corresponde a hombres. Como ya se señaló, este incremento de la desocupación se generó debido a la reincorporación a la PEA de personas que había pasado a la inactividad laboral por los efectos de la pandemia. Por nivel educativo se observa que el desempleo afectó más a las personas con estudios universitarios, con un incremento de 42.5 %. El mayor porcentaje de desempleados corresponde a personas con estudios secundarios (49.4 %). Solo el 1.0 % de los desocupados presenta ningún nivel de instrucción.

Tabla I.5.9. Desocupados por nivel educativo y sexo, 2020-2021

Nivel educativo	Desocupados		Ponderación de los desocupados (%)		Crecimiento de la desocupación				Incidencia
	2020	2021	2020	2021	2020		2021		2021
					Var. Abs.	Var. Rel.	Var. Abs.	Var. Rel.	
Total	273,922	362,954	100.0	100.0	-32,549	-10.6	89,032	32.5	32.5
Nivel educativo									
Ninguno	3,324	3,793	1.2	1.0	424	14.6	468	14.1	0.2
Primario	51,168	65,834	18.7	18.1	-2,981	-5.5	14,666	28.7	5.4
Secundario	139,508	179,421	50.9	49.4	-16,647	-10.7	39,913	28.6	14.6
Universitario	79,921	113,906	29.2	31.4	-13,345	-14.3	33,985	42.5	12.4
Sexo									
Hombres	107,802	111,321	39.4	30.7	-5,821	-5.1	3,519	3.3	1.3
Mujeres	166,120	251,633	60.6	69.3	-26,729	-13.9	85,513	51.5	31.2

Fuente: Elaborado por VAES/MEPyD a partir del procesamiento de la base de datos de la ENCFT/BCRD.

La desagregación por tipo de desocupación muestra que los cesantes constituían el 84.0 % de los desempleados y los que buscaban trabajo por primera vez representaban el 16.0 % restante. La población en búsqueda de un primer empleo aumentó en 43.3%. De nuevo, las mujeres llevan la delantera en el incremento de desocupados, tanto de los cesantes como de los nuevos incorporados a la búsqueda de un empleo, con tasas de crecimiento de 50.2 % y 58.7 % respectivamente. El número de mujeres que demandaba trabajo por primera vez ascendió a 39,991. De su lado, la población de hombres que pasó a ser desempleada solo aumentó en 0.8 % y los que quisieron insertarse al mercado de trabajo en 18.1 %. En suma, el número de mujeres desempleadas era de 251,633, más del doble que los hombres en igual condición (111,321).

Tabla I.5.10. Variación de la población desocupada según tipo de desocupación, 2020-2021

Nivel educativo	Desocupados		Ponderación de los desocupados (%)		Crecimiento de la desocupación			
	2020	2021	2020	2021	2020		2021	
					Var. Abs.	Var. Rel.	Var. Abs.	Var. Rel.
Cesante (ha trabajado antes)	233,381	304,844	85.2	84.0	-19,410	-7.7	71,463	30.6
Hombres	92,464	93,203	33.8	25.7	-6,103	-6.2	739	0.8
Mujeres	140,918	211,641	51.4	58.3	-13,307	-8.6	70,723	50.2
Busca trabajo por primera vez	40,541	58,110	14.8	16.0	-13,139	-24.5	17,569	43.3
Hombres	15,338	18,119	5.6	5.0	282	1.9	2,780	18.1
Mujeres	25,202	39,991	9.2	11.0	-13,421	-34.7	14,789	58.7
Total de desocupados abiertos	273,922	362,954	100.0	100.0	-32,549	-10.6	89,032	32.5

Fuente: Elaborado por VAES/MEPyD a partir del procesamiento de la base de datos de la ENCFT/BCRD.

La mayor parte de los cesantes son nuevos desempleados, con menos de un año de haber dejado el trabajo (66.0 %). La menor proporción corresponde a los cesantes de más de 3 años de cesantía (6.3 %). El porcentaje de los que tienen entre uno y tres años cesanteados aumentó cerca de 11 p.p. al pasar de 16.8 % a 27.7 %.

La principal razón de la cesantía es el despido (37.5 %), seguida de renuncia (26.6 %) y vencimiento de contrato (10.1 %). En menor medida se encuentran motivos de salud (1.6 %), obligaciones familiares (6.1 %) y cierre de la empresa (7.1 %). La categoría Otra razón, que corresponde a motivos diversos, aglutina el 11.0 % restante.

Tabla I.5.11. Fuerza de trabajo cesante según duración y motivo de cesantía, 2016-2021

	2020	2021
Cesantes según tiempo de cesantía (%)		
1 año o menos. Total	76.9	66.0
Con menos de 6 meses	47.5	39.3
1 a 3 años	16.8	27.7
Más de 3 años	6.3	6.3
Principales motivos de cesantía (%)		
Venció el contrato	10.4	10.1
Cerró la empresa	7.8	7.1
Lo despidieron	34.2	37.5
Obligaciones familiares	7.8	6.1
Por motivos de salud	2.2	1.6
Se jubiló o pensionó	0.0	0.0
Renunció	25.0	26.6
Otra razón	12.5	11.0

Fuente: Elaborado por VAES/MEPyD a partir del procesamiento de la base de datos de la ENCFT/BCRD.

I.5.5. Características de la población inactiva

La población inactiva se divide en fuerza de trabajo potencial (FTP) que “se refiere a las personas no ocupadas que expresan interés en esta forma de trabajo, pero cuyas circunstancias limitan su búsqueda activa y/o su disponibilidad” (OIT, Resolución I, pág.13), y las demás personas en edad de trabajar que están fuera de la fuerza de trabajo. En 2021 la fuerza de trabajo potencial disminuyó en 20.0 %. La clasificación por género muestra un 68.0 % de mujeres y un 32.0 % de hombres potenciales demandantes de empleo.

En términos educativos, la distribución porcentual de la FTP asigna la mayor proporción al nivel secundario (47.5 %), le sigue el nivel primario (28.1 %), luego el universitario (21.9 %) y finalmente los que no alcanzaron ningún nivel de instrucción (2.5 %). El grupo etario de 25 a 39 años es el de mayor participación relativa (34.8 %); en segundo lugar queda el grupo en edad juvenil, de 15 a 24 años, con 32.6 %, y en tercero el grupo, de 40 a 59 años, con 27.4 %. Por último, con menor proporción están los mayores de 60 años (5.3 %).

Tabla I.5.12. Variación de la fuerza de trabajo potencial por sexo, nivel educativo y tramos de edad, 2020-2021

	Fuerza de trabajo potencial		Ponderación de la fuerza de trabajo potencial (%)		Crecimiento de la fuerza de trabajo potencial			
	2020	2021	2020	2021	2020		2021	
					Var. Abs.	Var. Rel.	Var. Abs.	Var. Rel.
Total	497,691	397,990	100.0	100.0	237,953	91.6	-99,701	-20.0
Sexo								
Hombres	165,618	127,313	33.3	32.0	91,470	123.4	-38,305	-23.1
Mujeres	332,073	270,677	66.7	68.0	146,483	78.9	-61,396	-18.5
Nivel educativo								
Ninguno	10,386	10,078	2.1	2.5	4,239	69.0	-309	-3.0
Primario	133,806	111,695	26.9	28.1	60,407	82.3	-22,111	-16.5
Secundario	243,323	188,877	48.9	47.5	117,564	93.5	-54,447	-22.4
Universitario	110,176	87,340	22.1	21.9	55,743	102.4	-22,836	-20.7
Tramos de edad								
15-24	169,974	129,565	34.2	32.6	69,964	70.0	-40,409	-23.8
25-39	179,437	138,514	36.1	34.8	94,693	111.7	-40,923	-22.8
40-59	122,553	108,996	24.6	27.4	60,106	96.3	-13,558	-11.1
60 y más	25,727	20,915	5.2	5.3	13,191	105.2	-4,812	-18.7

Fuente: Elaborado por VAES/MEPyD a partir del procesamiento de la base de datos de la ENCFT/BCRD.

La población inactiva, fuera de la FTP, experimentó una caída de 3.4 %, impulsada mayoritariamente por las mujeres (-4.0 %). Los datos indican que 70,591 mujeres dejaron la inactividad para insertarse como demandantes de empleo (desocupadas). En la población masculina, el decrecimiento de la inactividad fue de -2.3 %. Por nivel educativo, la mayor variación negativa en la tasa de crecimiento de la inactividad se registró en la secundaria (-7.3 %); seguida por el nivel universitario (-5.3 %). En contraste, la inactividad para los que no tienen estudios aumentó en 4.6 %.

La distribución porcentual de la inactividad por grupos de edad asigna la mayor proporción al grupo de 60 años y más (37.9 %). Seguido por el tramo de 15 a 24 años (34.6 %). Los menores porcentajes corresponden a los grupos etarios 25 a 39 (10.8 %) y 40 a 59 (16.8 %). Por grupos etarios, la inactividad solo se incrementó en los envejecientes (60 años y más) que aumentaron en 62,279 personas. En los demás tramos de edad la inactividad disminuyó, sobre todo en el tramo de 40 a 59 años (-11.0 %).

Tabla I.5.13. Variación de la población inactiva por sexo, nivel educativo y tramos de edad, 2020-2021

	Población inactiva		Ponderación de los inactivos (%)		Crecimiento de los inactivos			
	2020	2021	2020	2021	2020		2021	
					Var. Abs.	Var. Rel.	Var. Abs.	Var. Rel.
Total	2,585,936	2,496,984	100.0	100.0	176,406	7.3	-88,953	-3.4
Sexo								
Hombres	801,027	782,664	31.0	31.3	81,322	11.3	-18,362	-2.3
Mujeres	1,784,910	1,714,319	69.0	68.7	95,084	5.6	-70,591	-4.0
Nivel educativo								
Ninguno	217,857	227,965	8.4	9.1	16,058	8.0	10,108	4.6
Primario	1,005,528	999,959	38.9	40.0	35,368	3.6	-5,570	-0.6
Secundario	1,069,573	991,738	41.4	39.7	125,509	13.3	-77,834	-7.3
Universitario	292,978	277,322	11.3	11.1	-529	-0.2	-15,657	-5.3
Tramos de edad								
15-24	947,368	862,889	36.6	34.6	37,119	4.1	-84,479	-8.9
25-39	283,763	268,714	11.0	10.8	-193	-0.1	-15,049	-5.3
40-59	470,060	418,357	18.2	16.8	70,721	17.7	-51,703	-11.0
60 y más	884,745	947,024	34.2	37.9	68,759	8.4	62,279	7.0

Fuente: Elaborado por VAES/MEPyD a partir del procesamiento de la base de datos de la ENCFT/BCRD.

I.5.6. Evolución del salario mínimo legal (SML) y del ingreso laboral promedio en la ocupación principal

En comparación con el año anterior, el SML mensual en términos reales de las empresas privadas no sectorizadas mostró un crecimiento de 4.1 % explicado por la variación en el salario promedio nominal a partir de julio 2021 (de RD\$ 13,482 a RD\$ 16,967). El SML mensual del sector hoteles, bares y restaurantes registró una variación en términos reales de 1.6 % debido al aumento en el salario nominal promedio de RD\$ 9,136 a RD\$ 11,383 en agosto 2021. En contraste, se registraron disminuciones promedio de 7.6 % en el SML real del sector público y de las empresas de zonas francas.

Tabla I.5.14. Evolución del salario mínimo legal real por sector empleador, 2010-2021

Año	SML real Empresas privadas no sectorizadas		SML real Hoteles, restaurantes y bares		SML real Zona Franca		SML real Sector Público	
	RD\$/Mes	TC	RD\$/Mes	TC	RD\$/Mes	TC	RD\$/Mes	TC
2005	6,864	18.8	5,472	15.1	5,743	10.3	3,532	18.4
2006	6,377	-7.1	5,084	-7.1	5,791	0.8	3,451	-2.3
2007	6,680	4.7	5,234	2.9	5,458	-5.8	3,253	-5.8
2008	6,249	-6.4	4,871	-6.9	5,376	-1.5	4,014	23.4
2009	6,688	7.0	4,955	1.7	5,354	-0.4	5,484	36.6
2010	6,659	-0.4	4,964	0.2	5,548	3.6	5,157	-6.0
2011	6,741	1.2	4,972	0.2	5,158	-7.0	4,756	-7.8
2012	6,927	2.8	5,075	2.1	5,773	11.9	4,585	-3.6
2013	7,144	3.1	5,177	2.0	5,701	-1.3	4,373	-4.6
2014	7,313	2.4	5,357	3.5	6,108	7.1	4,246	-2.9
2015	7,841	7.2	5,630	5.1	6,283	2.9	4,211	-0.8
2016	8,137	3.8	5,856	4.0	6,861	9.2	4,144	-1.6
2017	8,563	5.2	6,021	2.8	6,889	0.4	4,012	-3.2
2018	9,128	6.6	6,296	4.6	7,719	12.0	3,874	-3.4
2019	9,484	3.9	6,246	-0.8	7,675	-0.6	6,643	71.5
2020	9,854	3.9	6,677	6.9	8,405	9.5	7,309	10.0
2021	10,257	4.1	6,787	1.6	7,765	-7.6	6,752	-7.6
2005-2010	6,608	2.5	5,079	0.9	5,490	0.0	4,235	6.9
2011-2016	7,351	3.4	5,344	2.8	5,981	3.8	4,386	-3.6
2017-2021	9,457	4.7	6,406	3.0	7,690	2.8	5,718	13.5

Nota: Salario Mínimo Legal (SML) referido al promedio de las tarifas vigentes en cada mes del año de que se trate, deflactadas por el IPC mensual, base dic2010. Para el caso de empresas privadas no sectorizadas y de hoteles/restaurantes, se refiere al promedio simple del correspondiente salario mínimo promedio mensual de cada tamaño de establecimiento (pequeña, mediana y grande). Fuente: Elaborado por UAAES/MEPyD a partir de las Resoluciones del Comité Nacional de Salarios/Ministerio de Trabajo.

En términos nominales, el ingreso laboral promedio mensual en ocupación principal, según los datos arrojados por la ENCFT, se ubicó en RD\$ 19,485, lo que equivale a un crecimiento de 7.2 % con respecto al año anterior. En términos reales, se registra un aumento de 8.6 % del ingreso laboral, al pasar de RD\$ 17,387 a RD\$ 18,879. Dicho crecimiento en el ingreso fue el resultado del crecimiento del ingreso laboral promedio por hora, que aumentó en RD\$ 7.7 y de las horas trabajadas (0.2 horas).

Tabla I.5.15. Evolución del ingreso laboral promedio, nominal y real, en ocupación principal, 2010-2021

Año	Ingreso laboral promedio nominal/ mes		Ingreso laboral promedio real/mes		Ingreso laboral promedio real/ hora (RD\$)	“Horas trabajadas/ semana”
	RD\$	TC	RD\$	TC		
2010	13,168	3.0	13,527	-3.1	76.8	41.0
2011	13,921	5.7	13,184	-2.5	75.0	40.9
2012	14,302	2.7	13,062	-0.9	73.9	41.1
2013	15,212	6.4	13,254	1.5	74.8	41.2
2014	15,594	2.5	13,190	-0.5	74.1	41.4
2015	17,317	11.1	14,527	10.1	80.7	41.9
2016	18,758	8.3	15,486	6.6	86.6	41.6
2016*	16,831	-	16,182	-	88.0	42.7
2017*	17,495	3.9	16,831	4.0	91.8	42.6
2018*	19,809	13.2	18,744	11.4	102.5	42.5
2019*	20,200	2.0	19,209	2.5	106.4	42.0
2020*	18,185	-10.0	17,387	-9.5	96.6	41.8
2021*	19,485	7.2	18,879	8.6	104.3	42.1

Nota: El ingreso laboral incluye los beneficios marginales en la ocupación principal, referido a trabajadores asalariados e independientes.
Fuente: Elaborado por UAAES/MEPyD, a partir de procesamiento de la base de datos de ENCFT-BCRD.

*A partir del 2016, inclusive, el cálculo de indicadores se realiza con la ENCFT, la cual sustituye la ENFT.

En cuanto a la categoría ocupacional, se observa que el ingreso laboral promedio mensual real experimentó mayor crecimiento en los empleados privados (14.1 %) y los trabajadores por cuenta propia (11.4 %). Según el nivel educativo, se puede observar un aumento mayor para los ocupados con nivel secundario (12.2 %). En cuanto al sexo, los hombres presentaron mayor variación que las mujeres (9.0 % vs 8.0 %).

Con relación a 2020, el número de horas trabajadas a la semana disminuyó en casi todas las categorías ocupacionales, exceptuando empleado público, que se mantuvo sin variación (38.2). Por nivel educativo, se observa un aumento de 0.9 horas en el total trabajado por aquellos sin ningún nivel de instrucción y 0.5 horas en el grupo con estudios secundarios. El grupo de ocupados con nivel universitario mostró una reducción de 0.1 horas trabajadas a la semana. En cuanto al sexo, en promedio, los hombres trabajan más horas que las mujeres en la ocupación principal (44.3 vs 38.8 horas).

Tabla I.5.16. Ingreso laboral promedio real por hora y horas trabajadas a la semana en la ocupación principal según categoría ocupacional, nivel educativo y sexo, 2019-2021

	Ingreso laboral promedio real/ Mes (RD\$)			Horas trabajadas/ semana		Ingreso laboral promedio real/ Hora (RD\$)		
	2020	2021	var. (%)	2020	2021	2020	2021	var. (%)
Categoría ocupacional								
Empleado público	25,719	26,383	2.6	38.2	38.2	156.6	160.4	2.5
Empleado privado	15,972	18,217	14.1	44.9	45.2	82.7	93.7	13.3
Patrón o empleador	42,172	37,621	-10.8	45.4	46.2	216.2	189.3	-12.5
Cuenta propia	14,718	16,396	11.4	41.1	41.4	83.2	92.2	10.7
Servicio doméstico	9,721	10,487	7.9	36.0	36.4	62.7	67.0	6.8
Nivel educativo								
Ninguno	10,862	11,836	9.0	39.3	40.2	64.3	68.4	6.4
Primario	13,835	15,282	10.5	42.3	42.3	76.1	84.0	10.4
Secundario	14,919	16,735	12.2	42.7	43.2	81.2	90.1	11.0
Universitario	27,607	28,470	3.1	40.3	40.2	159.4	164.5	3.2
Sexo								
Hombre	18,648	20,322	9.0	44.1	44.3	98.3	106.7	8.5
Mujer	15,458	16,690	8.0	38.4	38.8	93.5	100.2	7.1
Total	17387.1	18878.9	8.6	41.8	42.1	96.6	104.3	8.0

Nota: El Ingreso laboral total incluye los beneficios marginales en la ocupación promedio, referido a trabajadores asalariados e independientes, de 15 y más años. IPC, base diciembre 2010.

Fuente: Elaborado por UAAES/MEPyD a partir del procesamiento de la base de datos del ENCFT-BCRD.

II. Bienestar y condiciones de vida

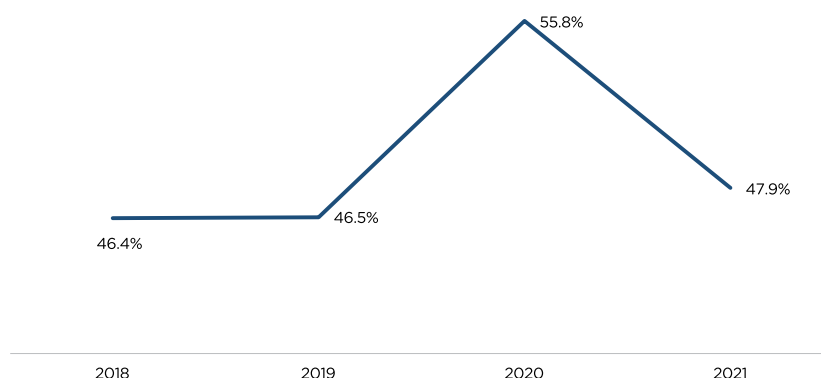
II. 1 Gasto y asistencia social

Tras el año 2020, caracterizado por una expansión sustancial del gasto social para aliviar los efectos de la crisis, en 2021 se comenzó a retornar a los niveles de inversión social históricos, pero aún alrededor de 1 punto porcentual del PIB por encima del dato precrisis de 2019 (7.6 % del PIB).

Conforme se fueron aligerando las presiones de la crisis sobre el gasto público en los sectores priorizados en respuesta a la pandemia, el gasto social se fue redireccionando y regularizando, aunque siempre manteniendo niveles superiores a la ejecución en el periodo precrisis, asociado a los requerimientos de distintas medidas de política orientadas a consolidar la recuperación pospandemia y enfrentar los costos de la vacunación.

La mayor proporción del presupuesto en el año 2021 se destinó a Servicios Sociales con RD\$ 471,553.3 millones. Estos recursos fueron asignados principalmente a los sectores educación (40.9 %), salud (27.5 %) y protección social (25.6 %).

Gráfico II.1.1 Gasto social como porcentaje del gasto público total, 2018-2021



Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD con datos de DIGEPRES-SIGEF, abril 2022.

Con respecto a 2020, ese monto de gasto social experimentó una disminución de 13.4 % y se situó en 8.7 % del PIB en comparación con el 12.1 % en 2020; sin embargo, siguió siendo superior a la medida registrada en la última década (7.6 % del PIB).

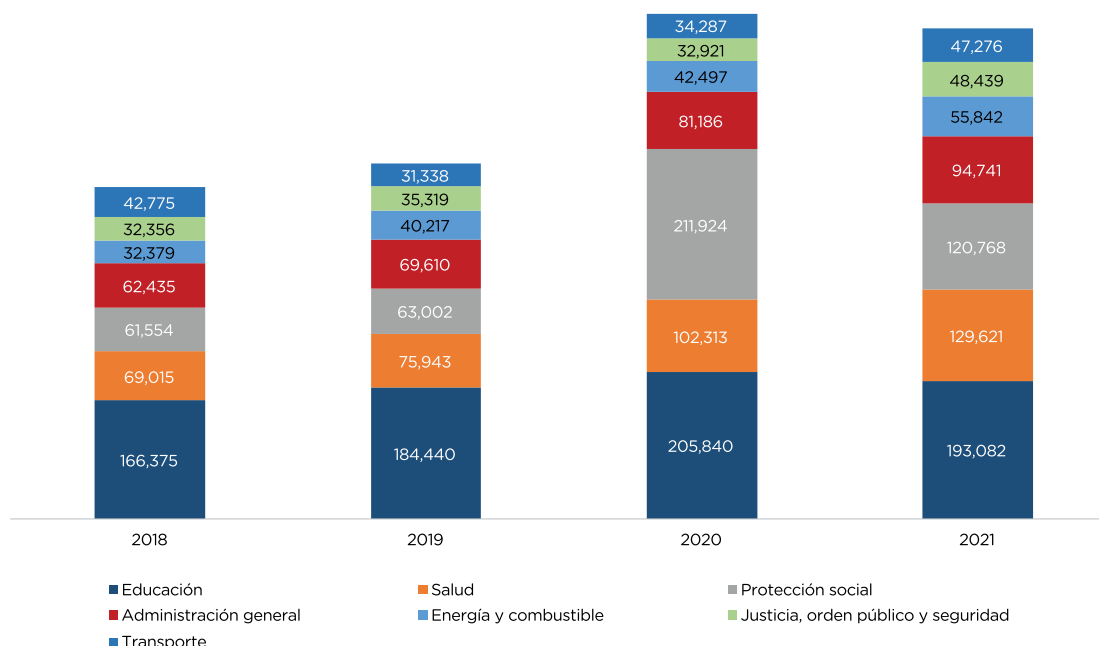
En 2020 el gasto social había alcanzado el nivel récord de 55.8 % del gasto público total, proporción que en 2021 se redujo a 47.9 %, y se ubicó 1.4 p.p. por encima del nivel de gasto social en el año 2019 (ver gráfico II.1.1).

La distribución del gasto social durante 2021 también refleja algunos cambios en las prioridades del gasto público con respecto a 2020, vinculadas a la reducción de la presión ejercida por la pandemia sobre los recursos del presupuesto, así como a cambios introducidos en las políticas de protección social.

Tradicionalmente las mayores proporciones dentro del gasto social estaban destinadas a educación y salud. Los efectos de la pandemia provocaron un notable cambio en esa composición en 2020, cuando la mayor ejecución presupuestaria se dirigió a protección social y alcanzó RD\$ 211,924.1 millones.

Sin embargo, en 2021 el gasto en protección social se redujo en 43 %, para ubicarse en RD\$ 120,768 millones, mientras que los montos destinados a educación (RD\$ 193,082 millones) y salud (RD\$ 129,621 millones) volvieron a ser los mayores componentes del gasto social, conforme su composición histórica.

Gráfico II.1.2. Evolución de los principales componentes del gasto público total, 2018-2021 (RD\$ millones)



*Se excluyen las aplicaciones financieras

Fuente: Elaboración por el VAES/MEPyD con datos de DIGEPRES-SIGEF, abril 2022.

A pesar de esta reducción en el gasto destinado a protección social con respecto a 2020, que lo retornó a una tercera posición frente a educación y salud en 2021, cuando se analiza con respecto a los años previos a la pandemia, el monto ejecutado en protección social es en realidad casi el doble nominalmente (RD\$ 63,001 millones en 2019 y RD\$ 61,554.1 en 2018) y representa el 2.2 % del PIB y el 12.3 % del gasto público total (tabla II.1.1).

Tabla II.1.1. Evolución de los componentes del gasto social, 2018-2021

Categorías presupuestarias	Millones RD\$				2021			
	2018	2019	2020	2021	Tasa crec%.	% PIB	% Gasto Público	% Gasto Social
Protección social	61,554.1	63,001.8	211,924.1	120,768.3	-43.0	2.2%	12.3%	25.6%
Educación	166,404.1	184,439.6	205,839.6	193,082.5	-6.2	3.6%	19.6%	40.9%
Salud	69,014.9	75,942.6	102,312.7	129,620.9	26.7	2.4%	13.2%	27.5%
Vivienda y servicios comunitarios	13,732.6	15,253.5	18,463.4	21,148.7	14.5	0.4%	2.1%	4.5%
Actividades deportivas, recreativas, culturales y religiosas	7,464.5	7,358.4	5,835.5	6,932.9	18.8	0.1%	0.7%	1.5%
Total Gasto Social	318,170.2	345,995.9	544,375.3	471,553.3	-13.4	8.7%	47.9%	
Total Gasto Público*	685,335.6	744,267.1	975,758.1	985,439.0	1.0	18.3%		-

*Se excluyen las aplicaciones financieras

Fuente: Elaboración por el VAES/MEPyD con datos de DIGEPRES-SIGEF abril 2022.

Dos medidas de política son las que explican principalmente la permanencia de la expansión del gasto en protección social en 2021 con respecto 2019. En primer lugar, el Gobierno tomó la decisión de mantener los programas sociales de emergencia -Quédate en Casa (QEC) y Fondo de Asistencia Solidaria al Empleado (FASE)- durante el primer cuatrimestre del año para continuar enfrentando los efectos adversos de la pandemia que aún se mantenían en los hogares y empresas. En el caso del QEC, se implementó un desmonte gradual en montos y número de hogares beneficiarios.

En segundo lugar, el Gobierno duplicó el monto del subsidio del componente Comer es Primero (ahora Aliméntate), de RD\$ 825 mensuales a RD\$ 1,650 mensuales, y se amplió la cobertura de hogares que lo recibían con respecto a la cobertura precrisis. Estas medidas se consolidaron con la transformación del Programa Progresando con Solidaridad (PROSOLI) en el Programa Supérate, formalizada con el Decreto 377-21.

En el caso del sector salud, el gasto registró por segundo año consecutivo un incremento importante de RD\$ 27,308 millones (26.7 %), que se relaciona con el financiamiento de insumos sanitarios y servicios de atención para contrarrestar la crisis epidemiológica, incluida la compra de pruebas y vacunas para su aplicación masiva.

En cuanto a educación, si bien se registra una ligera disminución de 6.2 % en comparación con 2020, el gasto continúa siendo mayor al presentado en todo el periodo precrisis 2017-2019 (RD\$ 149,074 millones, RD\$ 166,404 millones y RD\$ 184,440 millones respectivamente). El sector vivienda y servicios comunitarios experimentó un incremento relativo sustantivo, 14.5 %. Por último, la partida correspondiente a actividades deportivas, recreativas, culturales y religiosas tuvo un aumento de 18.8 %, que mitigó casi en su totalidad la contracción de 20.7 % presentada en 2020 como resultado del cese de actividades vinculado a las medidas de confinamiento.

Dentro de la protección social, el gasto en asistencia social, que cubre los subsidios y transferencias focalizadas y no focalizadas para apoyar a poblaciones pobres y vulnerables, destaca como el de mayor participación relativa, 46.3 %. El presupuesto ejecutado en asistencia social en 2021 fue casi la tercera parte del de 2020 (RD\$ 55,901 millones vs. RD\$ 156,343.3 millones respectivamente), lo que se explica principalmente por el desmonte de los programas sociales de emergencia (QEC, FASE y PA'TI).

En orden de magnitud en materia de ejecución presupuestaria en protección social, luego de la asistencia social, se ubican las partidas dirigidas a edad avanzada y pensiones con 39.5 %, y 14.2 % para los demás componentes, entre los cuales destaca el 5.4 % dedicado a Planificación, gestión y supervisión de la protección social, que registra un aumento significativo, al pasar de RD\$1,001.1 millones en 2020 a RD\$6,575.8 millones en 2021 (ver gráfico 2.1.2).

Tabla II.1.2. Distribución relativa de los componentes de la función protección social, 2020-2021

Subfunción	2020	2021	Crecim. (%)	2020	2021
			2020/2021	Participación relativa	
Asistencia social	156,343.3	55,901.1	-64.2	73.8	46.3
Desempleo	623.4	1,425.7	128.7	0.3	1.2
Edad avanzada, pensiones (por edad o incapacidad)	45,032.0	47,700.2	5.9	21.2	39.5
Enfermedad	-	-	-	-	-
Equidad de género	309.6	382.0	23.4	0.1	0.3
Familia e hijos	1,389.2	1,431.1	3.0	0.7	1.2
Invalidez	221.3	-	-	0.1	-
Juventud	1,336.6	1,204.5	-9.9	0.6	1.0
Planificación, gestión y supervisión de la protección social	1,001.1	6,575.8	556.9	0.5	5.4
Vivienda social	5,667.8	6,147.9	8.5	2.7	5.1
Total	211,924.1	120,768.3	-43.0	100.0	100.0

Fuente: Elaboración por VAES/MEPyD a partir de datos de DIGEPRES-SIGEF abril 2022

En el desglose del gasto en asistencia social (tabla II.1.3) se observa principalmente la reducción del monto asociado al subsidio focalizado Comer es Primero (CEP) (actualmente Aliméntate) que se transformó en Quédate en Casa para responder a los efectos de la pandemia del COVID-19. Esto se debe a que Quédate en Casa se fue desmontando en función de la recuperación del empleo hasta su eliminación a partir de mayo 2021.

Esta reducción hubiera sido mayor si tras el desmonte del QEC, no se hubieran incluido en el programa hogares beneficiarios adicionales a los precrisis y no se hubiese duplicado el monto que aporta el subsidio por hogar mensual. Es por ello que en 2021 los recursos destinados al programa CEP cuadruplican el monto ejecutado en el periodo precrisis, RD\$ 32,710 millones vs. RD\$ 8,175 millones en 2019.

Igualmente, la partida de Otros Subsidios No Focalizados tuvo una considerable reducción, ya que en 2020 integraba el gasto en los programas FASE y Pa'Ti. En el caso de Pa'Ti, el programa finalizó en diciembre de 2020, por lo que no registró ejecución en 2021. FASE finalizó en abril 2021 como programa general y y pasó a cubrir a muchos menos trabajadores ya que la reactivación económica fue casi eliminando los/as trabajadores/as suspendidos/as. Para los/as trabajadores/as del sector turismo, se extendió para el periodo mayo-julio mediante el Decreto No. 325-2. Durante 2021 se ejecutaron RD\$ 1,881 millones asociados al programa FASE. La reducción de estos programas provocó que en 2021 la partida de Otros Subsidios No Focalizados volviera a tener cifras cercanas a las registradas antes de atravesar el periodo de la pandemia.

Tabla II.1.3. Ejecución presupuestaria en los componentes de la subfunción asistencia social, 2020-2021

Transferencias	2020	2021	Variación %	2020	2021
	Millones RD\$		2020/2021	% del gasto sobre el total de gasto en Asistencia Social	
Subsidios focalizados	84,306.0	40,330.9	-52.2	53.9	72.1
Transf. condicionadas	79,085.9	35,145.4	-55.6	50.6	62.9
Comer es primero	76,718.8	32,710.0	-57.4	49.1	58.5
Incentivo a asistencia escolar*	631.5	650.3	3.0	0.4	1.2
Incentivo educación superior	122.0	109.5	-10.2	0.1	0.2
Bono Escolar Estudiando Progreso	1,613.5	1,675.5	3.8	1.0	3.0
Transf. no condicionadas	5,220.1	5,185.5	-0.7	3.3	9.3
Subsidio GLP hogares	2,417.4	2,486.4	2.9	1.5	4.4
Subsidio al bonoluz	1,144.6	1,223.2	6.9	0.7	2.2
Subsidio GLP transporte	442.5	428.9	-3.1	0.3	0.8
ONG	683.0	497.9	-27.1	0.4	0.9
Incentivo a los envejecientes	320.1	341.2	6.6	0.2	0.6
Incentivo policía preventiva	167.3	163.3	-2.4	0.1	0.3
Incentivo alistados Marina de Guerra	45.0	44.5	-1.1	0.0	0.1
Otros subs. no focalizados	72,037.3	15,570.2	-78.4	46.1	27.9
Gasto en Asistencia Social	156,343.3	55,901.1	-64.2	100.0	100.0

*En 2020 y 2021 se incluye Quédate en Casa.

**En 2020 y 2021 se incluyen FASE y PA'TI.

Fuente: Elaboración por el VAES/MEPyD con datos de DIGEPRES-SIGEF, abril 2022.

II.1.1. Alcance de la protección a grupos vulnerables

La cantidad de hogares que tradicionalmente se habían beneficiado con el subsidio focalizado Comer Es Primero (CEP) experimentó grandes cambios en 2021, como resultado del desmonte de los programas de respuesta al Covid-19 y las nuevas políticas de combate a la pobreza adoptadas por el Gobierno, que ampliaron la cobertura y el monto de la transferencia. Con la introducción del Programa Supérate a partir de junio 2021, el Programa CEP pasó a llamarse Aliméntate y alcanzó un promedio total de 1,360,283 hogares en ese año, de acuerdo con datos del programa Supérate.

Por el contrario, a pesar de la reapertura del sistema educativo en modalidad presencial, la cantidad de hogares cubiertos por los programas como Incentivo a la Asistencia Escolar (ILAE) y el Bono Escolar Estudiando Progreso (BEEP) disminuyeron en 2021 con respecto a 2020 en 0.3 % y 0.5 %; sin embargo, estas reducciones son mucho menos pronunciadas respecto la reducción entre 2020 y 2019 (23 % y 19 %, respectivamente).

Tabla II.1.1.1. Hogares beneficiarios de Progresando con Solidaridad (PROSOLI), hoy Supérate, por componente 2019-2021

Componentes	2019	2020	2021
Hogares cubiertos			
Comer es primero / QEC/Aliméntate	802,248	1,365,586	1,360,283
Incentivo a asistencia escolar /Aprende	111,546	85,389	85,143
Subsidio focalizado al gas licuado de petróleo (Bonogás)	924,826	924,587	923,494
Subsidio eléctrico (Bonoluz)	434,387	419,314	329,031
Bono Escolar Estudiando Progreso (BEEP) / Avanza	183,252	148,427	147,720
Programa de protección a la vejez en pobreza extrema (PROVEE)	85,564	89,265	94,114

Fuente: Elaboración por el VAES/MEPyD con datos de SUPÉRATE, 2021

La tendencia en el subsidio Bonoluz ha sido uniforme entre 2019 y 2021, pues primero se registró una disminución de 15,073 hogares en 2020 y una más significativa en 2021, de 90,283 hogares. Estas exclusiones se debieron al reintegro recurrente que presentaban por no registrar transacciones durante más de un año.

Estos hogares no fueron remplazados a brevedad debido al rediseño del subsidio y la puesta en marcha del Pacto Eléctrico. La reestructuración de Bonoluz plantea la inclusión paulatina de todos los miembros del Programa Aliméntate además de permitir una mejor focalización de hogares que verdaderamente utilizarán el subsidio.

En contraste, en el Bonogás se registra un aumento importante entre 2020 y 2021 de 53,665 hogares beneficiarios. En prospectiva, se plantea incluir 400,000 nuevos hogares y un aumento en el monto subsidiado de más del 50 %, de 228 a 470 pesos. Este aumento y las nuevas inclusiones estarán impactando a 1,399,189 hogares.

Otro de los programas sociales ejecutados con el fin de garantizar la protección social de los grupos vulnerables es el de Protección a la Vejez en Pobreza Extrema (PROVEE), el cual entrega una ayuda mensual (no condicionada) de RD\$ 400 a aquellas familias que reciben el subsidio Aliméntate, en las cuales está presente una persona adulta mayor a 65 años que no cuenta con pensión ni con otra fuente de ingresos. Según los datos publicados por la ADESS, en 2021 la cantidad de beneficiarios/as aumentó en 5.4 % respecto a 2020 y en 10.0 % respecto a 2019 (94,114, 89,265 y 85,564 respectivamente).

II. 2. Seguridad social

En esta sección se analizan los indicadores relevantes sobre el Sistema de Seguridad Social en la República Dominicana.

II.2.1. Evolución de la cobertura del Seguro Familiar de Salud (SFS)

Los datos que se presentan en esta sección provienen de dos fuentes: a) los registros administrativos de la Superintendencia de Salud y Riesgos Laborales (SISARIL); b) la Encuesta Nacional Continua de Fuerza de Trabajo (ENCFT). Los resultados varían entre las dos fuentes debido a que los registros administrativos de la Superintendencia de Salud y Riesgos Laborales (SISARIL) se toman a diciembre de cada año, mientras que, debido a la metodología de ENCFT, el dato anual que ofrece se obtiene promediando los cuatro trimestres del año.

Evolución de la cobertura del Seguro Familiar de Salud (SFS) según datos de SISARIL a diciembre 2021

Durante 2020 el gobierno puso en marcha un plan de afiliación masiva al Seguro Nacional de Salud (SeNaSa) que consiguió dotar de protección en salud al 96 %, de la población lo que implicó un incremento de 25 % en el número de personas con SFS. Durante 2021 los afiliados al régimen subsidiado disminuyeron y los del contributivo aumentaron, posiblemente por la recuperación del empleo. El total de afiliados llegó a 10,086,205 para un incremento de 0.3%. La afiliación vía SeNaSa subsidiado representó el 56.5 % del total de afiliación o 5.7 millones de personas. Esta ponderación es similar a la registrada en 2020.

Tabla II.2.1. Número de afiliados al SFS y tasas de crecimiento (%)
por régimen y condición de afiliación, 2017-2021

Régimen	2017	2018	2019	2020	2021	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21
	Número de afiliados (#)					Tasa de crecimiento (%)				
Total	7,523,996	7,868,032	8,045,580	10,057,667	10,086,205	7.8	4.6	2.3	25.0	0.3
Régimen Subsidiado	3,546,688	3,620,150	3,726,262	5,746,839	5,702,930	6	2.1	2.9	54.2	-0.8
Titulares	2,428,212	2,550,398	2,726,543	4,656,130	4,751,862	12	5.0	6.9	70.8	2.1
Dependientes	1,118,476	1,069,752	999,719	1,090,709	951,068	-5.1	-4.4	-6.5	9.1	-12.8
Régimen Contributivo	3,902,592	4,153,987	4,228,661	4,214,903	4,285,359	8.7	6.4	1.8	-0.3	1.7
Titulares	1,766,077	1,859,359	1,891,406	1,847,991	1,928,263	9	5.3	1.7	-2.3	4.3
Dependientes	1,932,996	2,074,903	2,112,207	2,140,541	2,120,386	8.5	7.3	1.8	1.3	-0.9
Adicionales	203,519	219,725	225,048	226,371	236,710	7	8.0	2.4	0.6	4.6
Régimen Especial	74,716	93,895	90,657	95,925	97,916	74.1	25.7	-3.4	5.8	2.1

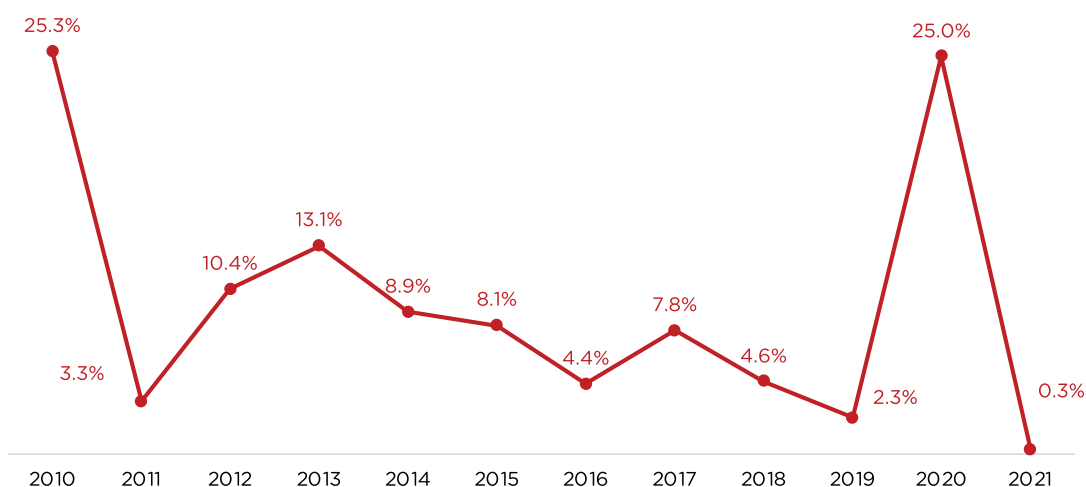
Datos preliminares, sujetos a cambios.

Notas:

- 1) No se dispone de datos sobre distribución de los afiliados según titular y dependientes en el Régimen especial. Los datos correspondientes al RET fueron rectificadas para los años 2017 y 2018, dado que se incluyeron, además de los pensionados del Ministerio de Hacienda, los correspondientes a la Policía Nacional, Fuerzas Armadas, INABIMA y sector salud.
- 2) En 2021 los datos al régimen subsidiado, tanto de los titulares como de los dependientes, se construyeron con la suma de titulares masculinos y femeninos y la suma de dependientes masculinos y femeninos extraídos del boletín estadístico del mes de diciembre del CNSS, apartado III.

Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD con datos del Consejo Nacional de Seguridad Social (CNSS).

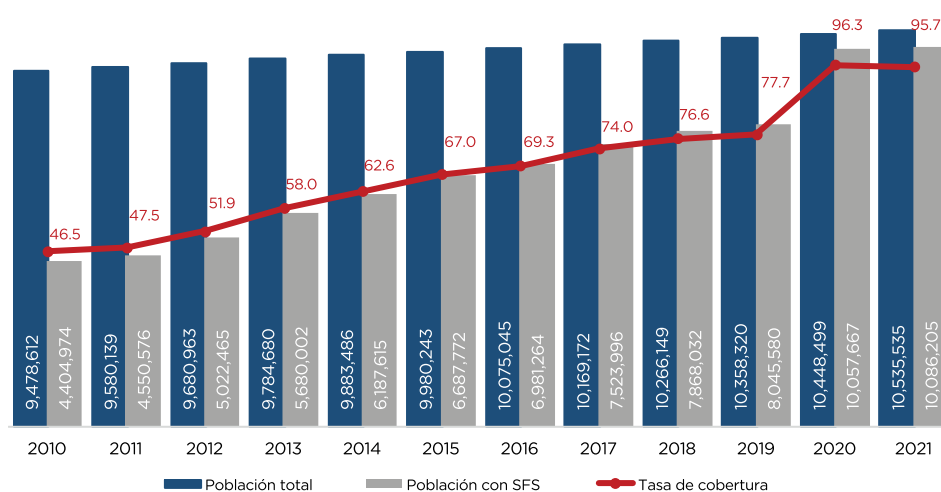
Gráfico II.2.1. Tasa de crecimiento de la población afiliada a Seguro Familiar de Salud. 2010-2021



Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD con datos de SISALRIL.

La tasa de cobertura del SFS, estimada con las proyecciones de población de la ONE, muestra una leve reducción entre 2020 y 2021 de 0.1 p.p. (gráfico II.2.2).

Gráfico II.2.2. Población total, población con Seguro Familiar de Salud y tasa de cobertura, 2010-2021

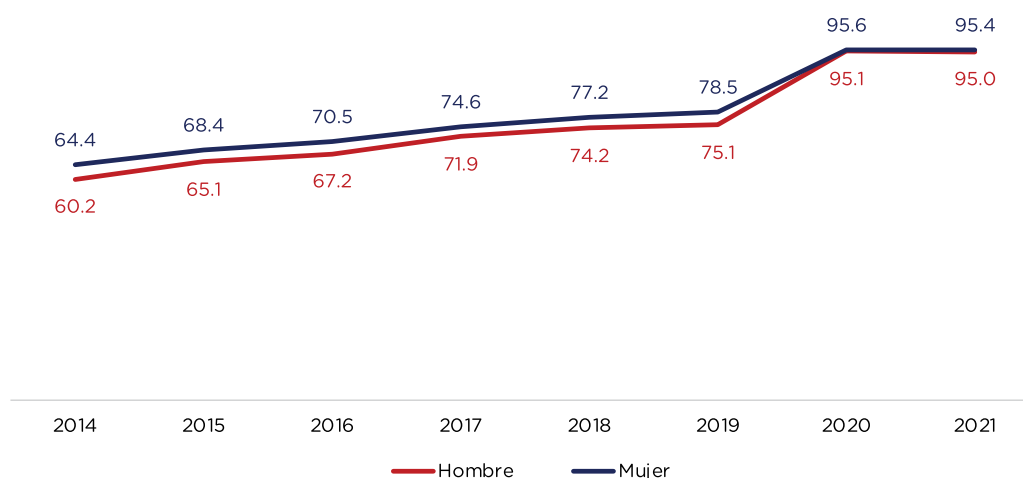


Nota: Incluye el Régimen Especial Transitorio (RET). Los datos correspondientes al RET fueron rectificadas para los años 2009, 2013, 2016, 2017 y 2018, 2019, dado que se incluyeron, además de los pensionados del Ministerio de Hacienda, los correspondientes a la Policía Nacional, Fuerzas Armadas, INABIMA y sector salud.

Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD con datos de SISALRIL y ONE.

Las brecha de género en la afiliación al SFS se han ido reduciendo en el tiempo. La tasa de cobertura para mujeres fue de 95.4 % en el caso de los hombres la tasa se ubicó en 95.02 %. Por otra parte, la brecha de cobertura entre hombres y mujeres fue de 0.4 p.p., similar a 2020, por lo que se continúa con el cierre de esta brecha (gráfico II.2.3).

Gráfico II.2.3. Tasas de cobertura (%) del Seguro Familiar de Salud por sexo, 2014-2021

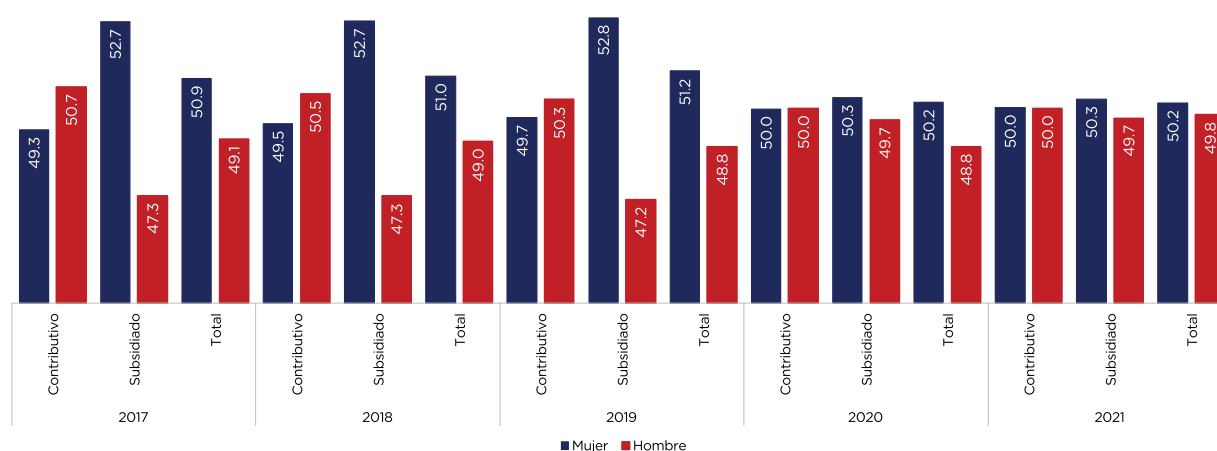


Nota: No incluye Régimen Especial por no disponer de información clasificada por sexo.

Fuente: Elaborado el VAES/MEPyD con datos de SISALRIL.

Como se observa en el gráfico II.2.4, la distribución de la afiliación al régimen subsidiado entre hombres y mujeres en 2021 fue de 49.7 % y 50.3 %, respectivamente, mientras que en el régimen contributivo, la distribución de la afiliación resultó igual, con 50 % para ambos sexos.

Gráfico II.2.4. Distribución por sexo de la población total afiliada en cada régimen de financiamiento en salud, 2017-2021



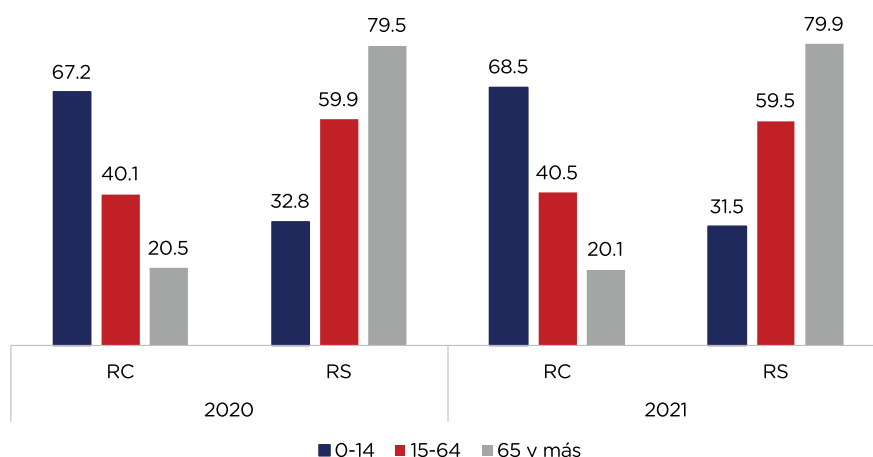
Nota: No incluye Régimen Especial por no disponer de información clasificada por sexo.

Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD con datos de SISALRIL.

De manera similar a años anteriores, la mayor parte de la población de 65 y más años que está afiliada al SFS pertenece al régimen subsidiado (79.5 % y 79.9 % en 2020 y 2021) y una proporción mucho menor (20.5 % y 20.1 % respectivamente) al contributivo (gráfico II.2.5). La distribución por edades en la afiliación refleja que aún persisten las privaciones históricas en el sistema de protección social para las personas envejecientes, lo que explica la afiliación de esta parte de la población al régimen subsidiado.

La población de 15-64 años, que en teoría está en edad de trabajar, durante el año 2021 estaba cubierta en mayor proporción por el régimen subsidiado, con un 59.5 %, y el restante 40.5% por el contributivo. En cambio, los/as afiliados/as de edad menor a 15 años en su mayoría dependientes, correspondían al régimen contributivo con 68.5 %, con un incremento de 1.3 p.p. respecto a 2020.

Gráfico II.2.5. Distribución (%) de la población afiliada por grupos seleccionados de edad según régimen de financiamiento, 2021



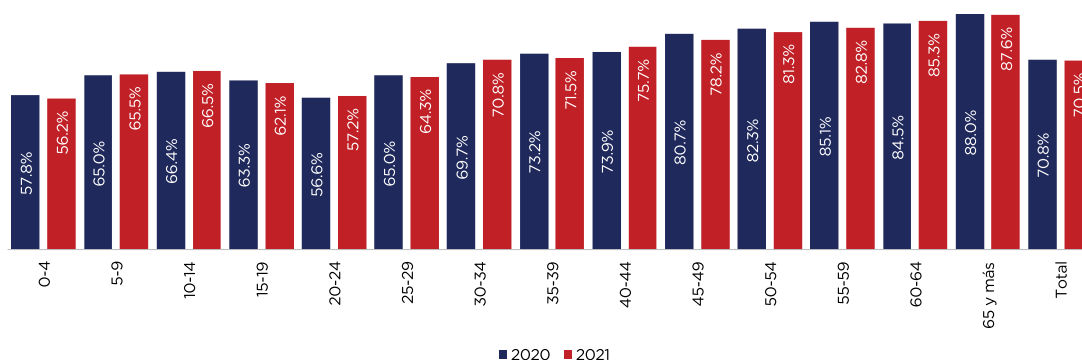
Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD con datos de SISALRIL.

Evolución de la cobertura del Seguro Familiar de Salud (SFS) según datos de ENCFT promedio 2021

La cobertura total de aseguramiento en salud según la ENCFT se ubicaba en 2021 en 70.5% de la población, mientras que, como se ha visto, según registros administrativos se había conseguido afiliar al 96.2%, principalmente por la expansión de la cobertura del SeNaSa Subsidiado en 2020. Un factor que puede afectar el dato de cobertura de la ENCFT es que parte de la población afiliada a través de SeNaSa Subsidiado no tenga la información de que efectivamente ha sido afiliada. Esta situación afecta todos los cruces que se hacen en este apartado.

Como en periodos anteriores, las informaciones estimadas a partir del procesamiento de la ENCFT indican que la cobertura del SFS resulta más baja entre los grupos de menor edad, sobre todo en el grupo de 0-4 años. Los grupos etarios de grupos etarios de 5-9 y 10-14 años de edad, muestran muestran una creciente tasa de cobertura. Sin embargo, esta disminuye para los grupos de 15-19 y 20-24 años. A partir de los 25 años, la tasa de cobertura aumenta sistemáticamente con la edad (gráfico II.2.6).

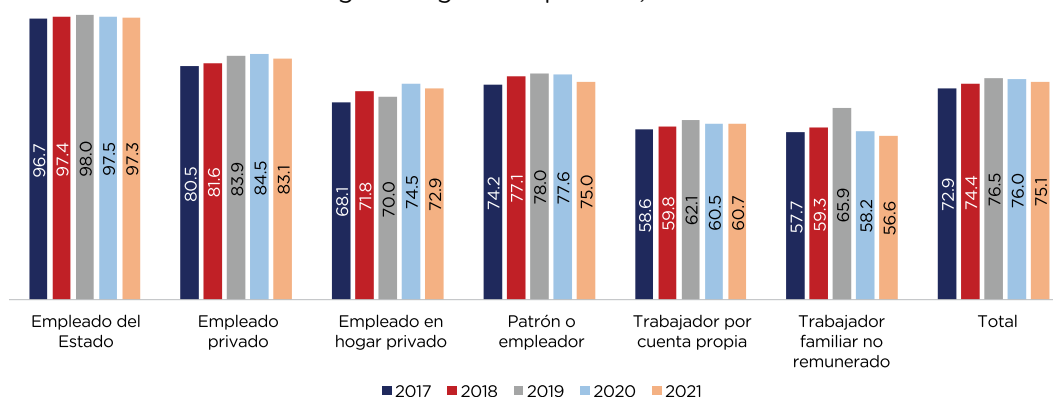
Gráfico II.2.6. Cobertura del seguro de salud según grupo de edad (%), 2021



Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD a partir del procesamiento de la base de datos de ENCFT-BCRD.

La proporción de la población ocupada mayor de 15 años afiliada a un seguro de salud según su categoría ocupacional se muestra en el gráfico II.2.7. El 75.1 % de la población ocupada (promedio del año) contaba en 2021 con un seguro de salud, con una disminución de 0.9 p.p. respecto a 2020. Los ocupados en el sector público son los que presenta mayores niveles de protección por un seguro de salud (97.3 %), seguidos por los empleados privados (83.1 %), patrones o empleadores (75.0 %), los empleados de hogar privado (72.9 %), cuenta propia (60.7 %) y familiares no remunerados (56.6 %).

Gráfico II.2.7. Población ocupada mayor de 15 años protegida con seguro de salud (%), según categoría ocupacional, 2017-2021



Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD a partir del procesamiento de la base de datos de ENCFT-BCRD.

La tabla II.2.2 muestra la proporción de trabajadores/as que están afiliados/as a un seguro de salud según su condición de titular o de dependiente, y evidencia pocas variaciones en los patrones de afiliación. Se observa que 82.2 % de los/as ocupados/as de más de 15 años que están actualmente afiliados/as a un seguro de salud son titulares; el otro 17.8 % (también población ocupada) aparecen registrados como dependientes de un titular. Es el caso de los cónyuges que trabajan, pero que, por ser la afiliación al SFS de carácter familiar, aparecen como dependientes de la pareja titular; pero también recoge la situación en la que miembros de la familia que trabajan por cuenta propia y están en condiciones de cotizar se registran como dependientes de otro miembro que cotiza al sistema.

Tabla II.2.2. Porcentaje de personas ocupadas de 15 años y más afiliados a algún seguro de salud, por categoría ocupacional y condición de la afiliación (%), 2018-2021

Categoría Ocupacional	2019		2020		2021	
	Titular	Dependiente	Titular	Dependiente	Titular	Dependiente
Empleado del Estado	94.7	5.3	95.1	4.9	95.9	4.1
Empleado privado	88.4	11.6	89.9	10.1	88.8	11.2
Empleado en hogar privado	79.0	21.0	79.0	21.0	80.4	19.6
Patrón o empleador	65.0	35.0	62.1	37.9	62.8	37.2
Trabajador por cuenta propia	64.6	35.4	67.7	32.3	69.6	30.4
Trabajador familiar no remunerado	30.2	69.8	34.9	65.1	43.8	56.2
Total	80.3	19.7	82.0	18.0	82.2	17.8

Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD con datos de ENCFT

La distribución de la población ocupada según la ARS a la que está afiliada indica que, en el año 2021, del total de 4,546,862 personas ocupadas, 26.8 % estaban afiliadas al SeNaSa subsidiado, 14.5 % al SeNaSa contributivo, 31.7 % a otras ARS privadas, solo 0.1 % al IDSS, y el restante 26.8 % no reportó afiliación alguna (tabla II.2.3).

En la categoría de empleados del Estado, 50.8 % estaban afiliados al SeNaSa contributivo y 39.8 % a otra ARS. En la población empleada en empresas privadas predomina la afiliación a otras ARS privadas (52.3 %), mientras que el SeNaSa contributivo está en segundo lugar (13.8 %), seguido del SeNaSa subsidiado (12.3 %). El segundo gran grupo de personas ocupadas, los cuentapropistas, en su mayoría están afiliadas al SeNaSa subsidiado (44.1 %) y a otras ARS (12.0 %). En el caso de los/as empleados/as de hogar privado, la alta afiliación a SeNaSa subsidiado (57.8 %) se relaciona con pasadas campañas del SeNaSa de afiliación de trabajadoras domésticas al régimen subsidiado.

Tabla II.2.3. Población mayor de 15 años ocupada con seguro de salud, según ARS y categoría ocupacional, 2020-2021

Categoría ocupacional	SeNaSa, Subsidiado		SeNaSa, Contributivo		ARS-IDSS		Otras ARS		No está afiliado		Total	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Empleado del Estado	26,286	31,635	319,772	324,869	1,487	446	265,328	254,704	22,240	27,855	635,113	639,510
Empleado privado	154,518	205,565	253,792	230,200	5,163	4,357	919,644	872,422	307,344	354,749	1,640,460	1,667,292
Empleado en hogar privado	131,899	141,419	8,064	11,608	0	0	22,922	24,387	55,886	67,226	218,771	244,640
Patrón o empleador	23,724	32,869	17,596	12,756	0	0	60,158	64,903	29,516	37,172	130,995	147,701
Trabajador por cuenta propia	738,747	781,527	67,785	76,976	1,975	1,747	216,788	213,056	673,341	699,793	1,698,635	1,773,099
Trabajador familiar no remunerado	20,065	25,621	3,716	4,162	0	0	11,679	13,234	25,081	31,602	60,541	74,620
Total	1,095,239	1,218,637	670,726	660,572	8,625	6,550	1,496,518	1,442,706	1,113,408	1,218,397	4,384,516	4,546,862

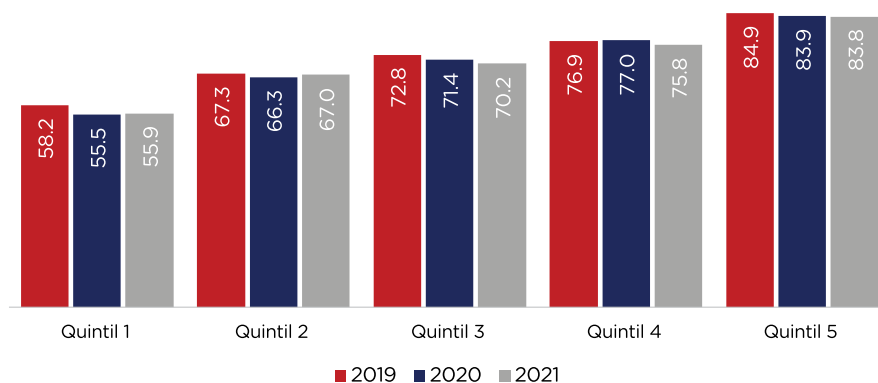
Tabla II.2.3. Continuación

Categoría ocupacional	SeNaSa, Subsidiado		SeNaSa, Contributivo		ARS-IDSS		Otras ARS		No está afiliado		Total	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Empleado del Estado	4.1%	4.9%	50.3%	50.8%	0.2%	0.1%	41.8%	39.8%	3.5%	4.4%	635,113	639,510
Empleado privado	9.4%	12.3%	15.5%	13.8%	0.3%	0.3%	56.1%	52.3%	18.7%	21.3%	1,640,460	1,667,292
Empleado en hogar privado	60.3%	57.8%	3.7%	4.7%	0.0%	0.0%	10.5%	10.0%	25.5%	27.5%	218,771	244,640
Patrón o empleador	18.1%	22.3%	13.4%	8.6%	0.0%	0.0%	45.9%	43.9%	22.5%	25.2%	130,995	147,701
Trabajador por cuenta propia	43.5%	44.1%	4.0%	4.3%	0.1%	0.1%	12.8%	12.0%	39.6%	39.5%	1,698,635	1,773,099
Trabajador familiar no remunerado	33.1%	34.3%	6.1%	5.6%	0.0%	0.0%	19.3%	17.7%	41.4%	42.4%	60,541	74,620
Total	25.0%	26.8%	15.3%	14.5%	0.2%	0.1%	34.1%	31.7%	25.4%	26.8%	4,384,516	4,546,862

Nota: Los valores de 2020 fueron rectificadas. La afiliación aquí indicada se refiere a los reportes realizados por las personas en la ENCFT, y no a la afiliación efectiva llevada en los registros administrativos correspondientes.
Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD con datos de la ENCFT.

La asociación entre afiliación y quintiles de ingreso muestra que el 20 % de la población con menores ingresos (quintil 1) es el que presenta menores niveles de protección vía seguridad social, con apenas 55.9 % en 2021. En contraste, para el quintil 5, que engloba al 20 % de la población de mayores ingresos, la cobertura alcanza 83.8 %. La brecha de cobertura entre el primer y último quintil es de 27.9 % (gráfico II.2.8). De manera similar a 2019 y 2020, los patrones de cobertura según nivel de ingreso de las familias reflejan una asociación positiva entre los ingresos que percibe el hogar y la probabilidad de tenencia de seguro de salud.

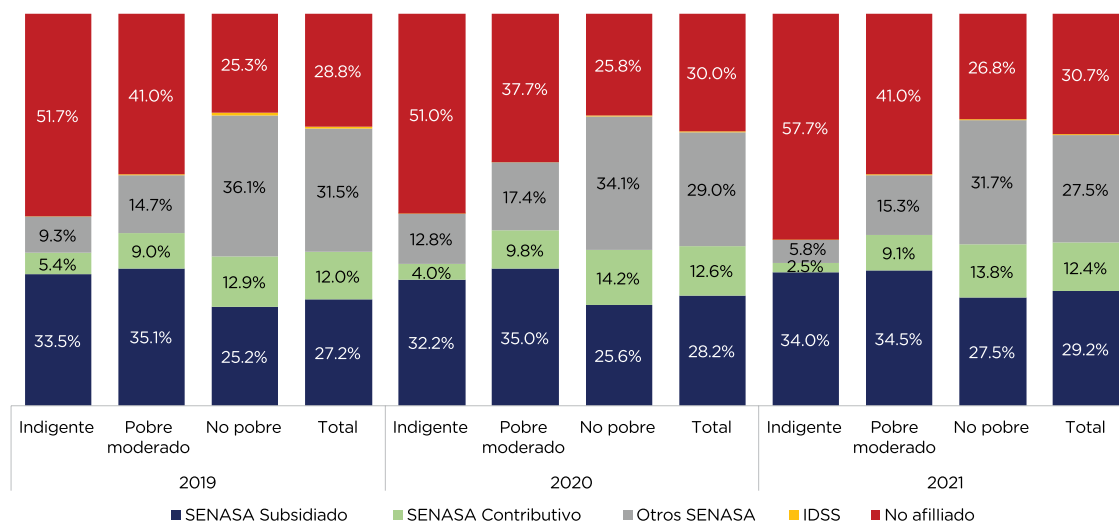
Gráfico II.2.8. Porcentaje de la población con seguro de salud según quintiles de ingresos 2019-2021



Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD con datos de la ENCFT.

El nivel socioeconómico de los hogares también está asociado al tipo de cobertura. El 34.0 % y 34.5 % de la población en condiciones de indigencia monetaria y de pobreza moderada, respectivamente, está afiliada al régimen de SeNaSa subsidiado. Estos patrones son similares con los años 2019 y 2020. Por otra parte, la población indigente no afiliada a algún seguro de salud se incrementó de 51.0 % en 2020 a 57.7 % en 2021, lo que implica mayores condiciones de vulnerabilidad de la población indigente que en el año anterior (ver gráfico II.2.9).

Gráfico II.2.9. Distribución (%) de la población con algún seguro de salud, según régimen de financiamiento y condición de pobreza monetaria, 2019-2021

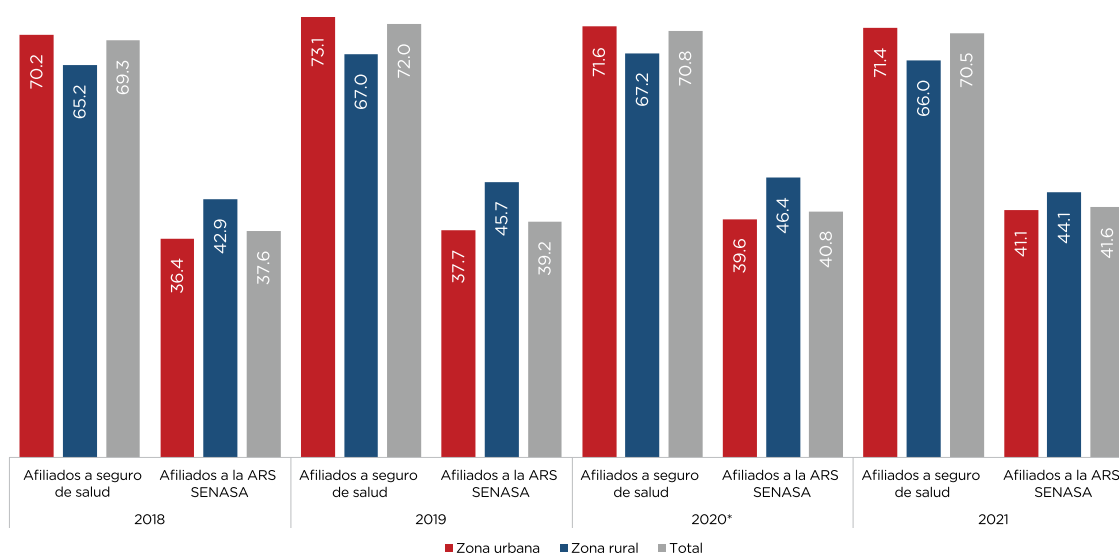


Nota: Los valores 2019 y 2020 fueron rectificadas.

Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD con datos de la ENCFT.

Por zona de residencia (gráfico II.2.10), se observa que la zona urbana presenta mayor porcentaje de población afiliada a algún seguro de salud que la zona rural. En 2021 se registraron disminuciones de 1.2 p.p. en la rural y de 0.2 p.p. la urbana respecto a 2020.

Gráfico II.2.10. Población con seguro de salud (%) según zona de residencia, 2018-2021



Nota: En el Análisis del Desempeño Económico y Social Rep. Dom 2020 se intercambiaron los datos de ese año para la zona rural y urbana, lo que sugería un cambio en los patrones de afiliación entre las zonas rural y urbana en 2020. Se corrigió el gráfico para este año.

Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD a partir del procesamiento de la base de datos de ENCFT-BCRD.

En la zona rural se mantiene el predominio de los afiliados a la ARS SeNaSa, aunque en 2021 se observa una disminución de 2.3 p.p. en esa zona y un aumento de 1.5 p.p. en la zona urbana.

II.2.2 Seguro de Vejez, Discapacidad y Supervivencia (SVDS)

A final de 2021 la cantidad de cotizantes en el seguro de vejez, discapacidad y supervivencia fue de 1,972,032, alcanzando su nivel máximo registrado, que supera en 12.9% a la de 2020. El número de afiliados también se incrementó 5.0 % hasta 4,511,974, lo que implicó un aumento de 3.0 puntos porcentuales en la densidad de cotizantes respecto a 2020 (43.7 % vs. 40.7 %). Sin embargo, se necesitarían 2.9 puntos porcentuales más para recuperar las cifras precrisis (dato 2019) (tabla II.2.4).

El régimen de capitalización individual aumentó tanto en afiliados (5.5%) como en cotizantes (14.2%); en cambio, en reparto individualizado, reparto de Hacienda y trabajadores/as sin individualizar disminuyeron tanto los cotizantes como los afiliados.

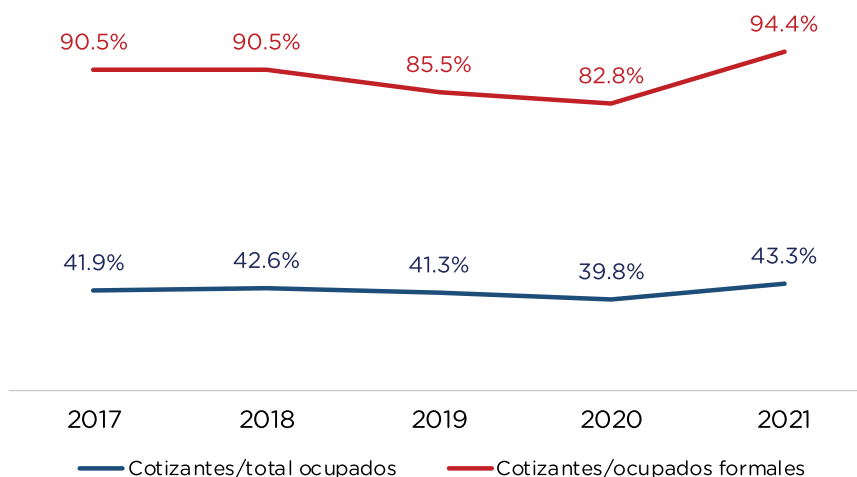
Tabla II.2.4. Número de afiliados al SVDS por régimen de afiliación, 2015-2021

Categoría	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Total afiliados	3,269,757	3,473,894	3,703,355	3,919,943	4,133,143	4,295,480	4,511,974
Total cotizantes	1,617,107	1,725,802	1,837,104	1,935,968	1,924,919	1,747,440	1,972,032
Densidad de cotizantes	49.5	49.7	49.6	49.4	46.6	40.7	43.7
Capitalización individual							
Afiliados	3,056,810	3,257,840	3,479,152	3,693,337	3,898,040	4,059,997	4,283,048
Cotizantes	1,476,087	1,565,521	1,657,712	1,755,345	1,775,412	1,603,485	1,830,601
Reparto Hacienda							
Afiliados	108,379	109,009	109,778	110,149	111,139	111,566	105,640
Cotizantes	40,405	36,435	37,202	36,516	31,806	30,011	29,026
Reparto individualizado							
Afiliados	104,568	107,045	114,425	116,457	123,964	123,917	123,286
Cotizantes	92,971	94,780	95,891	97,305	101,150	99,075	98,629
Sin individualizar*							
	7,644	29,066	46,299	46,802	16,551	14,869	13,776
Tasas de crecimiento	15/14	16/15	17/16	18/17	19/18	20/19	20/21
Total afiliados							
Afiliados	6.5%	6.2%	6.6%	5.8%	5.4%	3.9%	5.0%
Cotizantes	7.2%	6.7%	6.4%	5.4%	-0.6%	-9.2%	12.9%
Capitalización individual							
Afiliados	6.7%	6.6%	6.8%	6.2%	5.5%	4.2%	5.5%
Cotizantes	7.5%	6.1%	5.9%	5.9%	1.1%	-9.7%	14.2%
Reparto Hacienda							
Afiliados	0.2%	0.6%	0.7%	0.3%	0.9%	0.4%	-5.3%
Cotizantes	-3.8%	-9.8%	2.1%	-1.8%	-12.9%	-5.6%	-3.3%
Reparto individualizado							
Afiliados	8.7%	2.4%	6.9%	1.8%	6.4%	0.0%	-0.5%
Cotizantes	9.5%	1.9%	1.2%	1.5%	4.0%	-2.1%	-0.5%
Sin individualizar*							
	-6.4%	280.2%	59.3%	1.1%	-64.6%	-10.2%	-7.4%

*Se refiere a los afiliados y/o cotizantes que no han elegido su AFP.
Nota: Corte diciembre de cada año.
Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD a partir de datos de SIPEN.

A fin de tener un indicador que aproxime la sostenibilidad del sistema SVDS, se estima la razón del total de cotizantes respecto a la población ocupada total y ocupada en el sector formal (gráfico II.2.11). Ambos indicadores incrementaron en el año 2021, con mayor intensidad en la razón cotizantes/ocupados formales, que pasó de 82.8 % en 2020 a 94.4 % en 2021.

Gráfico II.2.11. Razón de los cotizantes al SVDS sobre los ocupados mayores de 15 años, total y en el sector formal, 2017-2021

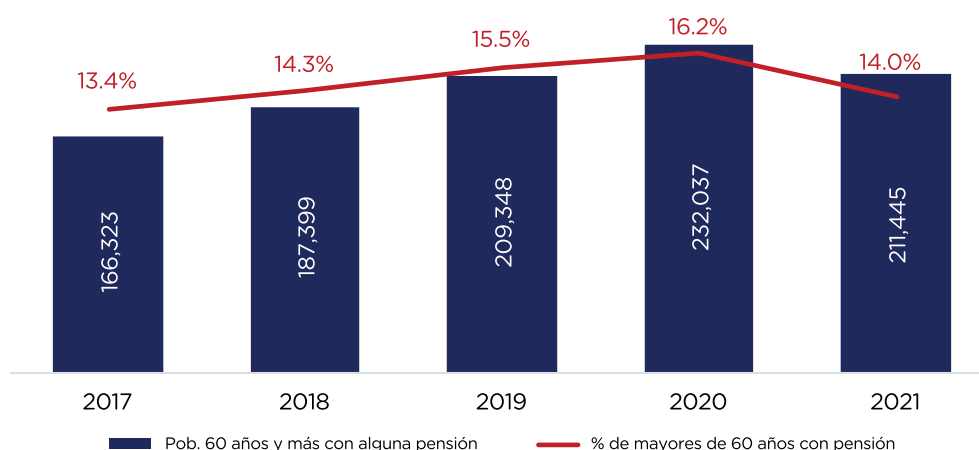


Nota: Datos rectificados. Los ocupados incluyen a los trabajadores domésticos.

Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD con datos de SIPEN y el procesamiento de la base de datos ENCFT-BCRD

En 2021 se rompió la tendencia al incremento en la proporción de las personas de 60 o más años que tiene una pensión, la cual disminuyó de 16.2 % a 14 % (gráfico II.2.12). De todas maneras, el valor observado en 2021 es superior a los de los años 2017-2019.

Gráfico II.2.12. Población de 60 o más años pensionada, 2017-2021

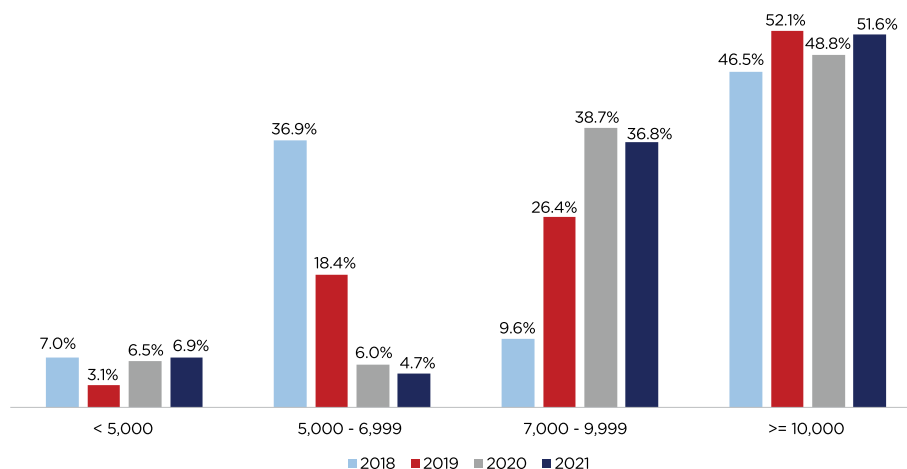


Nota: Datos rectificados.

Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD a partir del procesamiento de la base de ENCFT-BCRD.

Respecto al monto de las pensiones, se observa que en 2021 poco más de la mitad de los pensionados (51.6 %) recibían RD\$ 10,000 o más mensuales, 2.8 p.p. más respecto a 2020 (gráfico II.2.13). El 36.8 % percibían entre RD\$ 7,000 y RD\$ 9,999, lo que representó una disminución de 1.9 p.p. en comparación con el año 2020; esta disminución puede explicar parte del aumento observado en la categoría de mayor o igual a RD\$ 10,000 y que, a la vez, refleja mejoras en los ingresos nominales que recibe la población pensionada. Se observa también una disminución en los pensionados que obtenían un ingreso entre RD\$ 5,000 y RD\$ 6,999, que pasó de 6.0 % en 2020 a 4.7 % en 2021. El rango de ingresos inferiores a RD\$ 5,000 exhibió un aumento de 0.4 p.p.

Gráfico II.2.13. Distribución de la población mayor de 60 años que recibe ingresos por alguna pensión, según monto mensual, 2018-2021



Nota: Datos rectificandos.

Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD a partir del procesamiento de la base de ENCFT-BCRD

Patrimonio de los fondos de pensiones

El patrimonio acumulado de los fondos de pensiones alcanzó RD\$ 960,567 millones al finalizar 2021, monto equivalente a 17.8 % del PIB. Si bien el patrimonio nominal aumentó, en proporción al PIB se redujo en 0.6 p.p. respecto al año anterior (ver tabla II.2.5).

Tabla II.2.5. Patrimonio acumulado de los fondos de pensiones (millones RD\$), 2014-2021

Tipo de cuenta	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Capitalización individual	238,591	287,904	342,351	407,904	471,049	556,201	645,442	757,515
Fondo de Solidaridad Social	16,109	19,625	23,468	28,266	32,936	39,142	45,653	55,025
Fondos de Reparto	25,748	28,278	30,568	33,242	35,202	38,211	40,920	44,496
Fondos Complementarios	211	215	211	193	186	117	116	95
INABIMA	24,639	31,687	40,332	50,473	60,603	73,995	88,811	103,436
TOTAL	305,297	367,709	436,930	520,077	599,976	707,666	820,942	960,567
% del PIB	10.4	11.5	12.5	13.7	14.2	15.5	18.4	17.8
Tasas de crecimiento	14/13	15/14	16/15	17/16	18/17	19/18	20/19	20/21
Capitalización individual	23.2	20.7	18.9	19.1	15.5	18.1	16.0	17.4
Fondo de Solidaridad Social	25.0	21.8	19.6	20.4	16.5	18.8	16.6	20.5
Fondos de Reparto	12.9	9.8	8.1	8.7	5.9	8.5	7.1	8.7
Fondos Complementarios	-5.1	1.9	-1.9	-8.6	-3.5	-37.1	-0.6	-18.3
INABIMA	29.4	28.6	27.3	25.1	20.1	22.1	20.0	16.5
TOTAL	22.8	20.4	18.8	19.0	15.4	17.9	16.0	17.0

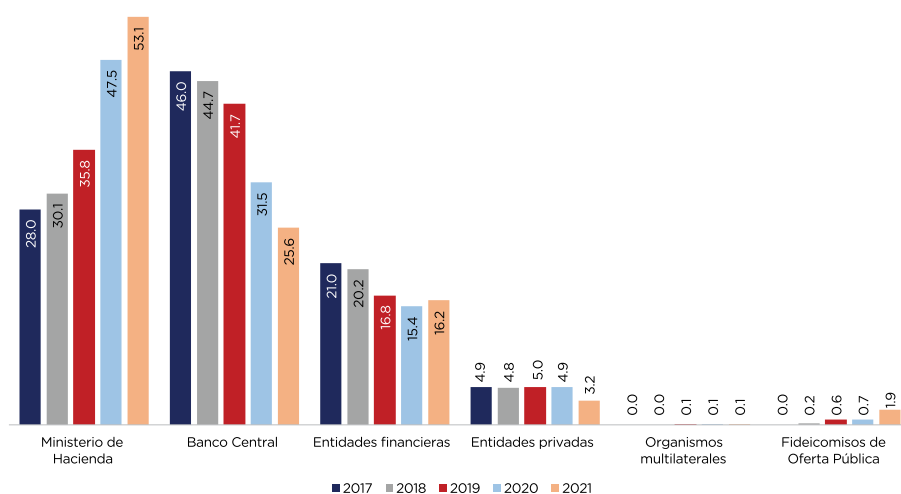
Nota: Corte diciembre de cada año.

Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD con datos de SIPEN.

Del total del patrimonio acumulado en 2021, el 78.9% provino de las cuentas de capitalización individual, que totalizan RD\$ 757.5 mil millones. La segunda cuenta de mayor contribución fue la correspondiente al Instituto Nacional de Bienestar Magisterial (INABIMA), que representó 10.8% del total acumulado (RD\$ 103.4 mil millones). El Fondo de Solidaridad Social, los Fondos de Reparto y los Fondos Complementarios, en conjunto, representan el restante 10.4 % del patrimonio (RD\$ 99.6 mil millones).

Los títulos emitidos por el Ministerio de Hacienda alcanzaron el 53.1 % del total invertido por los fondos de pensiones durante el año 2021, lo que implicó un incremento en su ponderación (gráfico II.2.14). La participación de los títulos emitidos por Banco Central disminuyó de 31.5 % a 25.6 % durante el mismo periodo, mientras que las inversiones en instrumentos emitidos por las entidades financieras pasaron de 15.4 % a 16.2 %. Los fideicomisos de oferta pública, por su parte, han registrado el mayor de los aumentos, al más que duplicar su participación desde 0.7 % en 2020 a 1.9 % en 2021²⁷.

Gráfico II.2.14. Composición de las inversiones de los fondos de pensiones por tipo de emisor, 2017-2021



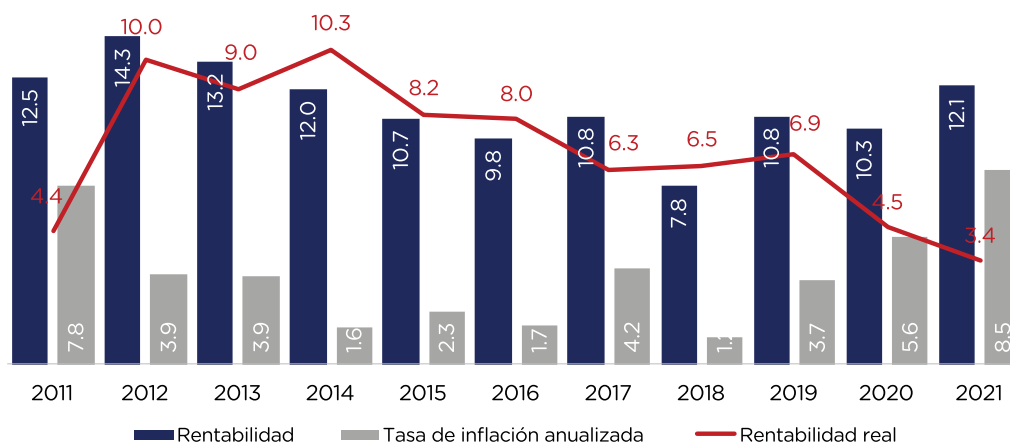
Nota: Corte diciembre de cada año.

Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD con datos de SIPEN.

La rentabilidad nominal de los fondos de pensiones se incrementó desde 10.3 % en 2020 hasta 12.1 % en 2021; por el contrario, la rentabilidad real disminuyó hasta 3.4 %, el porcentaje más bajo en la última década (gráfico II.2.15). La reducción en la rentabilidad real se generó en el incremento de los precios en el país: la inflación interanual estimada a diciembre de 2021 fue de 8.5 %, 4.5 p.p. por encima de la meta de inflación establecida para el año. Este sería el segundo año en el que se reportan caídas en la rentabilidad de los fondos por el contexto de alta inflación, con la diferencia de que en 2020 se ocasionó en una reducción de la rentabilidad nominal.

²⁷ Estos fondos hicieron su aparición como instrumentos de inversión en 2018.

Gráfico II.2.15. Rentabilidad de los fondos de pensiones, 2011-2021



Nota: Corte diciembre de cada año.

Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD con datos de SIPEN y BCRD

II.2.3 Seguro de Riesgos Laborales (SRL)

Según los datos publicados por la SISALRIL, en 2021 el número de trabajadores/as afiliados/as al SRL aumentó y se situó en cifras mayores a las observadas en los años prepandemia. Al finalizar 2021 la cantidad de afiliados/as era de 2,352,043; esto es, 235 mil más que en 2020. De esa cantidad, 1.7 millones pertenecían al sector privado, lo que significó un aumento de 13.3 % respecto a 2020. En el sector público también aumentó el número de afiliados, así como el de entidades (6.3 % y 12.1 %, respectivamente).

Tabla II.2.6. Número de afiliados al SRL por sector laboral, 2014-2021

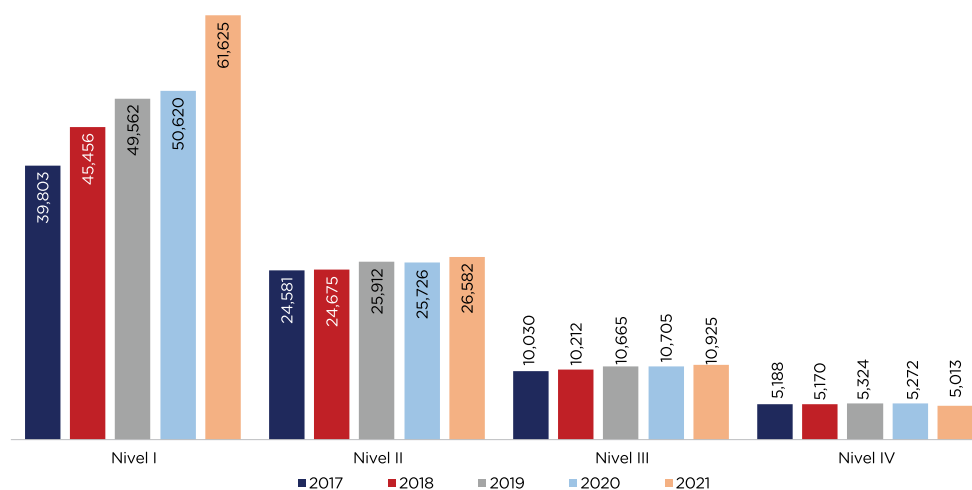
Sector laboral	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Empleados/as								
Sector privado	1,193,568	1,268,556	1,365,808	1,446,555	1,546,593	1,600,281	1,465,738	1,659,980
Sector público	457,634	490,902	522,430	603,767	627,397	655,432	651,312	692,063
Empresas /entidades								
Sector privado	65,073	69,404	74,225	78,962	84,840	90,771	91,648	103,388
Sector público	593	615	597	640	673	692	675	757
Tamaño promedio empresas privadas (empleados/empresas)								
	18.3	18.3	18.4	18.3	18.2	17.6	16.0	16.1

Nota: Corte diciembre de cada año.

Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD con datos de SISALRIL.

La clasificación de las empresas y entidades públicas afiliadas según nivel de riesgo mantiene un patrón constante desde el año 2017, con amplia predominancia del nivel de riesgo más bajo (Nivel I), único que muestra un crecimiento significativo. De las 104,145 empresas y entidades afiliadas en 2021, 59.2 % correspondían al nivel I (bajo riesgo), 25.5 % al riesgo medio (nivel II), 10.5 % y 4.8 % como empresas con actividades operativas de riesgo medio alto y alto respectivamente (nivel III y nivel IV).

Gráfico II.2.16. Empresas afiliadas a Seguro de Riesgos Laborales según nivel de riesgo, 2017-2021



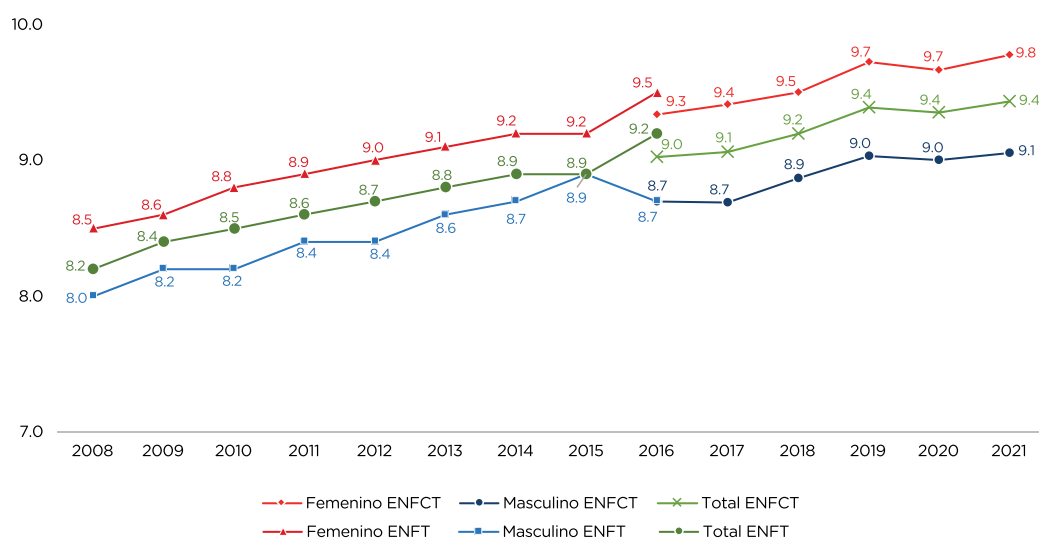
Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD con datos de SISALRIL

II.3. Educación

La pandemia aún no concluye. Sin embargo, la implementación de enseñanza remota en los niveles preuniversitario y superior y los avances experimentados durante 2021 en los procesos de vacunación han contribuido a que los niveles de supervivencia escolar, que se vieron afectados negativamente durante 2020, hayan retornado a su tendencia de crecimiento prepandemia.

Como consecuencia de estas medidas, en el año 2021 el indicador de años de escolaridad promedio de la población de 15 años y más se ubicó en 9.43, lo que implica un incremento de 0.08 años con relación a 2020. Al observar el indicador por sexo, los resultados muestran un mayor avance en la población femenina, que pasó de 9.67 en 2020 a 9.78 en 2021. Mientras tanto, la población masculina evidenció un avance más rezagado al incrementar los años promedio de escolaridad en solo 0.05. Esto provocó que la brecha a favor de la población femenina se ampliara a niveles solo vistos en 2017 (ver gráfico II.3.1).

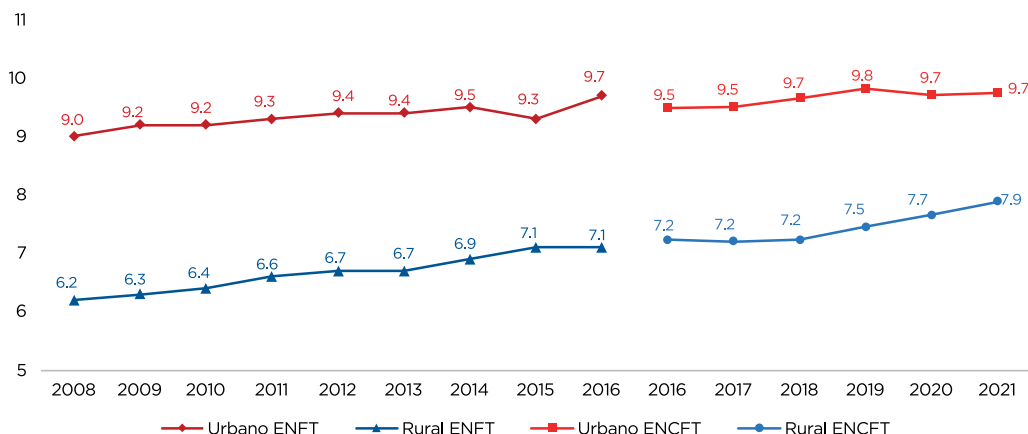
Gráfico II.3.1 Años de escolaridad de la población de 15 y más por sexo, 2008-2021



Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD con información de ENFT y ENFCT, BCRD.

Por zona de residencia, el promedio de los años cursados superó el registrado en 2020, tanto en la población urbana como en la rural; sin embargo, es importante resaltar que la zona urbana aún se mantiene por debajo de los niveles prepandemia. Como resultado de este comportamiento, en 2021 se mantuvo, por tercer año, una tendencia a la reducción de la brecha urbano-rural, que pasó de 2.1 a 1.9 años.

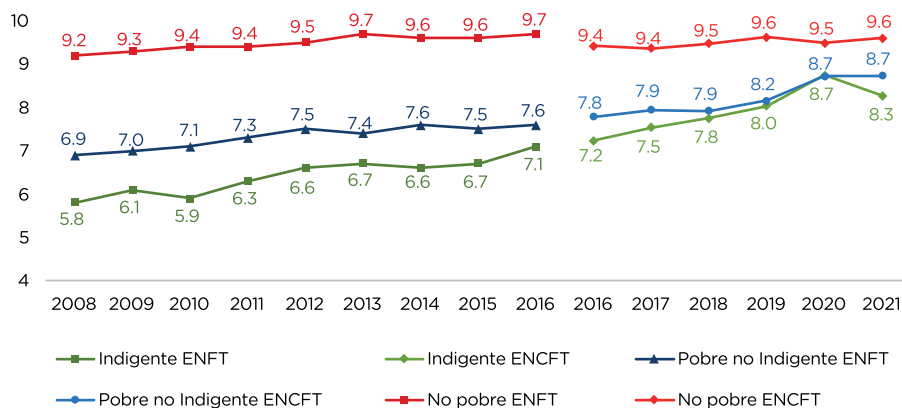
Gráfico II.3.2 Años de escolaridad de la población de 15 años y más por lugar de residencia, 2008-2021



Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD con información de ENFT y ENCFT, BCRD.

En relación con los niveles de pobreza, los años de escolaridad de la población de 15 años y más muestran una disminución en el segmento de indigentes de 0.5 años, mientras la población no pobre presentó un ligero aumento de 0.1 años. La población pobre no indigente (pobres moderados) mantuvo los mismos valores registrados en 2020 (8.7 años de escolaridad). La brecha entre indigentes y no pobres aumentó a 1.3 años. En cuanto a la brecha entre indigentes y pobres no indigentes, que había desaparecido en 2020, se observa un aumento de 0.5 años, similar al observado en 2017.

Gráfico II.3.3 Años de escolaridad de la población de 15 años y más por nivel de pobreza, 2008-2021



Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD con información de ENFT y ENCFT, BCRD.

El porcentaje de la población masculina de 15 a 19 años que había completado la educación primaria presentó un incremento de 1.4 p.p. en 2021, y se ubicó en 85.8 %; en el caso de las féminas el porcentaje fue de 92.8 %, con una disminución de 0.1 p.p. Desde 2015 hasta 2021 la brecha de género se ha mantenido en descenso, con una variación acumulada de 6.1 p.p. En el periodo 2020-2021, se observa una reducción

de 1.5 p.p. Por zona de residencia, en 2021 se mantuvo la tendencia a un crecimiento más rápido de este indicador en la zona rural que en la urbana. La participación de la población con educación primaria completa en la zona rural pasó de 85.7 % en 2020 a 87.9 % en 2021, mientras en la urbana se mantuvo sin variación. De tal manera, la brecha entre ambas zonas se redujo en 2.2 p.p.

Al examinar los datos según niveles de pobreza, el porcentaje de la población pobre de 15 a 19 años con educación primaria completa presentó disminuciones de 6.9 p.p. y 0.2 p.p. en indigentes y no indigentes respectivamente. La población no pobre registró un incremento de 1.2 p.p. que la sitúa en 91.3 %. La brecha entre indigentes y no pobres se colocó en 16.1 p.p., mientras que entre no pobres y pobres no indigentes se situó 6.1 p.p.

Tabla II.3.1 Porcentaje de población de 15 a 19 años con educación primaria completa, según sexo, zona de residencia y nivel de pobreza, 2008-2021

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Por sexo														
Masculino	68.6	67.9	69.3	73.4	73.3	72.6	76.3	77.0	76.4	78.3	79.4	81.7	84.3	85.8
Femenino	80.0	79.5	81.8	82.6	84.5	84.3	84.4	90.1	88.9	89.1	90.0	91.4	92.9	92.8
Brecha (F-M)	11.4	11.6	12.5	9.2	11.2	11.7	8.1	13.1	12.5	10.8	10.5	9.7	8.6	7.0
Por zona residencial														
Zona urbana	78.2	77.3	78.9	81.2	82.1	81.7	82.7	85.0	84.1	85.2	85.9	87.8	89.5	89.5
Zona rural	63.7	65.2	65.1	68.5	68.7	67.7	72.4	78.3	76.2	76.3	78.5	81.0	85.7	87.9
Brecha (U-R)	14.5	12.1	13.8	12.7	13.4	14.0	10.3	6.7	7.9	8.9	7.4	6.8	3.8	1.7
Por nivel de pobreza														
Indigente	59.4	57.4	62.0	60.7	65.6	60.1	68.7	69.8	71.8	67.1	69.1	77.7	82.1	75.2
Pobre no indigente	67.3	66.5	67.5	71.7	73.4	72.4	75.0	77.4	75.2	76.3	78.5	81.9	85.4	85.2
No pobre	81.1	81.6	82.3	84.5	84.4	85.4	84.9	88.6	86.3	87.2	87.1	88.2	90.1	91.3
Brecha (NP-I)	21.7	24.2	20.3	23.8	18.8	25.3	16.2	18.8	14.5	20.1	18.0	10.4	8.0	16.1
Brecha (NP-PNI)	13.8	15.1	14.8	12.8	11.0	13.0	9.9	11.2	11.2	10.9	8.6	6.3	4.7	6.1

Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD con información de ENFT y ENCFT, BCRD.

II.3.1. Tasas netas de matriculación

Como resultado de la ejecución del plan de vacunación para maestros, maestras, padres, madres y personal administrativo, la enseñanza remota y la creación e implementación de protocolos para el reintegro de los estudiantes a los diversos recintos de educación, se observan mejoras notables en la evolución de las tasas netas de matrícula ajustada para los distintos niveles educativos.

El progreso observado en la tasa neta de matriculación para el nivel inicial fue superior al de los demás niveles educativos. Para la población de tres a cinco años, la participación escolar en 2021 alcanzó un 47.4 %, lo que significó un aumento de 18.9 p.p. al compararse con 2020. El incremento fue mayor en los niños, desde 28.6 % a 51.3 % (22.7 p.p.), mientras que para las niñas pasó de 28.3 % a 43.5 % (15.2 p.p.).

Para el nivel básico se reportó un incremento de 4.1 p.p., que ubicó la tasa neta de matrícula en 96.1 %, muy cercana a los valores históricos mostrados en el periodo 2008-2019 cuando las cifras fluctuaban entre 96.6 % y 97.6 %. Respecto a la situación prepandemia (2019) todavía se registra una pérdida de 1.3 p.p. La recuperación de la tasa de matrícula fue mayor para las niñas, que experimentaron un aumento de 4.2 p.p., superior en 0.2 p.p. a la mostrada por los niños. Esto supone un aumento de la brecha a favor de las niñas, que se ubicó en 0.4 p.p.

En el nivel secundario, la tasa de neta de matrícula se posicionó en 73.1 %; esto es, 2.0 p.p. por encima del valor presentado en 2020. Al igual que en el nivel básico, se observa un incremento mayor para la población femenina, de 3.3 p.p., que para los varones, de 1.6 p.p. En consecuencia, la brecha entre ambos géneros se incrementa en 1.7 p.p. a favor de la población femenina, al pasar de 9.4 en 2020 a 11.1 en 2021.

En el nivel superior, la tasa de matrícula fue 22.3 %, con un incremento de 2.1 p.p. respecto al año anterior. Los mayores avances se observan en los hombres, con un aumento de 2.1 p.p. al pasar de 14.8 % a 17.0 %. En el caso de las mujeres, la variación fue de 1.7 p.p., al pasar de 25.9 % a 27.5 %. La brecha de género a favor de las mujeres disminuyó modestamente en 0.5 p.p.

Es importante resaltar que, aun cuando las tasas netas de matriculación en 2021 todavía no habían recuperado los valores prepandemia, registraron importantes avances al compararse con los valores mostrados en 2020.

Tabla II.3.2 Tasa neta de matriculación ajustada por nivel (%), 2008-2021

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Nivel inicial	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	59.9	57.8	58.6	57.0	28.5	47.4
Nivel básico	96.6	97.3	96.7	96.9	97.0	97.6	96.9	97.5	96.7	96.9	97.4	97.4	92.0	96.1
Nivel medio	56.8	55.7	56.7	63.2	63.1	62.7	62.6	61.4	69.8	71.5	74.4	77.4	71.2	73.1
Nivel superior	24.2	23.4	25.9	25.4	25.2	24.2	25.7	24.8	27.2	26.7	26.5	27.7	20.2	22.3

*ENCFT.

Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD con información de ENFT y ENCFT, BCRD.

Gráfico II.3.4 Tasa neta de matriculación por nivel educativo y sexo (%), 2008-2021



Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD con información de ENFT y ENCFT, BCRD.

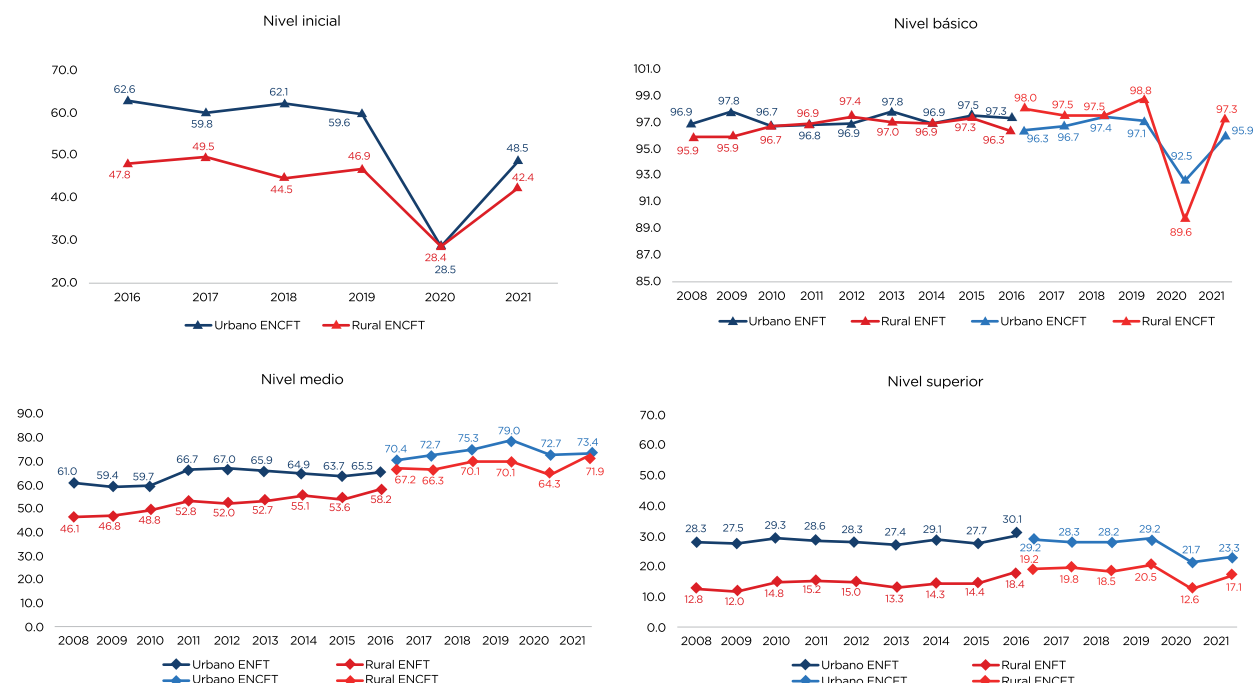
En el nivel inicial, se observó un mayor incremento en la zona urbana, que registró un aumento de 20.0 p.p. contra 14.0 p.p. de la zona rural. Esto implicó la reaparición de una brecha a favor de la zona urbana, de 6.1 p.p., que había desaparecido en 2020.

En el nivel básico, los aumentos en la tasa para ambas zonas posicionaron nuevamente a la zona rural por encima de la urbana, al situarse en 97.3 %, mientras la zona urbana se ubicó en 95.9 %. Como consecuencia, la brecha entre ambas, que producto de la pandemia se había colocado a favor de la zona urbana, volvió a colocarse en beneficio de la zona rural, al pasar de -2.9 p.p. a 1.4 p.p.

En el nivel medio, el incremento presentado en la zona rural permitió que la brecha existente en su perjuicio se redujera en 6.9 p.p. al pasar de 8.4 p.p. a 1.4 p.p.

Por último, en el nivel superior los avances en las tasas de matriculación fueron impulsados principalmente por la zona rural, la cual exhibió un incremento de 4.5 p.p., lo que provocó una disminución en la brecha a favor de la zona urbana desde 9.1 % en 2020 a 6.2 % en 2021.

Gráfico II.3.5 Tasa neta de matrícula por nivel educativo y zona de residencia (%), 2008-2021



Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD con información de ENFT y ENCFT, BCRD.

II.3.2. Gasto en educación

En la ejecución presupuestaria del sistema educativo correspondiente a 2021 se observa que la mayor porción de los recursos fue absorbida por la educación básica, que aumentó significativamente su participación en el total respecto al año anterior (41.0 % en 2021 vs. 34.7 % en 2020). Le siguió planificación, gestión y supervisión (24.5 %) y, muy de lejos, educación secundaria (13.6 %) y educación superior (9.8 %).

Los subsectores educativos que experimentaron los mayores aumentos en su ejecución presupuestaria respecto a 2020 fueron educación media (22.7 %), enseñanza no atribuible a ningún nivel (22.0 %) y educación superior (14.4 %). En sentido contrario, la participación en el gasto educativo total decreció sustancialmente en planificación, gestión y supervisión (-34.8%), educación técnica (-22.7 %), educación inicial (-5.2 %) y educación vocacional (-3.1 %). La variación interanual de esos distintos componentes tuvo por resultado una disminución de 6.2 % en el total del gasto en educación.

Tabla II.3.3 Evolución del gasto público en educación (millones RD\$) según sector educativo, 2018-2021

	2018		2019		2020		2021		TC
	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	2021/2020
Educación	166,375.4	100.0	184,439.6	100.0	205,839.6	100.0	193,082.5	100.0	-6.2%
Educación adultos	6,023.2	3.6	5,517.5	3.0	4,836.2	2.3	4,859.3	2.5	0.5%
Educación básica	65,558.3	39.4	69,895.5	37.9	71,345.2	34.7	79,191.8	41.0	11.0%
Educación inicial	5,832.5	3.5	6,965.9	3.8	7,263.6	3.5	6,889.3	3.6	-5.2%
Educación media	17,708.8	10.6	19,944.2	10.8	21,386.4	10.4	26,244.6	13.6	22.7%
Educación superior	16,630.0	10.0	16,900.0	9.2	16,514.0	8.0	18,898.2	9.8	14.4%
Educación técnica	7,442.1	4.5	8,728.3	4.7	10,181.9	4.9	7,871.6	4.1	-22.7%
Educación vocacional	569.7	0.3	980.9	0.5	1,175.6	0.6	1,139.4	0.6	-3.1%
Enseñanza no atribuible a ningún nivel	107.6	0.1	117.3	0.1	127.5	0.1	155.5	0.1	22.0%
Enseñanza y capacitación para defensa y seguridad	381.6	0.2	430.6	0.2	381.8	0.2	386.5	0.2	1.2%
Investigación y desarrollo relacionada con la educación	182.6	0.1	234.2	0.1	210.3	0.1	214.1	0.1	1.8%
Planificación, gestión y supervisión	45,939.1	27.6	54,725.2	29.7	72,417.1	35.2	47,232.2	24.5	-34.8%
Gasto social	318,141.5		345,995.8		544,375.3		471,553.3		-13.4%
Gasto total del la Administración Central del Gobierno	685,484.6		744,378.0		975,758.1		985,439.0		1.0%
Presupuesto inicial de la Administración Central	707,019.9		777,440.8		1,032,696.2		992,911.3		-3.9%
Participación de la educación en gasto social	52.3%		53.3%		37.8%		40.9%		
Participación de la educación en gasto total	24.3%		24.8%		21.1%		19.6%		

Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD con información del SIGEF al 4 de marzo 2022.

II.4. Situación de salud

En esta sección se analiza el resultado de la interacción de varios factores que son determinantes de la situación de salud a partir de indicadores publicados de la población y su vinculación con los servicios de salud individuales, a partir de indicadores publicados por el Ministerio de Salud Pública, el Servicio Nacional de Salud y la Dirección General de Presupuesto. Se ha priorizado este enfoque debido al estrés significativo al cual han estado sometido los servicios de salud producto de la pandemia del COVID-19 en 2020 y 2021, lo que obligó a concentrar recursos y esfuerzos en su combate y, en cierta medida, afectó la priorización de los desafíos previos.

La situación de salud del país continuó influida por la presencia del virus SARS-COV-2. Las cifras evidencian que en 2021 se registraron 247,709 casos, equivalente a 75,491 casos más que en 2020, situación que presionó el sistema nacional de salud de manera constante. A lo largo del año se presentaron picos de incidencia que pueden ser asociados con etapas de flexibilidad en las medidas preventivas relativas al distanciamiento en espacios públicos, como lo ocurrido tras las fiestas navideñas de 2020.

No obstante, el esfuerzo de las autoridades nacionales permitió que en febrero 2021 la población dominicana fuera de las primeras en el mundo en ser vacunada contra el SARS-COV-2, lo que posibilitó que al 31 de diciembre el 64 % de la población contase con una primera dosis (6,938,696 personas) y un 52.5 % con el esquema vigente completo (5,699,587 personas).

Es plausible asociar la introducción de la vacuna con la reducción de la mortalidad en el país, puesto que, a pesar del incremento de la cantidad personas enfermas de COVID-19 antes señalado, se redujo significativamente el número de casos graves, se registraron 585 muertes menos que en 2020 y la tasa de letalidad disminuyó de 1.40 % a 1.01 %. Esto se tradujo en una menor presión sobre la demanda de servicios de hospitalización por COVID-19, al tiempo que se acompañó de una demanda incrementada de servicios ambulatorios y de servicios de salud colectiva; estos fueron brindados mediante trabajo intersectorial y en alianza con el sector privado, a través de las jornadas de vacunación, tanto en establecimientos de salud como en espacios naturales de reunión de la población.

La comparación de la ocupación hospitalaria al 31 de diciembre de 2020 con la misma fecha de 2021 muestra reducciones de 20 p.p. en la ocupación de camas COVID-19, 35 p.p. en la de camas de UCI y 22 p.p menos en la de ventiladores.

Tabla II.4.1. Indicadores descriptivos COVID-19

Año	Casos acumulados	Defunciones acumuladas	Letalidad	Camas COVID ocupadas	Camas UCI ocupadas	Ventiladores ocupados
2020	172,218	2,416	1.40%	39%	54%	38%
2021	419,927	4,247	1.01%	19%	19%	16%

Fuente: Elaborado por la DGDES/MEPyD a partir de MSP/ SINAVE Boletines especiales COVID-19 # 288 y # 653.

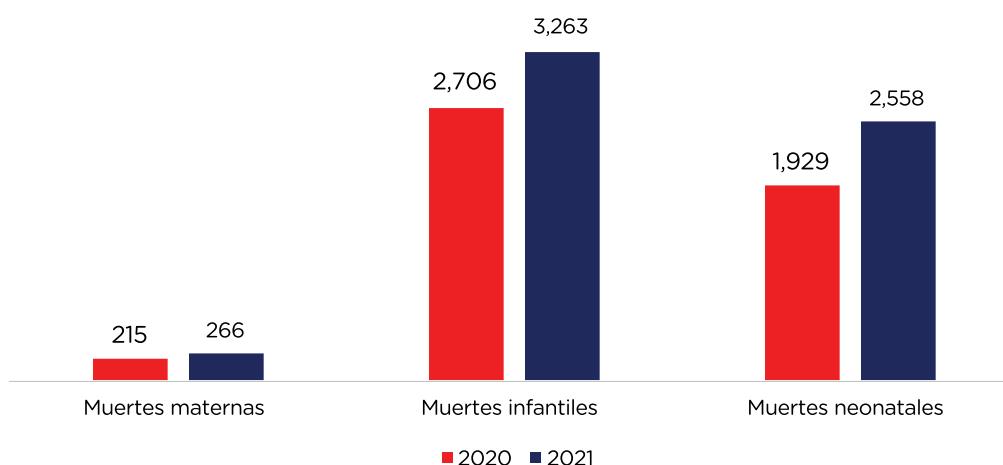
II.4.1. Mortalidad materna e infantil

Uno de los principales desafíos en salud que enfrenta la República Dominicana es la reducción de la mortalidad materno infantil, lo que explica el carácter prioritario que se le otorga a las iniciativas relativas al Programa Materno-Infantil en el Plan Nacional Plurianual del Sector Público (PNPSP) y el Presupuesto del Sector Salud.

El país ha alcanzado niveles muy altos de institucionalización en la atención al embarazo, el parto y el puerperio (partos institucionalizados >98 %), por lo que la resistencia a la reducción de las tasas de mortalidad materna e infantil evidencia la necesidad de mejorar la calidad de los servicios de salud dirigidos a estas poblaciones.

Al comparar los valores de estos indicadores para 2020 y 2021 se evidencia, el incremento de las muertes maternas (de 215 a 266, respectivamente) e infantiles (3,263 en 2021, un incremento de 557 muertes). Las muertes neonatales han sido el componente de la mortalidad infantil con mayor resistencia a la baja en las últimas décadas, y en el año analizado representaron el 78.4 % del total de muertes infantiles.

Gráfico II.4.1. Mortalidad materna, infantil y neonatal 2020-2021



Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD a partir de MSP/ SINAVE Boletín Epidemiológico Semanal 52-2021.

II.4.2. Enfermedades infecciosas de notificación obligatoria y prevenibles por vacunas

El país se encuentra en una transición epidemiológica que incluye una tendencia hacia la eliminación de patologías transmisibles. En ese orden, los datos disponibles a partir de 2016 relativos a la morbilidad por tuberculosis, malaria, dengue, cólera y leptospirosis, en general muestran una tendencia a la reducción, con puntuales excepciones.

No obstante, en 2021, los indicadores de algunas patologías muestra un incremento. En el caso de la tuberculosis, se reporta una tasa de incidencia de 33 casos por cada 100,000 habitantes, un incremento respecto a los 26 casos de 2020. Lo mismo se observa para la leptospirosis, que en 2021 alcanzó una tasa de 2.7, superior al valor de 2 registrado en 2020.

El comportamiento cíclico del dengue, que suele producir brotes epidémicos cada 3 a 5 años, explica la reducción de su incidencia en los años 2020 y 2021 (tasa de incidencia de 38.7 y 35.3 casos por cada 100,000 habitantes, respectivamente) tras el pico de 2019.

También en 2019 se presentó un brote de malaria, otra enfermedad transmitida por mosquitos, que prácticamente triplicó la tasa de incidencia del año precedente. Ello generó el fortalecimiento de las intervenciones en los focos puntuales activos, en el marco de una alianza regional para su eliminación, lo que se ha traducido en la reducción de su incidencia a 2.7 casos por cada 100,000 habitantes, significativamente inferior a la tasa de 4.7 observada en 2018. Es de destacar que la Organización Panamericana de la Salud ha señalado una tendencia en la región de Las Américas a reducir las intervenciones de control vectorial cuando se produce una disminución de los casos, lo cual facilita los rebrotes ante los cambios climáticos o situaciones de crisis en la gestión sanitaria y/o de infraestructura en los territorios.

Tabla II.4.2. Causas de morbilidad en ENO seleccionadas.
Casos y tasas de incidencia por cada 100,000 habitantes 2016-2021

Años	2016		2017		2018		2019		2020		2021	
Causas	Casos	Tasa	Casos	Tasa	Casos	Tasa	Casos	Tasa	Casos	Tasa	Casos	Tasa
Tuberculosis (Tb)	4,476	44.0	4,093	40.0	4,119	40.0	3,879	37.0	2,746	26.0	3,499	33.0
Malaria	755	7.5	398	3.9	480	4.7	1,271	12.6	822	8.0	290	2.7
Dengue	6,619	65.7	1,363	13.4	1,579	15.4	20,281	194.9	3,968	38.7	3,746	35.3
Cólera	1,159	11.5	123	1.2	118	1.2	13	0.1	-	0.0	-	0.0
Leptospirosis	779	7.7	798	7.9	583	5.7	386	3.7	210	2.0	288	2.7
Total	13,788	-	6,775	-	6,879	-	25,830	-	7,746	-	7,601	-

Nota: la información del boletín 2020 puede haber cambiado debido a correcciones en la data. Los datos de Tb para los años 2018,2019 y 2020 fueron rectificadas.

Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD a partir de MSP/ PNCTb Indicadores de Tb Consolidados 1990-2021. MSP/Centro de Prevención y Control de Enfermedades Transmitidas por Vectores y Zoonosis (CECOVEZ): Casos confirmados y muertes por malaria 1994-2021. Boletín Epidemiológico Semanal 52-2021. Para el cálculo de las tasas se usan las últimas estimaciones de población de la ONE.

Los aumentos en el número de casos reportados para algunas de las patologías seleccionadas ponen en evidencia deficiencias en las capacidades de atención del sistema de salud. En 2020 se notó la afectación de esas capacidades para tuberculosis, dengue y leptospirosis, a propósito del aumento de la proporción de casos que fallecieron (letalidad). Dicho indicador inició su recuperación en 2021.

La letalidad de la tuberculosis se redujo de 11.3 % en 2020 a un 9.4 % en 2021. En lo que se refiere al dengue, la letalidad se redujo a la proporción previa a la pandemia, al pasar de 0.9 % en 2020 a 0.7 % en 2021. Para la leptospirosis, la reducción reportada en 2021 ubicó la tasa de letalidad en niveles inferiores a la etapa prepandemia, con un valor de 10.0 % por ciento.

La malaria constituye la excepción respecto al patrón descrito. En 2020 los datos de la DIGEPI mostraron una reducción de la letalidad (0.2 %), mientras que en 2021 se regresó a la misma tasa existente en 2019, un 0.3 %.

Tabla II.4.3. Tasas de letalidad (%), 2016-2021

Enfermedades	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Tuberculosis (Tb)	7.8	7.2	8.3	8.6	11.3	9.4
Malaria	0.3	0.3	0.0	0.3	0.2	0.3
Dengue	0.6	0.2	0.1	0.7	0.9	0.7
Cólera	2.3	3.3	0.8	0.0	0.0	0.0
Leptospirosis	10.3	9.9	9.9	15.0	18.0	10.0

Nota: La información del boletín 2020 puede haber cambiado debido a correcciones en la data. Los datos de Tb para los años 2018,2019 y 2020 fueron rectificadas.

Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD a partir de MSP/ PNCTb Indicadores de Tb Consolidados 1990-2021. MSP/Centro de Prevención y Control de Enfermedades Transmitidas por Vectores y Zoonosis (CECOVEZ): Casos confirmados y muertes por malaria 1994-2021. MSP/ SINAVE Boletín Epidemiológico Semanal 52-2021. Para el cálculo de las tasas se usan las últimas estimaciones de población de la ONE.

El análisis del número de muertes en función de la población muestra la reducción de las tasas de mortalidad asociadas a las enfermedades de notificación obligatoria seleccionadas, a pesar del contexto de pandemia de COVID-19, con excepción de la tuberculosis.

Tabla II.4.4. Mortalidad en ENO seleccionados.
Casos y tasas por 100,000 habitantes, 2016-2021

Años	2016		2017		2018		2019		2020		2021	
Causas	Casos	Tasa	Casos	Tasa	Casos	Tasa	Casos	Tasa	Casos	Tasa	Casos	Tasa
Tuberculosis (Tb)	351	3.5	294	2.9	341	3.3	335	3.2	309	3.0	330	3.1
Malaria	2	0.0	1	0.0	0	0.0	4	0.0	2	0.0	1	0.0
Dengue	40	0.4	3	0.0	1	0.0	147	1.4	36	0.3	26	0.2
Cólera	27	0.3	4	0.0	1	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
Leptospirosis	80	0.8	79	0.8	58	0.6	58	0.6	38	0.4	30	0.3
Total	500	-	381	-	401	-	544	-	385	-	387	-

Nota: La información del boletín 2020 puede haber cambiado debido a correcciones en la data. Los datos de Tb para los años 2018,2019 y 2020 fueron rectificadas.

Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD a partir de MSP/ PNCTb Indicadores de Tb Consolidados 1990-2021. MSP/Centro de Prevención y Control de Enfermedades Transmitidas por Vectores y Zoonosis (CECOVEZ): Casos confirmados y muertes por malaria 1994-2021. MSP/ SINAVE Boletín Epidemiológico Semanal 52-2021. Para el cálculo de las tasas se usan las últimas estimaciones de población de la ONE.

A pesar de la tendencia a una reducción de las coberturas de vacunación que se vive en la región de las Américas desde el año 2010, en República Dominicana se ha logrado mantener el control de la polio, el sarampión y la rubeola. En los últimos seis años, el país no ha reportado casos de estas patologías, controladas a partir de un mismo biológico, la vacuna SRP.

Tabla II.4.5. Número de casos registrados de enfermedades prevenibles por vacunas (EPV), 2016-2021

Enfermedades	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Polio	0	0	0	0	0	0
Sarampión	0	0	0	0	0	0
Rubeola	0	0	0	0	0	0
Difteria	3	0	4	7	3	18
Tos ferina	26	41	147	123	8	8
Tétanos neonatal	2	1	0	1	0	0
Tb meningea	6	7	8	10	2	8
Total	37	49	159	141	13	34

Nota: Los datos del 2018, 2019 y 2020 fueron rectificadas.

Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD a partir de MSP/ PNCTb Indicadores de Tb Consolidados 1990-2021. MSP/ Programa Ampliado de Inmunizaciones (PAI).

No ha ocurrido lo mismo con la difteria y la tos ferina, entidades prevenidas a partir de las vacunas DPT y Pentavalente. Desde 2014, la isla de la Hispaniola enfrenta la reaparición de la difteria. En el territorio de Haití, esta enfermedad ya es considerada como endémica; y en el lado este de la isla, después de los primeros 3 casos en 2016, solo el año 2017 ha estado libre de esta enfermedad de alta letalidad. En 2021 se reportó la mayor cantidad de casos, con un total de 18 personas de 1 a 14 años afectadas, de las cuales fallecieron 12. La situación descrita puede ser asociada a la reducción de la cobertura de vacunación, que se ha profundizado en el marco de la pandemia de COVID-19, especialmente para la tercera dosis y los refuerzos del esquema de vacunación con DPT y DT.

En ese mismo contexto, en 2021 se logró mantener estable la cantidad de casos reportados de tos ferina, (8 casos) entidad que también ha tenido una presencia constante en el país durante los últimos 6 años, si bien su incidencia ha disminuido significativamente (123 casos en 2019).

Tabla II.4.6. Número de muertes asociadas a EPV seleccionadas, 2016-2021

Enfermedades	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Polio	0	0	0	0	0	0
Sarampión	0	0	0	0	0	0
Rubeola	0	0	0	0	0	0
Difteria	2	0	1	1	2	12
Tos ferina	3	1	4	3	0	1
Tétanos neonatal (Tn)	2	0	0	0	0	0
Total	7	1	5	4	2	13

Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD a partir de MSP/ Dirección General de Epidemiología: Incidencia y muertes por tétanos neonatal. MSP/ SINAVE Boletín Epidemiológico Semanal 52-2021.

II.4.3. Prestación de servicios de salud en la red pública

La entrega de servicios de salud a las personas fue muy afectada por el contexto de la pandemia en 2020. Las medidas establecidas para prevenir la transmisión de la enfermedad y el miedo al contagio en los establecimientos de salud contribuyeron a la reducción de la demanda de todos los servicios que no se vinculaban de manera directa a la COVID-19. Incluso fueron afectadas atenciones prioritarias, como la vacunación del esquema nacional, la atención prenatal y el seguimiento a enfermedades no transmisibles.

A pesar de mantenerse el proceso de pandemia, el año 2021 evidenció un incremento de 41.0 % en el número de consultas para todas las especialidades reportadas por la red de establecimientos del Servicio Nacional de Salud. Este cambio podría estar asociado a la reducción de los casos graves de COVID-19 y de su letalidad, así como la eliminación del toque de queda, la reactivación de la totalidad de actividades productivas, el incremento en la demanda por necesidades impostergables de atención en salud y la mejora de la confianza de la población en los mecanismos de bioseguridad de los establecimientos de salud.

El cambio en la demanda de servicios de salud muestra una distribución en el tiempo relacionada con la pandemia de COVID-19 y la respuesta país en los dos años analizados. En los primeros meses de 2020 la demanda fue superior a la de los mismos meses de 2021, periodo último en que el país enfrentaba un pico de la enfermedad tras las festividades navideñas de 2020. Por el contrario, para el resto del año, la variación relativa evidencia el crecimiento de las consultas respecto al mismo periodo de 2020.

Tabla II.4.7. Miles de consultas en establecimientos de salud administrados por el Servicio Nacional de Salud por mes, 2019-2021

Mes	2020	2021	Variación	Crecimiento
Enero	797.4	600.2	-197.2	-24.7%
Febrero	1,014.5	762.5	-251.9	-24.8%
Marzo	795.2	729.3	-65.9	-8.3%
Abril	247.9	853.5	605.7	244.3%
Mayo	311.9	959.8	648.0	207.8%
Junio	462.2	880.3	418.1	90.4%
Julio	544.0	915.5	371.5	68.3%
Agosto	508.2	948.8	440.6	86.7%
Septiembre	609.7	961.4	351.7	57.7%
Octubre	674.3	971.9	297.6	44.1%
Noviembre	750.4	1,025.5	275.1	36.7%
Diciembre	688.0	822.2	134.2	19.5%
Total	7,403.6	10,430.9	3,027.3	40.9%

Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD a partir de tablas dinámicas de producción de servicios de salud en niveles primario y complementario enero-diciembre 2020 y 2021 del Servicio Nacional de Salud (SNS).

Los cinco servicios más consultados en 2021 fueron, en orden decreciente, medicina general, pediatría, obstetricia, odontología y medicina interna, todos servicios básicos disponibles tanto en el primer nivel como en el nivel complementario. La variación relativa de estos servicios respecto a 2020 no se encuentra entre las mayores, con excepción del servicio de odontología. Los servicios con mayor variación relativa, además de este último, incluyen cirugía plástica, cirugía pediátrica, geriatría y otorrinolaringología. Lo anterior es coherente con la afectación experimentada en 2020 por los servicios quirúrgicos electivos, que implicó una significativa postergación de procedimientos.

Llama la atención el crecimiento de los servicios geriátricos en 2021 respecto a 2020, por ser la población adulta mayor una de las más vulnerables a la COVID-19. El incremento en las consultas en 2021 fue consistente con el nombramiento de nuevos especialistas y la regularización de servicios de todos los hospitales a medida que se pudo proceder al desmonte progresivo de las unidades COVID.

En sentido opuesto, los servicios que registraron menor variación relativa en 2021 respecto a 2020 incluyen servicios básicos y otros cuyo sentido de urgencia da poco espacio para postergar la búsqueda de atención, como la venereología, la medicina general, la obstetricia, la perinatología y la cirugía cardiovascular.

Tabla II.4.8. Miles de consultas en establecimientos de salud administrados por el Servicio Nacional de Salud, según especialidad seleccionada 2020-2021

Especialidad	2020	2021	Variación relativa
Venereología	18.3	19.9	9.0%
Medicina General	4,630.1	5,865.9	27.0%
Obstetricia	357.3	479.3	34.0%
Perinatología	19.2	25.9	35.0%
Cirugía Cardiovascular	29.2	40.3	38.0%
Nefrología	25.1	35.4	41.0%
Consejería	150.8	221.6	47.0%
Planificación Familiar	112.5	169.0	50.0%
Medicina Interna	175.1	263.4	50.0%
Reumatología	15.0	23.0	53.0%
Oncología	24.2	37.8	56.0%
Cardiología	93.9	147.1	57.0%
Hematología	20.7	32.4	57.0%
Medicina Familiar	142.6	224.2	57.0%
Urología	63.1	102.9	63.0%
Gastroenterología	82.0	134.0	63.0%
Psiquiatría	35.3	58.1	64.0%
Infectología	11.1	18.3	65.0%
Pediatría	359.4	592.7	65.0%
Neumología	35.8	59.8	67.0%
Endocrinología	39.7	66.5	68.0%
Nutrición	32.9	55.8	70.0%
Ginecología	147.6	252.5	71.0%
Maxilofacial	9.7	17.1	76.0%
Otras Consultas	199.3	354.2	78.0%
Neurología	23.1	41.7	81.0%
Ortopedia	137.8	250.3	82.0%
Psicología	73.0	132.8	82.0%
Dermatología	20.9	38.3	83.0%
Oftalmología	54.7	102.4	87.0%
Neurocirugía	14.5	27.2	88.0%
Cirugía General	77.2	152.2	97.0%
Fisiatría	19.3	41.0	112.0%
Cirugía Plástica	3.4	7.5	119.0%
Odontología	119.7	265.8	122.0%
Cirugía Pediátrica	6.5	15.3	137.0%
Geriatría	7.8	18.8	140.0%
Otorrino	15.8	39.3	148.0%
Terapia Ocupacional	-	0.1	-
Servicio Social	-	0.4	-
Enfermería	-	0.9	-

Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD a partir de tablas dinámicas de producción de servicios de salud en niveles primario y complementario enero-diciembre 2020 y 2021 del Servicio Nacional de Salud (SNS).

Según el Repositorio de Información y Estadísticas de Servicios de Salud, las principales situaciones que demandaron atención en los hospitales del Servicio Nacional de Salud en 2021 incluyeron enfermedades hipertensivas (250,743 consultas), intervenciones relativas a la reproducción (164,570 consultas), diabetes mellitus (137,571 consultas), gripe y neumonía (131,004 consultas) y la fiebre de origen desconocido (96,846 consultas). Resulta pertinente resaltar la presencia de la hipertensión arterial y la diabetes mellitus

entre las principales causas de consulta, pues la transición epidemiológica que vive el país ha implicado el aumento de las enfermedades no transmisibles en la carga de morbilidad y las principales causas de muerte en la población dominicana, con énfasis en las enfermedades cardiovasculares y metabólicas.

II.4.4. Gasto público en salud

El país continúa teniendo desafíos para desagregar el gasto en salud de acuerdo a la metodología del sistema de cuentas de salud (SHA, por sus siglas en inglés) 2011, por lo que en este informe se utilizan los reportes de ejecución presupuestaria funcional del Gobierno Central, elaborados por la Dirección General de Presupuesto (DIGEPRES), con la finalidad de evaluar los cambios en la ejecución del sector salud respecto a 2020.

En 2021, el gasto en salud creció en 26.7 % y alcanzó RD\$ 129,620 millones. De los cuatro renglones que componen la función de salud en el último manual de clasificadores presupuestarios, el que más creció (39.1 %) fue el componente de planificación, gestión y supervisión, el cual se situó en RD\$ 119,683 millones, seguido de servicios de hospitalización (28.9 %) que contó con RD\$ 2,679 millones. Llama la atención el comportamiento de los otros dos renglones de la función salud. El renglón de los servicios de salud pública y prevención de la salud fue el único que registró una reducción (-48.9 %), a pesar de las inversiones significativas realizadas para garantizar el acceso a vacunas de la población y la prioridad que otorgan los documentos del sector a la Estrategia de Atención Primaria de Salud. En igual orden de ideas, a pesar del contexto desafiante que vivió el sector, con la pandemia y su contribución al deterioro de otros problemas de salud recurrentes, el renglón de investigación y desarrollo relacionada con la salud permaneció sin cambios.

Tabla II.4.9. Distribución del gasto en salud por componente presupuestario, en millones, 2020-2021

Partidas	Monto		Distribución	
	2020	2021	2020	2021
Servicios hospitalarios	2,078.9	2,679.3	2.0	2.1
Servicios de la salud pública y prevención de la salud	14,194.9	7,253.4	13.9	5.6
Investigación y desarrollo relacionada con la salud	5.1	5.1	-	-
Planificación, gestión y supervisión de la salud*	86,033.7	119,683.1	84.1	92.3
Total	102,312.7	129,620.9	100.0	100.0

*Incluye gastos en salarios para el personal hospitalario.

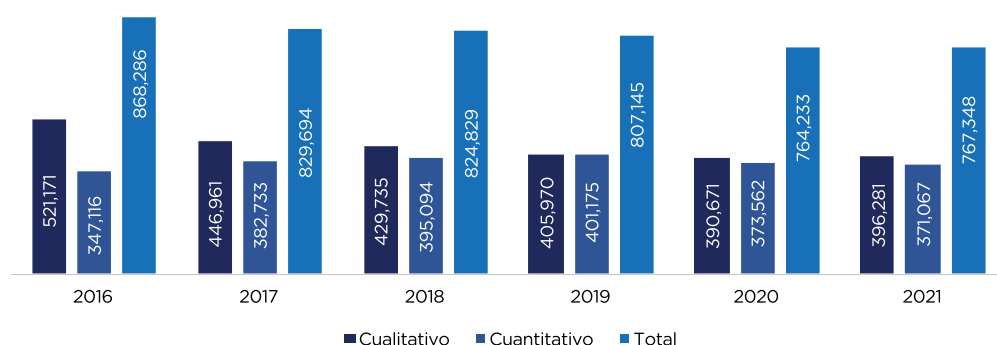
Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD a partir de los reportes mensuales de ejecución presupuestaria del gobierno central por clasificación funcional del gasto elaborados por DIGEPRES 2020 y 2021.

II.5. Vivienda y servicios básicos

El parque habitacional en República Dominicana ha experimentado un crecimiento extraordinario debido al auge del sector inmobiliario. En 2021, la actividad construcción tuvo un desempeño favorable impulsado por la inversión privada en inmobiliarios de unidades residenciales, así como por el gasto público en iniciativas para el mejoramiento urbano, según informa el Banco Central²⁸. En ese tenor, la DGII²⁹ reporta un incremento de 167.2 % en el recaudo por concepto de operaciones inmobiliarias, compuestas principalmente por transferencias e hipotecas.

Este dinamismo del sector vivienda impactó positivamente en la reducción del déficit cuantitativo, definido como la diferencia de los hogares o nichos familiares demandantes de alojamiento menos la cantidad de viviendas existentes. Según datos de la ENCFT, ese déficit se redujo en 2021 en 0.7 %, o 2,493 viviendas. No obstante, el déficit cualitativo, o necesidad de mejoramiento en estructura y servicios de las viviendas, se incrementó en 1.4 %; esto provocó un aumento de 0.4 % en el déficit habitacional total, que se posicionó en 767,348 unidades, para un incremento de 0.4 % con relación a 2020.

Gráfico II.5.1. Déficit habitacional (unidades), 2016-2021



Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD con bases de datos ENCFT.

El déficit habitacional exhibe un comportamiento diferenciado cuando se analiza por zona de residencia. En el área urbana el déficit total muestra un incremento de 1.6 %, mientras que en la rural se presenta un descenso equivalente a 3.5 %, lo que constituye una mejoría en la ruralidad dominicana, al reducir en 6,199 el número de viviendas deficitarias, especialmente debido al déficit cuantitativo que disminuyó en 7.1 % en el área rural (Tabla 1).

Tabla II.5.1. Variación del déficit habitacional por zona de residencia, 2020-2021

		Déficit habitacional		Crecimiento del déficit, 2021	
		2020	2021	Var. Abs.	Var. Rel.
Deficit cualitativo	Urbana	301,240	306,718	5,478	1.8
	Rural	89,428	89,564	136	0.2
	Total	390,668	396,281	5,614	1.4
Deficit cuantitativo	Urbana	284,136	287,978	3,842	1.4
	Rural	89,423	83,088	(6,335)	(7.1)
	Total	373,560	371,067	(2,493)	(0.7)
Deficit habitacional total	Urbana	585,376	594,696	9,320	1.6
	Rural	178,851	172,652	(6,199)	(3.5)
	Total	764,227	767,348	3,121	0.4

Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD con bases de datos ENCFT.

²⁸ <https://bancentral.gov.do/a/d/5278-economia-dominicana-cierra-el-ano-2021-con-un-crecimiento-de-123->

²⁹ chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/viewer.html?pdfurl=https%3A%2F%2Fdgii.gov.do%2Festadisticas%2FinformeRecaudacionMensual%2FDocuments%2F2021%2Fenero-noviembre2021.pdf&clen=2191126&chunk=true

Entre los elementos que integran el déficit habitacional se encuentra el allegamiento interno³⁰; este mide el nivel de hacinamiento o carga económica de los hogares con nichos familiares adicionales o que dependen económicamente del hogar principal. En 2021 se observa un aumento de hogares con allegamiento interno, que contrasta con la tendencia mostrada por esta variable en años anteriores, lo cual podría estar vinculado a la situación sanitaria generada por el COVID-19, ya que una de las causas de este fenómeno viene dada por la situación económica (Tabla II.5.2).

Tabla II.5.2. Variación del allegamiento interno en hogares principales por zona, 2016-2021

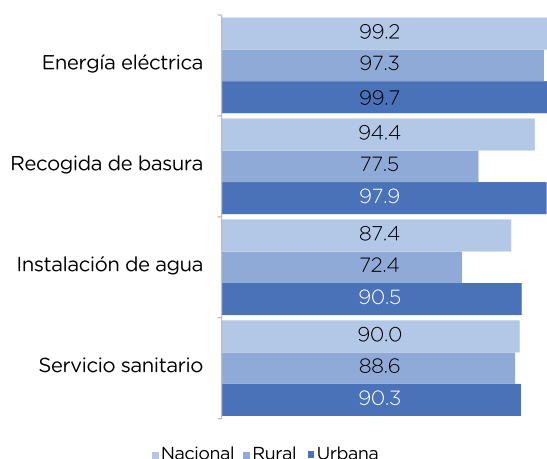
Año	Hogares con allegamiento interno			Variación absoluta			Variación porcentual		
	Nacional	Urbana	Rural	Total	Urbana	Rural	Total	Urbana	Rural
2016	53,087	43,220	9,867						
2017	44,469	36,104	8,365	-8,618	-7,116	-1,502	-16.2	-16.5	-15.2
2018	43,767	35,679	8,088	-702	-425	-277	-1.6	-1.2	-3.3
2019	38,718	29,867	8,851	-5,049	-5,812	763	-11.5	-16.3	9.4
2020	38,222	33,798	4,424	-496	3,931	-4,427	-1.3	13.2	-50
2021	47,112	40,086	7,026	8,890	6,288	2,602	23.3	18.6	58.8

Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD con bases de datos ENCFT.

Otra variable que mostró deterioro fue el acceso a agua potable, que se ubicó en 87.4 %, una disminución de 0.8 p.p. comparada con 2020. El retroceso en el acceso a este servicio se produjo principalmente en la zona urbana, donde tuvo una caída de 1.2 p.p. Por su parte, la estimación de las viviendas con piso de tierra arrojó resultados similares al año pasado y permanece en 0.6 %, a pesar de que el MIVHED³¹ reporta que fueron cambiados los pisos de tierra por pisos de cemento en 1,932 viviendas en el trimestre julio-septiembre 2021.

Entre los servicios de la vivienda que tuvieron buen desempeño en 2021 se encuentra el saneamiento básico, que aumentó el nivel de aceptabilidad en 0.9 p.p. al pasar de 89.1 % a 90.0 %. El servicio de energía eléctrica se situó en 99.2 % de cobertura a nivel nacional, y la recogida de basura por el ayuntamiento se estimó en 94.4 %, una mejoría de 1.5 p.p. en el año bajo estudio. De igual modo disminuyó el número de hogares que queman la basura de 5.8 % en 2020 a 3.9 % en 2021. Y los hogares que cocinan con carbón o leña redujeron su participación en 0.3 p.p. (de 3.0 % a 2.7 %).

Gráfico II.5.2. Hogares con condiciones precarias por tipo de servicio (%) según zona de residencia, 2021

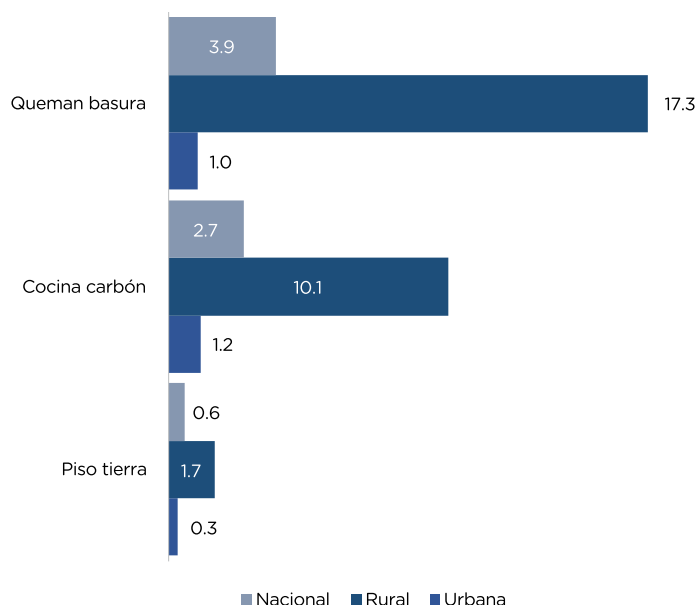


Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD con bases de datos ENCFT.

³⁰ Se entiende por allegamiento interno la convivencia de familiares del jefe del hogar que no son parte del núcleo familiar, tales como hijos que han estado casados o unidos, pero han vuelto al hogar, padres o suegros y otros familiares.

³¹ Estadísticas institucionales de los programas y proyectos del INVI, periodo Julio-Sep, 2021.

Gráfico II.5.3. Hogares con servicios básicos aceptables por tipo (%) según zona, 2021



Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD con bases de datos ENCFT.

II.6. Seguridad Ciudadana

La tasa de homicidios en el país fue de 12.9 por cada 100 mil habitantes en 2021, 2 puntos mayor respecto a 2020. En este sentido, el año 2021 es el primero en el que la tasa de homicidio aumentó desde 2011. La tasa de homicidios que registró acción legal fue de 0.7, mientras que las tasas de homicidio sin acción legal se colocó en 12.17 para el año 2021.

Tabla II.6.1 Número y tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes, total, con y sin acción legal, 2011-2021

Año	Total		Sin acción legal		Con acción legal	
	Núm.	Tasa	Núm.	Tasa	Núm.	Tasa
2011	2,513	25.1	2,224	22.2	289	2.9
2012	2,258	22.3	2,022	20	236	2.3
2013	1,973	19.2	1,804	17.6	169	1.6
2014	1,808	17.4	1,599	15.4	209	2
2015	1,675	16.7	1,482	14.8	193	1.9
2016	1,613	16	1,445	14.3	168	1.7
2017	1,562	15.4	1,422	14	140	1.4
2018	1,375	13.4	1,213	11.8	162	1.6
2019	1,225	11.8	1,122	10.8	103	1
2020*	1,134	10.9	1,054	10.1	80	0.8
2021	1,357	12.9	1,280	12.17	77	0.7

*Nota: Los datos referentes a estos años fueron actualizados por las fuentes que los producen.
Fuente: Policía Nacional, Instituto Nacional de Ciencias Forenses y Oficina Nacional de Estadísticas.

Como se puede apreciar en la tabla II.6.1, el año 2021, período en el cual todavía se experimentó una alta incidencia de la pandemia del COVID-19, registró una ruptura en el decrecimiento de la tasa de homicidios, que fue de 12.9, dos (2) puntos superior a la tasa del 2020. Sin embargo, la tasa de homicidios por acción policial descendió levemente de 0.8 a 0.7. En cambio, la tasa sin acción policial en 2021 aumentó 2.07 puntos en relación con 2020. No obstante, aun cuando la tasa de homicidios de 2021 se alejó de la meta de 10 por 100,000 lograda en 2020 y que debía cumplirse en el año 2025, sigue por debajo de la meta de 15 esperada para el año 2020 en la Estrategia Nacional de Desarrollo.

Al observar las tasas de homicidios por regiones, se evidencia que, con excepción de tres regiones donde la tasa de homicidios se redujo -Cibao Noroeste (de 13.2 a 12.4) Enriquillo (20.6 a 15.3) y El Valle (11.9 a 10.0)-, en el resto aumentó con respecto al año 2020. Son notorios los aumentos en las siguientes regiones: Cibao Norte, 9.6 y a 14.7; Cibao Sur, 7.1 y 9.1, e Higuamo, 10.1 y 15.6, respectivamente.

El hecho de que en 2021 la tasa de homicidios haya subido hasta situarse en valores semejantes a los de tres o cuatro años atrás sugiere que ese retroceso está relacionado con los efectos de la pandemia, pero es difícil discernir cuál o cuáles serían los factores que incidieron en dicho resultado. Ciertamente, de acuerdo a la impresión generalizada de la población de que el encierro en 2020 fue mucha más radical que en 2021, podría formularse la hipótesis de que el incremento de los homicidios en 2021 estuvo ligado a una flexibilización de las medidas de encierro y contención, produciéndose un efecto rebote.

Tabla II.6.2. Evolución de la tasa de homicidios por cada 100,000 habitantes por región, 2011-2021

Año	Metropolitana	Cibao Norte	Cibao Sur	Cibao Nordeste	Cibao Noroeste	Valdesia	Enriquillo	El Valle	Yuma	Higuamo	Total
Prom 2011-15	23.4	18.0	18.2	20.8	15.4	16.7	20.7	18.2	24.3	17.5	20.2
2016	15.8	16.4	14.5	16.9	18.1	12.7	17.7	21.7	18.0	15.1	16.0
2017	14.1	15.0	14.4	18.0	12.9	13.3	19.5	17.7	22.4	16.5	15.4
2018*	12.4	12.5	12.0	15.0	14.5	13.0	20.5	12.5	18.8	11.9	13.4
2019	11.9	9.6	9.4	9.6	11.3	14.2	12.0	12.9	16.5	12.6	11.8
2020	10.1	9.6	7.1	11.0	13.2	12.1	20.6	11.9	13.3	10.1	10.9
2021	12.5	14.7	9.1	13.9	12.4	12.3	15.3	10.0	14.0	15.6	12.9
Diferencia 2021 menos promedio 2011-2015	-10.9	-3.3	-9.1	-6.9	-3.0	-4.4	-5.4	-8.2	-10.3	-1.9	-7.3

*Nota: Los datos referentes a estos años fueron actualizados por las fuentes que los producen.
Fuente: Procuraduría General de la República.

La observación de los homicidios no relacionados directamente con la delincuencia, indica que los más numerosos se producen por riñas, con 512 durante el año 2021, seguidos por feminicidios íntimos (87), pasionales o no premeditado (74), accidentales (19) y violencia intrafamiliar (15).

Como es de esperarse, la mayoría de las víctimas de este tipo de homicidios es de sexo masculino, con excepción, por supuesto, del feminicidio íntimo (87). El hecho de que en la categoría de homicidios por riña haya una diferencia de 468 homicidios más de hombres (490) que de mujeres (22) expresa una disparidad enraizada en el tipo de cultura y espacio social en los cuales tiene lugar la socialización de los hombres, a diferencia de los que moldean la socialización de las mujeres, lo que tiene como consecuencia, en caso de conflictos o desacuerdos, que una mayor predisposición de los primeros a relacionarse entre sí con el ejercicio de la fuerza y la violencia directa.

No deja de ser notorio que los hombres mueren en cantidades muy superiores a las mujeres en las categorías de homicidio pasional (74 contra 0), accidental (18 contra 1), violencia intrafamiliar (11 contra 4), riña pasional (11 contra 3), riña por deudas (8 contra 0), riña en tránsito (6 contra 2), intento de violación (4 contra 0). La única categoría en la cual se igualó el número de homicidios entre sexos fue la de bala perdida (3 contra 3).

Tabla II.6.3 Homicidios no relacionados directamente con la delincuencia, 2021

Circunstancia	Total	Sexo	
		Masculino	Femenino
Riña	512	490	22
Feminicidio íntimo	86	0	86
Pasional	74	74	0
Accidental	19	18	1
Violencia intrafamiliar	15	11	4
Riña pasional	14	11	3
Riña en tránsito	8	6	2
Riña por deudas	8	8	0
Bala perdida	6	3	3
Intento de violación	4	4	0
Riña por terreno	3	3	0
Violación sexual	3	1	2
Aborto	1	0	1
Abuso infantil	1	1	0
Feminicidio por conexión	1	0	1
Total	756	630	125

Fuente: Procuraduría General de la República.

En cuanto a los homicidios producidos por el uso de armas de fuego, se registró una cantidad de 844, lo cual representó 62.1 % del total de homicidios perpetrados en 2021. Cuando se observa la evolución de esta variable entre 2011 y 2021, se evidencia un descenso en números absolutos entre 2016 y el 2020, que coincidió con un descenso de la misma naturaleza en el total de homicidio. Este descenso se interrumpió en 2021 en ambos indicadores, que volvieron aproximadamente al nivel de 2018.

Al parecer, en este caso se está ante el mismo efecto rebote ya aludido debido a la flexibilización de las medidas de reclusión y contención en el año 2021, con respecto a la extrema dureza de esas medidas en el año 2020.

Tabla II.6.4 Muertes por armas de fuego

Año	Homicidios	Muertes por armas de fuego	% muertes por armas fuego
2011	2,513	1,576	62.7
2012	2,258	1,458	64.6
2013	1,973	1,259	63.8
2014	1,808	1,131	62.6
2015	1,675	1,128	67.3
2016	1,613	981	60.8
2017	1,562	922	59.0
2018	1,375	808	58.8
2019	1,225	635	51.8
2020*	1,134	627	55.3
2021	1,359	844	62.1

*Nota: Los datos referentes a estos años fueron actualizados por las fuentes que los producen.

Fuente: Elaborado por el VAES/MEPyD, con datos de la Procuraduría General de la República y Oficina Nacional de Estadística (ONE).

Las variaciones en el número de feminicidios en una serie larga de años, como se evidencia en la tabla II.6.5, tornan difícil la tarea de afirmar una tendencia firme hacia el ascenso o descenso del indicador. Es sorprendente observar la reducción de feminicidios entre 2011 y 2013 (de 128 a 71) y de repente encontrar un aumento a 100 en 2014; de 107 en 2017 después de una baja a 77 y 88 en 2015 y 2016 respectivamente. Siguiendo un patrón ya señalado, también el feminicidio aumenta súbitamente en 2021 (87) con respecto a 2020 (70), con 17 feminicidios más.

Tabla II.6.5 Evolución del número de feminicidios, 2011-2021

Año	Número
2011	128
2012	102
2013	71
2014	100
2015	77
2016	88
2017	107
2018	83
2019	77
2020*	70
2021	87

* Los datos referentes a estos años fueron actualizados por las fuentes que los producen.
Fuente: Procuraduría General de la República.

Cuando se observa la tabla II.6.6, relativa a denuncias de violencia de género, intrafamiliar y delitos sexuales, se confirma que a lo largo de la lista de indicadores de seguridad ciudadana, el “efecto rebote” fue generalizado en el año 2021, con respecto al año 2020. Es revelador el hecho de que en los casos de violencia física y verbal-psicológica de género, el descenso abrupto que se habían registrado en 2020 (903 y 2,961, respectivamente) fue más que anulado por un repunte que coloca ambos tipos de violencia en números mayores a los del año 2019, cuando ambos habían registrado números pico (999 casos más de denuncias de violencia física en 2021 con respecto a 2020, y 6,161 denuncias más en 2021 de violencia verbal y psicológica de género).

El mismo patrón se cumplió con la violencia intrafamiliar, que en los tres aspectos considerados mostró aumentos en el año 2021 con respecto a 2020: física (21,932 contra 16,248); verbal y psicológica (30,221 contra 25,056); patrimonial (1,059 contra 830). La suma de todos estos tres indicadores resulta en 53,212 casos en 2021 contra 42,134 casos en 2020.

Por su parte, los indicadores de denuncias de delitos sexuales manifestaron el mismo comportamiento, con un total de 7,351 denuncias en 2021, contra 5,251 en 2020. En consecuencia, el total de denuncias de 2021, fue el mayor en la serie histórica desde el año 2015. En cuanto a las órdenes de protección, se registraron 18,695 contra 15,915.

Evidentemente, el año 2020 fue notoriamente anormal debido a los efectos de la pandemia, de lo que resultó una baja generalizada de los indicadores que dan cuenta de la seguridad ciudadana, que en el 2021 fue contrarrestada por un fuerte crecimiento.

En conclusión, se puede decir que las condiciones de la seguridad ciudadana empeoraron sensiblemente en el año 2021 con respecto al año 2020, cuando las condiciones impuestas por la pandemia forzaron los indicadores a la baja, lo cual, en el fondo, tampoco representó una mejoría real del estado de situación de la seguridad ciudadana.

Tabla II.6.6 Denuncias de violencia de género, intrafamiliar y delitos sexuales, 2015-2021

Violencia de género e intrafamiliar								
Infracciones	Tipo de violencia	2015	2016	2017	2018	2019	2020*	2021
Violencia de género (309-1 C.P.)	Física	3,261	2,708	3,567	4,939	7,773	6,870	7,869
	Verbal y psicológica	5,373	6,442	5,557	8,016	11,405	8,444	14,605
	Subtotal	8,634	9,150	9,124	12,955	19,178	15,314	22,474
Violencia intrafamiliar (309-2 C.P.)	Física	25,312	23,905	19,375	21,478	19,263	16,248	21,932
	Verbal y psicológica	31,360	29,349	28,704	35,180	38,381	25,056	30,221
	Patrimonial	1,881	2,019	2,188	2,299	1,015	830	1,059
	Subtotal	58,553	55,273	50,267	58,957	58,659	42,134	53,212
Total		67,187	64,423	59,391	71,912	77,837	57,448	75,686
Delitos sexuales								
Infracciones	Tipo de violencia	2015	2016*	2017	2018	2019	2020*	2021
Delitos sexuales	Agresión sexual	2,642	2,105	1,690	2,045	2,149	1,714	2,593
	Violación sexual	1,275	1,167	1,238	1,290	1,403	1,033	1,350
	Acoso sexual	821	1,038	435	543	940	456	1,032
	Sedución de menores	1,767	1,963	1,799	2,004	1,933	1,708	1,764
	Incesto	236	168	401	358	436	290	494
	Exhibicionismo		66	245	90	53	50	118
Total		6,741	6,507	5,808	6,330	6,914	5,251	7,351
Órdenes de protección								
Cantidad de órdenes		15,093	13,738	17,148	17,502	19,908	15,915	18,695

*Los datos referentes a estos años fueron actualizados por las fuentes que los producen.
Fuente: PGR, Unidades especializadas en violencia de género, intrafamiliar y delitos sexuales.

II.7. Pobreza y desigualdad

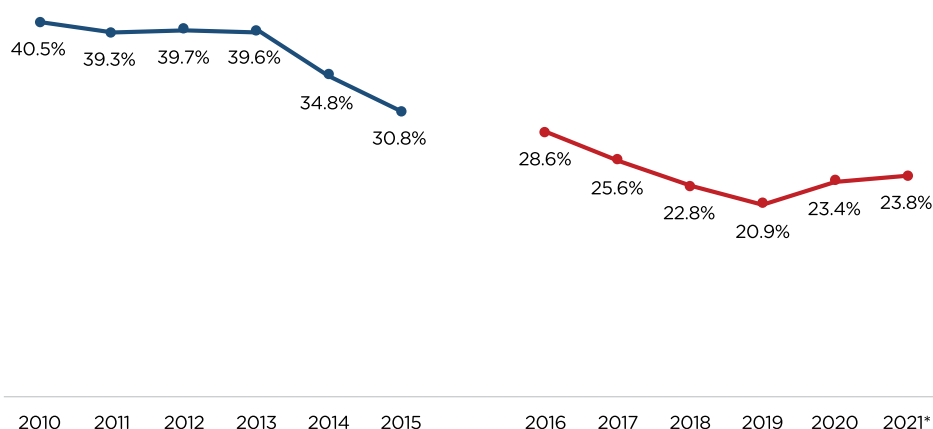
II.7.1 Evolución de la pobreza monetaria

Frente a la incidencia decreciente que mostró la pobreza monetaria en la última década, en 2020 y 2021 se registraron aumentos vinculados a los efectos adversos derivados del COVID-19.

En 2021 la actividad económica y el empleo experimentaron una recuperación progresiva trimestre tras trimestre, y se implementaron distintas políticas de protección social no contributiva que mitigaron la pobreza. No obstante, de manera simultánea los ingresos reales de los hogares se vieron afectados por un aumento sustancial de la inflación, lo que ocasionó un incremento neto de 0.49 (p.p.) en la tasa de pobreza monetaria, la cual alcanzó el 23.8 % (gráfico II.7.1). Esto implica, en términos absolutos, que 72,118 personas cayeron bajo la línea de pobreza monetaria general en 2021³².

³² Es importante apuntar que, aunque se observa una variación en las estimaciones puntuales de pobreza monetaria entre 2020 y 2021, los intervalos de confianza se solapan entre un año y otro, lo que sugiere que estas diferencias no son estadísticamente significativas.

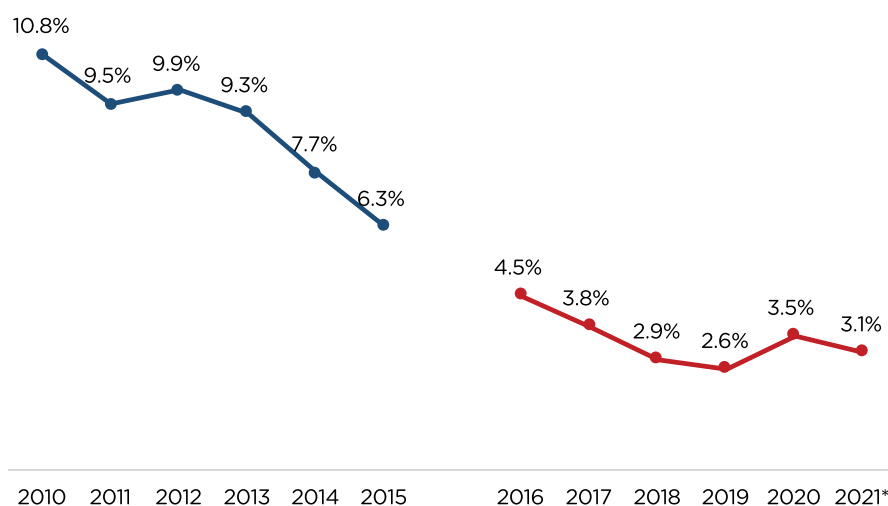
Gráfico II.7.1 Evolución tasa de pobreza general 2010-2021*



Fuente: Comité Técnico Interinstitucional de Pobreza, a partir del procesamiento de microdatos de la ENCFT del Banco Central de la República Dominicana. *Cifras preliminares

En el caso de la pobreza monetaria extrema, sin embargo, se presentó una disminución de 0.4 p.p., al pasar de 3.5 % en 2020, a 3.1 % en 2021; esto es, en términos absolutos, unas 43,713 personas salieron de la pobreza monetaria extrema (gráfico II.7.2)³³.

Gráfico II.7.2 Evolución tasa de pobreza extrema 2010-2021*



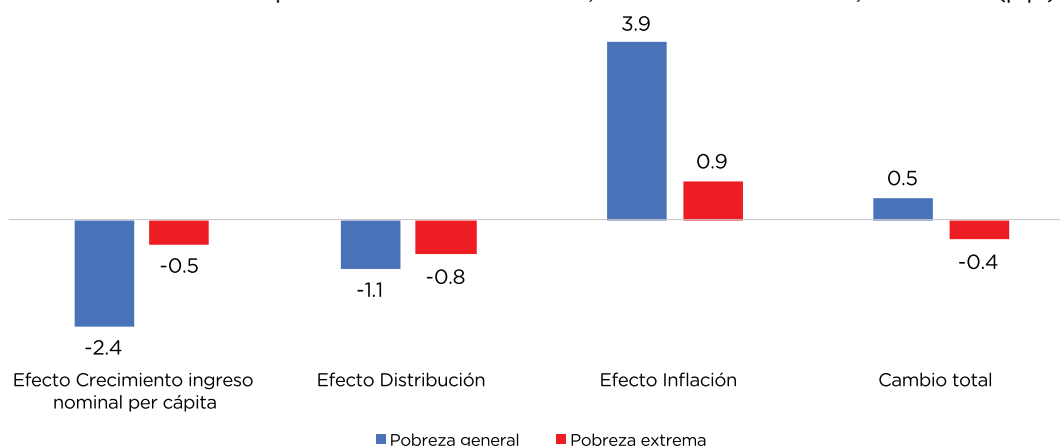
Fuente: Comité Técnico Interinstitucional de Pobreza, a partir del procesamiento de microdatos de la ENCFT del Banco Central de la República Dominicana. *Cifras preliminares

II.7.2. El impacto de la inflación en la pobreza monetaria

La inflación hubiese provocado una subida de la tasa de pobreza de 3.93 p.p., que se mitigó por el crecimiento del ingreso nominal y la mejor distribución del ingreso, evoluciones ambas que aminoraron el impacto del efecto de la inflación y contuvieron el aumento de la pobreza a 0.49 p.p., que pasó de 23.4 % a 23.8 % de la población (Gráfico II.7.3).

³³ Se aplica la misma observación de la nota anterior

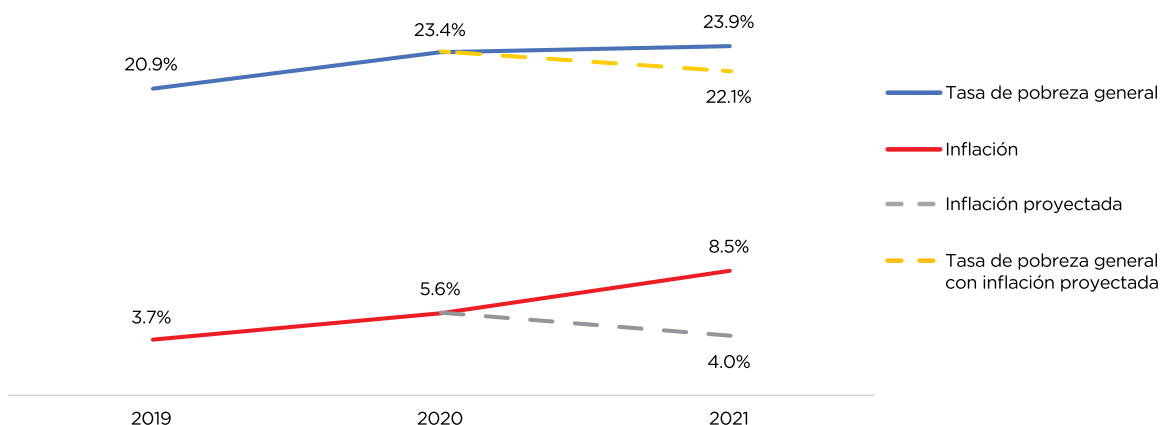
Gráfico II.7.3. Descomposición efecto crecimiento, distribución e inflación, 2020-2021 (p.p.)



Fuente: MEPYD a partir del procesamiento de microdatos de la ENCFT del Banco Central de la República Dominicana. *Cifras preliminares.

Si la inflación hubiera sido la proyectada al inicio del año por el Banco Central, es decir 4 % y no 8.5 %, la tasa de pobreza general en 2021 hubiera sido 1.7 p.p. inferior a la registrada en 2020. Es decir, de no haberse presentado el problema inflacionario causado por la pandemia global, se hubiera logrado revertir totalmente el impacto de la pandemia sobre la pobreza (gráfico II.7.4).

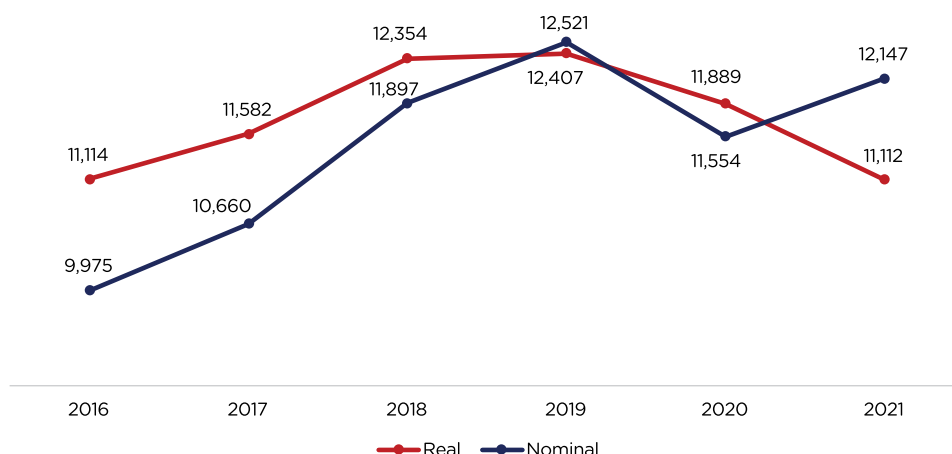
Gráfico II.7.4. Tasa de inflación real y proyectada y efectos sobre la pobreza monetaria general 2019-2021



Fuente: VAES/MEPyD con base en la metodología oficial de pobreza monetaria y datos de inflación del BCRD

El ingreso mensual nominal per cápita mostró un aumento de 5.1 % al pasar de RD\$ 11,554 en 2020 a RD\$ 12,147 en 2021, pero, de manera similar a lo visto con la tasa de pobreza, el ingreso real per cápita se vio afectado por la inflación de 8.5 % durante el año, por lo que el ingreso mensual real per cápita continuó el retroceso iniciado el año anterior y se situó en RD\$ 11,112 pesos, menor a los RD\$ 11,889 en 2020; en términos porcentuales la pérdida fue de 6.5 % (ver gráfico II.7.5). El impacto en los hogares más pobres fue mayor debido a que el componente de alimentos y bebidas no alcohólicas, con mayor peso relativo en los hogares de menores ingresos, creció interanualmente en 9.2 % al cierre de 2021.

Gráfico II.7.5. Evolución ingreso mensual real y nominal per cápita oficial, 2016-2021*



*Referencia junio 2018

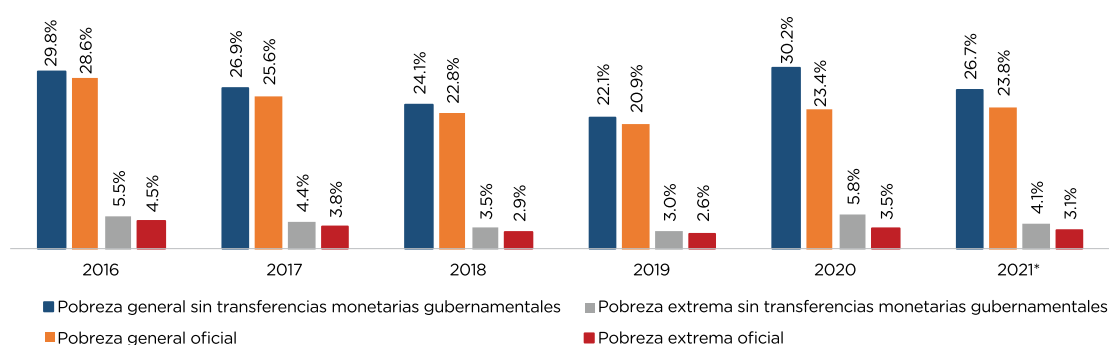
Fuente: Comité Técnico Interinstitucional de Pobreza, a partir del procesamiento de microdatos de la ENCFT del Banco Central de la República Dominicana. *Cifras preliminares.

II.7.3. Efecto de las transferencias de efectivo en la pobreza monetaria

Cabe resaltar que las transferencias monetarias implementadas por el Gobierno han mitigado el alza en la pobreza monetaria, sobre todo en el periodo 2020 y 2021. El impacto de la crisis socioeconómica asociada a la pandemia en la pobreza monetaria habría sido superior en 2021 de no haberse puesto en marcha la extensión de los programas Quédate en Casa y FASE hasta abril, así como la duplicación de la transferencia de Comer Es Primero (hoy Aliméntate) y la ampliación del número de hogares cubiertos (gráfico II.7.6).

De hecho, se estima que, sin las transferencias monetarias gubernamentales, la tasa de pobreza monetaria general se habría colocado en 26.7 %. Algo similar hubiese pasado con la pobreza extrema, la cual se hubiese situado en 4.09 %. En términos absolutos, esto implica que 302,365 personas mantuvieron ingresos por encima de la línea de pobreza por efecto de las transferencias monetarias gubernamentales.

Gráfico II.7.6 Tasas de pobreza monetaria con y sin programas de transferencias de efectivo, 2019-2021*



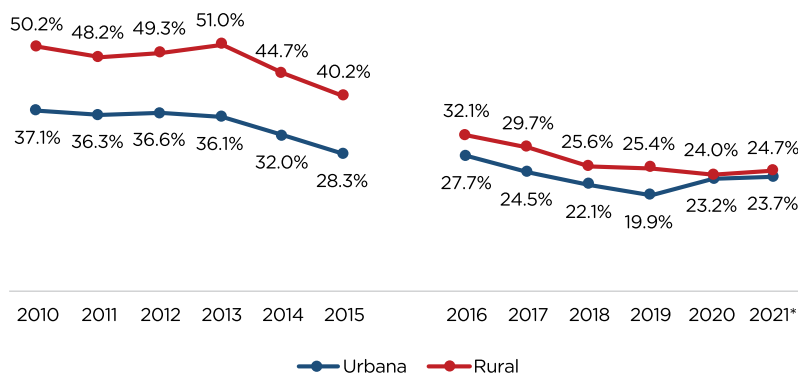
Fuente: Comité Técnico Interinstitucional de Pobreza, a partir del procesamiento de microdatos de la ENCFT del Banco Central de la República Dominicana. *Cifras preliminares.

II.7.4. Diferenciales geográficos de la pobreza

Al analizar los indicadores por zona de residencia, se observa que en 2021 la tasa de pobreza monetaria general registró aumentos tanto en la zona urbana como en la rural, mientras que, por el contrario, la pobreza extrema disminuyó en ambas zonas.

La tasa de pobreza monetaria general en la zona urbana aumentó 0.5 p.p., y se ubicó en 23.7 % (gráfico II.7.7). En las áreas rurales el aumento fue ligeramente mayor (0.7 p.p.), al pasar de 24.0 % en 2020 a 24.7 % en 2021.

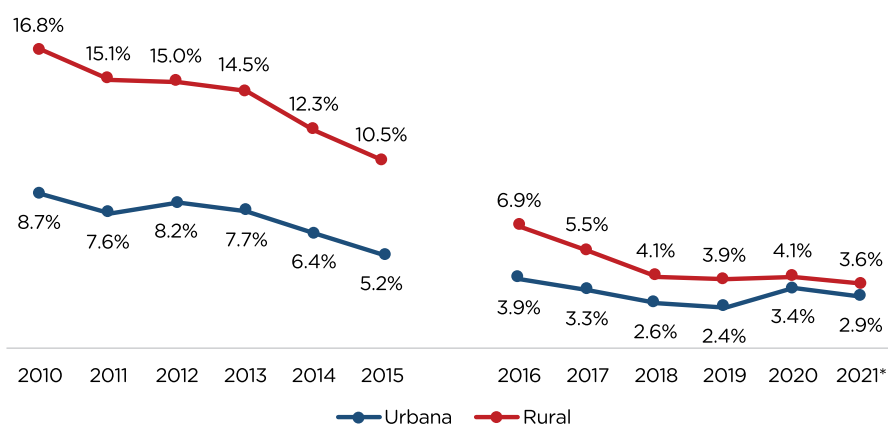
Gráfico II.7.7 Incidencia de la pobreza general oficial por zona de residencia, 2010-2021*



Fuente: Comité Técnico Interinstitucional de Pobreza, a partir del procesamiento de microdatos de la ENCFT del Banco Central de la República Dominicana. *Cifras preliminares.

En el caso de la pobreza monetaria extrema, la disminución registrada fue de la misma proporción, 0.5 p.p., tanto en la zona rural como en la urbana. La pobreza extrema en la zona rural pasó de 3.4 % en 2020 a 2.9 % en 2021, y en la zona urbana de 4.1 % a 3.6 % (gráfico II.7.8).

Gráfico II.7.8 Incidencia de la pobreza extrema oficial por zona de residencia, 2010-2021*

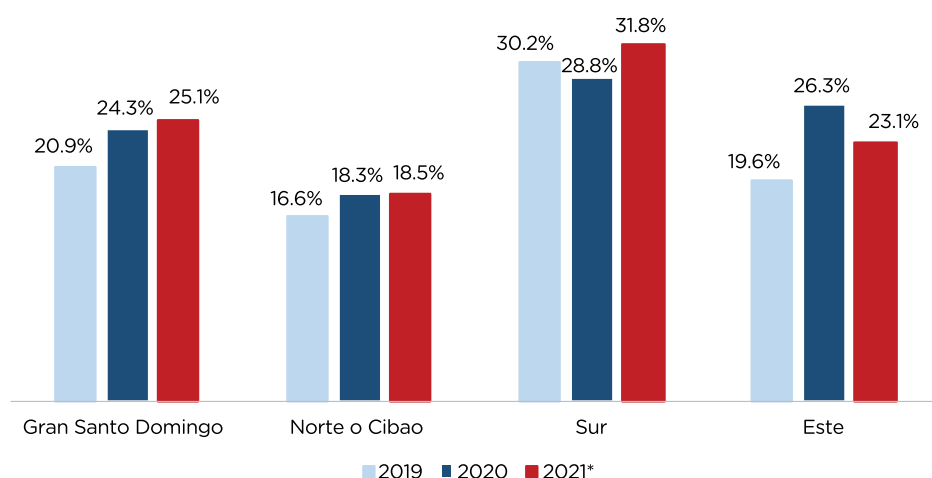


Fuente: Comité Técnico Interinstitucional de Pobreza, a partir del procesamiento de microdatos de la ENCFT del Banco Central de la República Dominicana. *Cifras preliminares.

En cuanto a la incidencia de la pobreza monetaria general en las macrorregiones, se registraron aumentos en el Gran Santo Domingo, Cibao y Sur mientras que disminuyó en el Este. Por el contrario, la pobreza extrema se redujo en las macrorregiones del Gran Santo Domingo, Cibao y Este, pero se incrementó en el Sur (gráfico II.7.9).

El mayor aumento de la pobreza monetaria general se presentó en la macrorregión Sur, que es la de mayor tasa, donde pasó de 28.8 % en 2020 a 31.8 % en 2021. La segunda macrorregión más afectada fue el Gran Santo Domingo, donde la tasa de pobreza monetaria general aumentó 0.8 p.p., y se ubicó en 25.1 %. El aumento de tasas de pobreza en el Cibao fue más moderado, por lo que esta sigue siendo la zona con menores tasas de pobreza general.

Gráfico II.7.9 Incidencia de la pobreza general oficial por macrorregiones, 2018-2021*



Fuente: Comité Técnico Interinstitucional de Pobreza, a partir del procesamiento de microdatos de la ENCFT del Banco Central de la República Dominicana. *Cifras preliminares.

De todas las macrorregiones, la del Este fue la única en registrar reducción de la tasa de pobreza monetaria general durante 2021, que se situó en 23.1 %, al disminuir 3.2 p.p. tal evaluación se vincula a la importante recuperación del empleo registrada en 2021 (ver tabla II.7.1). La macrorregión del Este, muy dependiente de la actividad turística, fue la más golpeada en términos proporcionales por la pérdida de empleo producto de la crisis del COVID 19, que en 2020 fue de 8% de las personas ocupadas que tenía en 2019. Durante 2021 fue también la que más recuperó empleo en términos proporcionales y llegó a una cifra de personas ocupadas similar al nivel precrisis.

Tabla II.7.1. Variación absoluta y porcentual de la Cantidad de ocupados/as por macrorregión, 2021

Macrorregiones	Impacto de la crisis COVID 19		Recuperación post COVID 19		2021 comparado con precrisis	
	2020/2019		2021/2020		2021/2019	
	Variación absoluta	Variación porcentual	Variación absoluta	Variación porcentual	Variación absoluta	Variación porcentual
Este	-47,308	-8.0%	44,263	8.1%	-3,044	-0.5%
Gran Santo Domingo	-138,985	-7.9%	89,900	5.6%	-49,085	-2.8%
Norte o Cibao	-49,540	-3.1%	16,386	1.1%	-33,154	-2.1%
Sur	-36,781	-5.1%	15,440	2.3%	-21,340	-3.0%
Total	-272,613	-5.8%	165,990	3.8%	-106,623	-2.3%

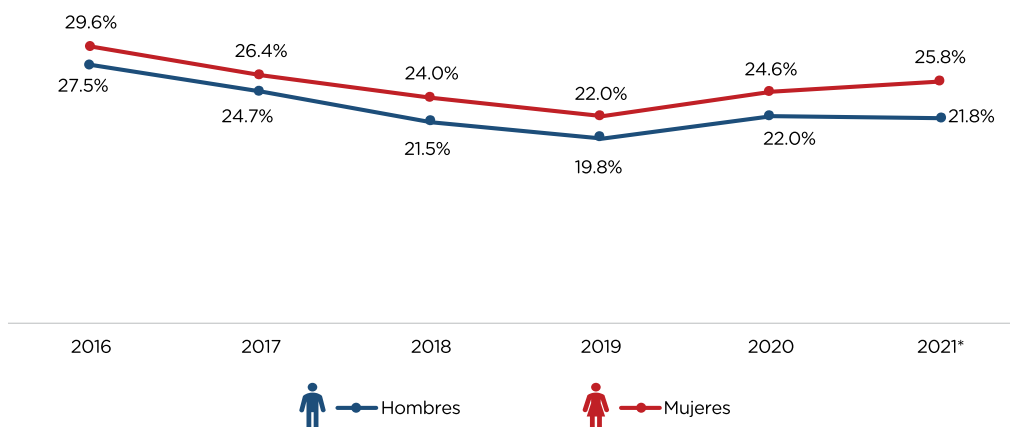
Fuente: MEPYD a partir del procesamiento de microdatos de la ENCFT del Banco Central de la República Dominicana.

*Cifras preliminares.

II.7.5. Pobreza monetaria por sexo

Históricamente las mujeres han registrado tasas de pobreza monetaria general superiores a los hombres. Esta situación no fue diferente en 2021: la recuperación económica ha sido más lenta para las mujeres, lo que se evidencia en una incidencia de la pobreza que se elevó de 24.6 % en 2020 a 25.8 % en 2021, mientras que en los hombres hubo una disminución de 0.2 p.p. y se colocó en 21.8 % (gráfico II.7.10). Esto indica que los efectos socioeconómicos de las crisis siguen afectando principalmente a las mujeres, lo que profundiza las desigualdades de género. Así, la brecha de pobreza entre hombres y mujeres se amplió, al pasar de 2.6 p.p. en 2020 a 4 p.p. en 2021.

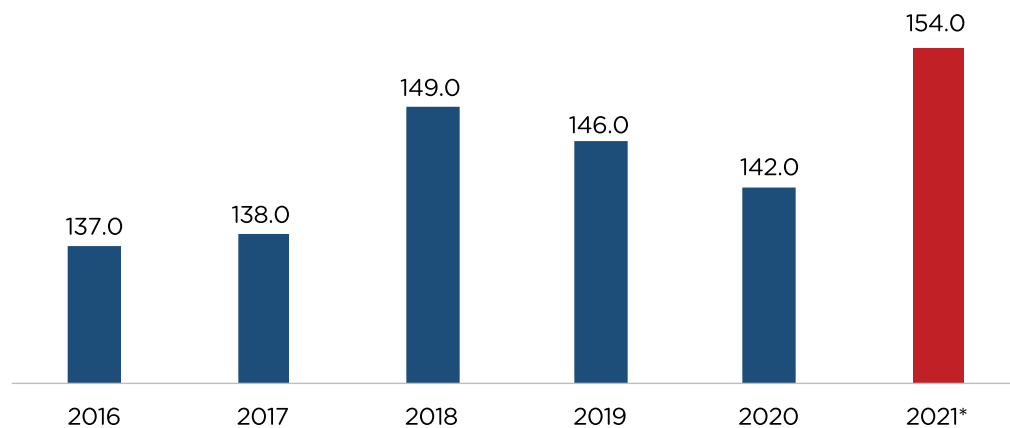
Gráfico II.7.10 Incidencia de la pobreza general oficial por sexo, 2016-2021*



Fuente: Comité Técnico Interinstitucional de Pobreza, a partir del procesamiento de microdatos de la ENCFT del Banco Central de la República Dominicana. *Cifras preliminares.

De hecho, el índice de feminidad de la pobreza ha seguido la tendencia al incremento observada en años anteriores, y en 2021 se ubicó en 154 mujeres en situación de pobreza por cada 100 hombres pobres; esto es, 12 mujeres más que en 2020. Como se observa en el gráfico II.7.11, en los años previos a la pandemia, mientras la pobreza monetaria general y extrema disminuían, la feminización de la pobreza aumentaba, exceptuando en los años 2019 y 2020.

Gráfico II.7.11. Índice de feminidad por niveles de pobreza general, 2016-2021*



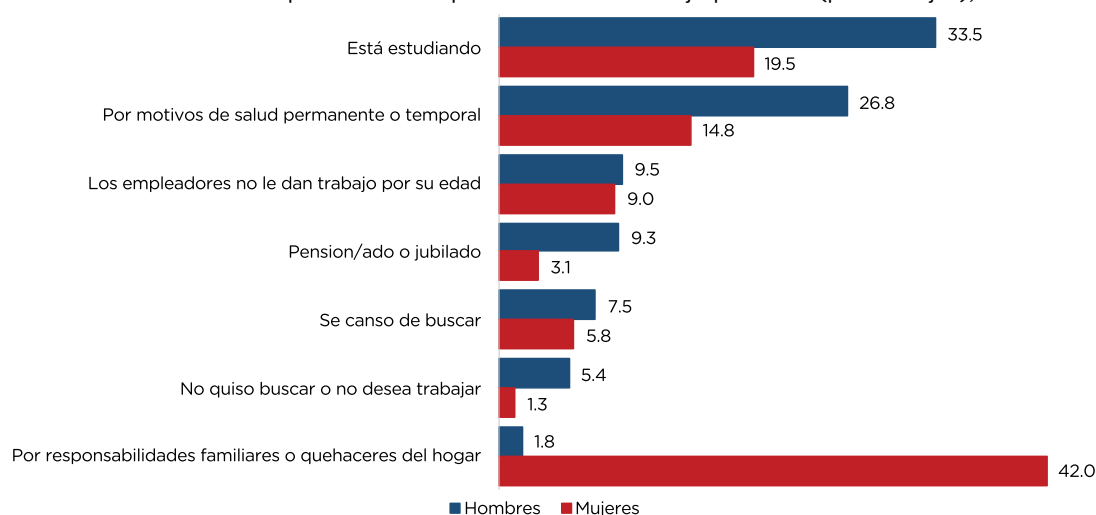
Nota: El cálculo se realiza con un tramo de edad de 20 a 59 años

Fuente: Comité Técnico Interinstitucional de Pobreza, a partir del procesamiento de microdatos de la ENCFT del Banco Central de la República Dominicana. *Cifras preliminares.

Igualmente, el impacto adverso de la crisis en materia laboral ha sido más marcado en las mujeres que en los hombres. Aun cuando se registra una recuperación considerable del empleo femenino con respecto a 2020, todavía faltan 59,653 empleos femeninos por restablecerse con respecto a su situación precrisis, mientras que el empleo masculino ya es superior a la situación precrisis.

Asimismo, el 68.6 % de las personas inactivas en 2021 fueron mujeres; la principal razón por la que reportan no buscar trabajo es el dedicarse a los quehaceres del hogar o responsabilidades familiares (42 %), lo que evidencia el importante peso del trabajo no remunerado de cuidado como obstáculo para la inserción laboral femenina. En los hombres ese motivo de inactividad se reporta apenas en 1.83 % de los casos; el principal motivo para no buscar trabajo es por los estudios académicos (33.5 %) frente al 19.5 % para las mujeres (gráfico II.7.12).

Gráfico II.7.12 Principales motivos para no buscar trabajo por sexo (porcentajes), 2021*



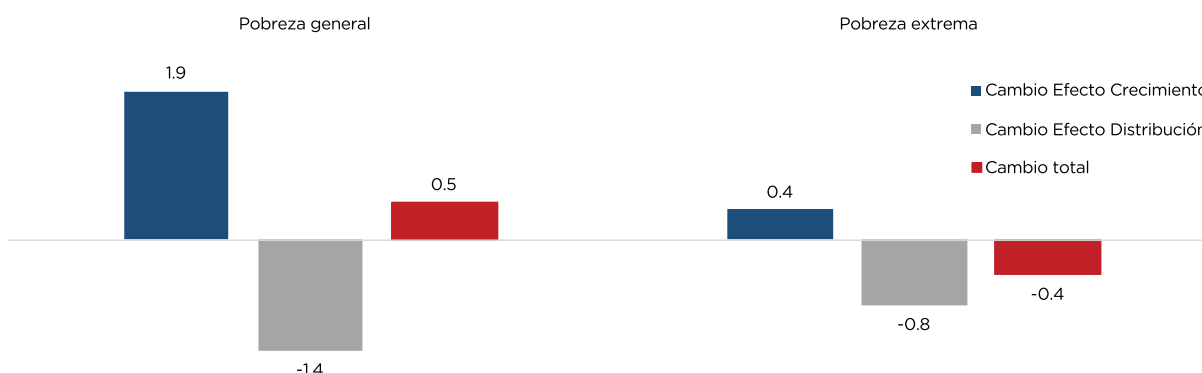
Fuente: Comité Técnico Interinstitucional de Pobreza, con base en cifras oficiales del Banco Central de la República Dominicana.

*Cifras preliminares.

En el gráfico II.7.13 se cuantifica la contribución de los distintos componentes en el cambio de la pobreza monetaria durante el periodo 2020-2021, mediante la descomposición de las variaciones reportadas en el ingreso per cápita de los hogares (efecto crecimiento) y los cambios en la distribución del ingreso per cápita (efecto distribución).

La pobreza monetaria general presentó un repunte de 1.9 p.p. en 2021 respecto a 2020 a causa del deterioro del ingreso per cápita de los hogares, que aún no se recuperan en su totalidad como consecuencia del cierre de las actividades económicas sucedido el año anterior. Por ello, al descomponer dicha variación de la pobreza se observa que fue la reducción del ingreso per cápita del hogar lo que incrementó la incidencia de la pobreza. Sin embargo, una mejora en la distribución del ingreso tuvo un efecto de mitigación en el aumento de la pobreza en -1.43 p.p.

Gráfico II.7.13 Descomposición del cambio de la pobreza general en los efectos de crecimiento y distribución, 2020-2021* (p.p.)



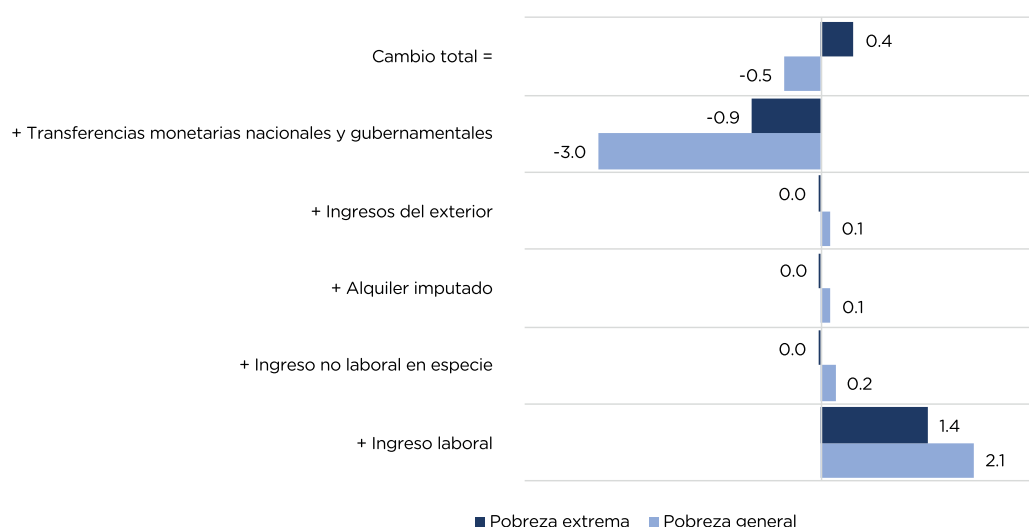
Fuente: Comité Técnico Interinstitucional de Pobreza, a partir del procesamiento de microdatos de la ENCFT del Banco Central de la República Dominicana. *Cifras preliminares.

II.7.6. Descomposición de los cambios en la tasa de pobreza por componentes del ingreso real per cápita de los hogares 2020-2021

Para conocer el efecto que tuvieron las distintas partidas de ingresos que reciben los hogares dominicanos, se realizó una descomposición de los cambios en la tasa de pobreza por componentes de ingreso.

Dada la recuperación de los empleos 2021 y el aumento salarial acordado en el mes de julio, el ingreso laboral logró mitigar el impacto de la pobreza general en 2.06 p.p. y en 1.44 p.p. en la pobreza extrema (gráfico II.7.14). Este escenario es muy distinto al periodo de 2020, cuando el ingreso laboral acentuaba los niveles de pobreza debido a la disminución del ingreso per cápita por el cierre de las actividades económicas³⁴.

Gráfico II.7.14. Descomposición del cambio de la pobreza general por fuente de ingreso 2020-2021* (p.p.)



Fuente: Comité Técnico Interinstitucional de Pobreza, a partir del procesamiento de microdatos de la ENCFT del Banco Central de la República Dominicana. *Cifras preliminares para 2021.

Nota: Valores positivos significan una reducción de la pobreza y valores negativos un aumento.

³⁴ Véase Boletín de estadísticas oficiales de medición de pobreza monetaria 2020, año 6 n° 8.14

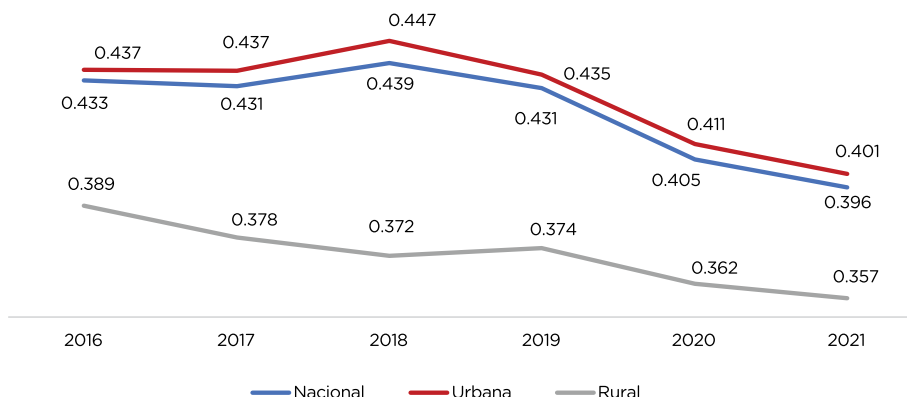
En respuesta a los efectos de la pandemia, el gobierno dominicano dispuso la extensión de los programas de mitigación FASE y Quédate en Casa durante el primer cuatrimestre del año. Sin embargo, su desmonte en número de hogares y monto por hogares a partir del mes de mayo de 2021 provocó un efecto de reducción de los ingresos por esa fuente. Esta reducción en las transferencias hubiera sido mayor si no se hubiese duplicado el monto del subsidio del componente Comer es Primero, ahora Aliméntate, de RD\$ 825 mensuales a RD \$1,650 mensuales, así como ampliado la cobertura de hogares que lo recibían con respecto a la cobertura precrisis.

Por otra parte, los cambios en los ingresos por alquiler imputado, ingresos del exterior o ingresos no laborales en especie tuvieron efectos marginales sobre los cambios en pobreza monetaria.

II.7.7. Desigualdad de ingresos

La evolución de la desigualdad de los ingresos de los hogares, medida a través del índice de Gini³⁵, se muestra en el gráfico II.7.15. Se observa una disminución en los niveles de desigualdad tanto en 2020 como en 2021, así como en la zona urbana y en la rural. A nivel nacional, la caída del Gini fue de 0.009 al pasar de 0.405 en 2020 a 0.396 en 2021.

Gráfico II.7.15 Evolución índice de desigualdad de ingresos medida por el Índice de Gini (hogares), 2016-2021*

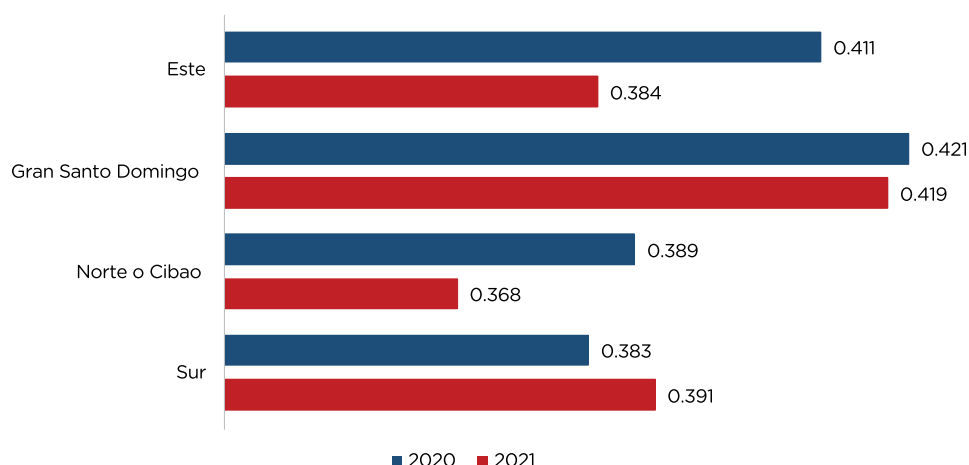


Fuente: Comité Técnico Interinstitucional de Pobreza, a partir del procesamiento de microdatos de la ENCFT del Banco Central de la República Dominicana. *Cifras preliminares.

El Gran Santo Domingo es la macrorregión que registra el mayor nivel de desigualdad, con 0.419, seguido de la región Sur con 0.391, la región Este 0.384 y Norte con 0.368. Para 2021, el índice de Gini de los hogares para la macrorregión Este tuvo una disminución de 0.027 respecto a 2020 (la mayor de todas), seguida de la macrorregión Norte o Cibao con una disminución de 0.021 y luego el Gran Santo Domingo con 0.002. La macrorregión Sur fue la única que presentó un aumento en el índice de Gini nacional de 0.008 al pasar de 0.383 en 2020 a 0.391 en 2021 (gráfico II.7.16).

³⁵ Los indicadores de desigualdad de ingresos basados en encuestas de hogares no son capaces de capturar totalmente la desigualdad, puesto que no consiguen información de las pocas personas que, en el extremo superior de la distribución, capturan una importante proporción del ingreso nacional. Esto puede llevar en ocasiones a que, mientras mejoran los indicadores de desigualdad basados en las encuestas, puedan estar empeorando los de desigualdad de ingresos basados en registros administrativos o viceversa.

Gráfico II.7.16 Índice de desigualdad de Gini (hogares) por macrorregiones, 2018-2021*



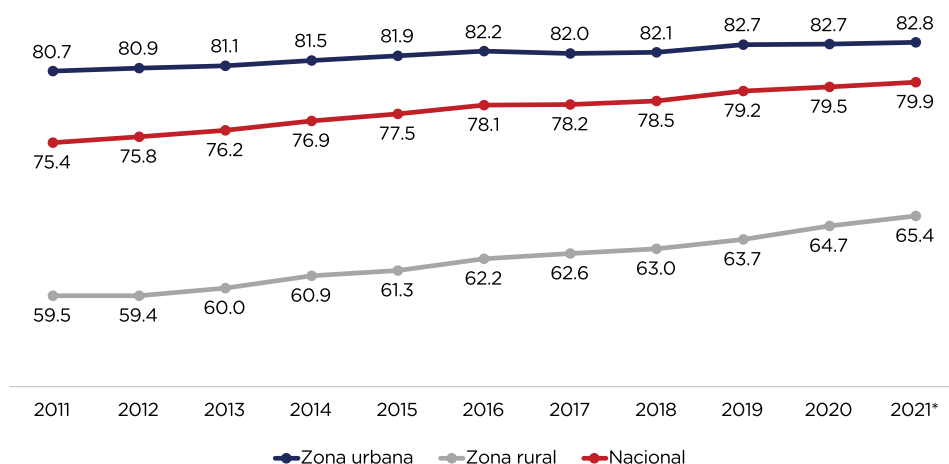
Fuente: Comité Técnico Interinstitucional de Pobreza, a partir del procesamiento de microdatos de la ENCFT del Banco Central de la República Dominicana. *Cifras preliminares.

II.7.8. Pobreza multidimensional evolución del Indicador índice de calidad de vida (ICV)

El índice de calidad de vida (ICV) es uno de los indicadores que se utilizan en el país para medir la pobreza multidimensional. Este índice le asigna un valor a la condición de pobreza estructural del hogar, que varía de 0 a 100; cuanto más cerca de cero se encuentre, indica que el hogar posee una calidad de vida más baja. El ICV se construye a partir de un conjunto de variables agrupadas en dimensiones, como son las características de las viviendas, los servicios básicos y el equipamiento con que cuenta el hogar, el capital humano de sus miembros y la capacidad de sustento del hogar. Al tratarse de cualidades estructurales de los hogares, estas no cambian rápidamente en el corto plazo.

En el gráfico II.7.17 se observa que el índice de calidad de vida (ICV) por zona de residencia a nivel de personas aumentó en 0.4 puntos. En la zona rural el incremento fue 0.7, en la zona urbana tuvo un aumento de 0.1 p.p.

Gráfico II.7.17 Índice de calidad de vida (ICV) promedio por zona de residencia (personas), 2011-2021



Fuente: Comité Técnico Interinstitucional de Pobreza, a partir del procesamiento de microdatos de la ENCFT del Banco Central de la República Dominicana. *Cifras preliminares



GOBIERNO DE LA
REPÚBLICA DOMINICANA

**ECONOMÍA, PLANIFICACIÓN
Y DESARROLLO**

      MINECONOMIARD

 <https://issuu.com/> <https://mepyd.gob.do/>

